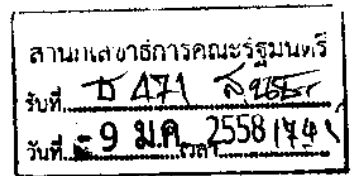


ด่วนที่สุด

ที่ พส ๐๖๑๔/วธ



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
๕. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา เพื่อให้มีกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบและบรรจุร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ในแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๘

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วตามเรื่องเสร็จที่ ๖๗๐/๒๕๕๐ และส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตราเป็นกฎหมาย แต่เนื่องจากอายุของสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้สิ้นสุดลงก่อนจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จ และรัฐบาลในสมัยต่อมา มีมติไม่ยืนยันร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาอยู่ในรัฐสภาทั้งหมด ส่งผลให้ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตกไปจากการพิจารณา

ของรัฐบาล...

ของรัฐสภา ประกอบกับในช่วงระยะเวลาต่อมา ได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลหลายครั้ง จึงส่งผลให้ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จจูล่วงลงได้

๑.๓ กรมทรัพยากรน้ำ ได้มอบให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษา ทบทวนหลักการและเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยพิจารณาเนื้อหาจากร่างกฎหมายฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ร่วมกับร่างพระราชบัญญัติอื่นๆ ที่มีเนื้อหา เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย โดยวิธีการจัดสัมมนาในทุกภาคทั่วประเทศ จำนวน ๕ ครั้ง

นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำยังจัด รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ผ่านทาง เว็บไซต์ของกรมทรัพยากรน้ำ พร้อมทั้งได้ส่งแบบสอบถามความคิดเห็นของร่างฯ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้ง ๗๗ จังหวัด สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด จำนวน ๗๗ แห่ง ตลอดจนหน่วยงานราชการและหน่วยงาน เอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๐ แห่ง

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้เสนอให้ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. บรรจุอยู่ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบาย และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผน ดังกล่าว และมีกำหนดระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๖๑๙/๒๗๕๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ เสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี

๑.๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. คืนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม พร้อมด้วยความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ที่เข้ามา บริหารราชการแผ่นดินแล้ว และเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยดำเนินการจัดทำเรื่องให้เป็นไปตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกปีและเกิดขึ้นในหลายพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการขาดแคลนน้ำ การแย่งชิงน้ำ ปัญหากายแล้ง ปัญหาน้ำท่วม อีกทั้งปัญหาการบริหาร

จัดการน้ำ...

จัดการน้ำยังทำให้ผู้ที่ไม่มีพลังต่อรองทางเศรษฐกิจอยู่ในฐานะที่เสียเปรียบ จึงต้องมีกฎหมายแม่บทเพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำดำเนินการไปอย่างเป็นระบบและเป็นธรรมบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรเร่งดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ซึ่งเร่งรัดการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการและส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่ตราขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) ให้มีกฎหมายแม่บทสำหรับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟูและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ

(๒) ให้มีองค์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำและระดับผู้ใช้น้ำ ภายใต้แนวคิดการกระจายอำนาจไปสู่ชุมชนในระดับลุ่มน้ำและมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำอย่างแท้จริง

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรน้ำที่เป็นธรรมและเหมาะสม โดยแบ่งการใช้น้ำออกเป็น ๓ ประเภท ซึ่งการใช้น้ำประเภทที่หนึ่ง ได้แก่ การใช้น้ำเพื่อการดำรงชีพ การอุปโภคบริโภคในครัวเรือน รวมทั้งการใช้น้ำตามจารีตประเพณี ซึ่งเป็นการใช้น้ำของประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศ ไม่ต้องขออนุญาต และการใช้น้ำประเภทที่สอง ซึ่งเป็นการใช้น้ำในปริมาณมากเพื่อการอุตสาหกรรมหรือการเกษตรเพื่อการพาณิชย์ การประปา การท่องเที่ยว และการใช้น้ำประเภทที่สาม ซึ่งเป็นการใช้น้ำในปริมาณมาก อันส่งผลกระทบต่ออย่างกว้างขวาง หรือส่งผลกระทบต่อข้ามลุ่มน้ำ จะต้องขออนุญาตใช้น้ำโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการลุ่มน้ำหรือคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และในการจัดสรรน้ำและการอนุญาตใช้น้ำให้คำนึงถึงการใช้น้ำประเภทที่หนึ่งและการใช้น้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศเป็นลำดับแรก

(๔) กำหนดให้มีมาตรการป้องกันและบรรเทาภาวะน้ำแล้ง และภาวะน้ำท่วมแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ

(๕) กำหนดมาตรการการอนุรักษ์ การพัฒนา ตลอดจนการควบคุมและตรวจตราทรัพยากรน้ำสาธารณะ

(๖) กำหนดความรับผิดชอบทางอาญาและความรับผิดชอบทางแพ่งในกรณีที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำ

(๗) ประโยชน์...

(๗) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

(๗.๑) เกิดความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพในการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำของประเทศ เป็นสาเหตุให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป

(๗.๒) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประชาชนทุกคนมีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรน้ำตามหลักสิทธิมนุษยชนเพราะมีหลักเกณฑ์การจัดสรรน้ำที่เป็นธรรมและเหมาะสม

(๗.๓) มีองค์กรระดับชาติและระดับลุ่มน้ำที่รับผิดชอบด้านทรัพยากรน้ำที่ชัดเจน ประชาชนสามารถติดต่อประสานงานได้โดยตรง รวมทั้งให้มีองค์กรระดับลุ่มน้ำที่รับเรื่องร้องทุกข์ โกล่เกลี่ยและชี้ขาด ข้อพิพาทระหว่างผู้ใช้น้ำทำให้ไม่ต้องการฟ้องร้องคดีในศาล

(๗.๔) ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายและองค์กรผู้ใช้น้ำเพื่อประโยชน์ร่วมกันเกี่ยวกับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟูและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีสาระสำคัญทั้งหมด ๑๐ หมวด ๔๔ มาตรา ประกอบด้วย

(๑) ทรัพยากรน้ำสาธารณะ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้หมายความรวมถึงน้ำในแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้หรือที่สงวนไว้ให้ประชาชนใช้หรือโดยสภาพประชาชนอาจใช้ประโยชน์ร่วมกัน และให้หมายความรวมถึง แม่น้ำ ลำคลอง ทางน้ำ บึง แหล่งน้ำใต้ดิน ทะเลสาบ ทะเลอาณาเขต พื้นที่ชุ่มน้ำ แหล่งน้ำตามธรรมชาติอื่น ๆ แหล่งน้ำที่รัฐจัดสร้างหรือพัฒนาขึ้นเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และแหล่งน้ำระหว่างประเทศที่รัฐอาจนำมาใช้ประโยชน์ได้

(๒) สิทธิในน้ำ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้น้ำเป็นส่วนรวม บุคคลมีสิทธิใช้น้ำได้เท่าที่จำเป็นแก่ประโยชน์ในกิจกรรมหรือที่ดินของตน และสามารถกักเก็บน้ำไว้ได้ แต่ต้องไม่เป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือเสียหายแก่บุคคลอื่น

(๓) องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้มีองค์กรที่เกี่ยวข้อง ๓ ระดับ ได้แก่ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำ

(๔) การจัดสรรน้ำ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้มีการใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะแบ่งออกได้เป็น ๓ ประเภท ได้แก่ การใช้เพื่อดำรงชีพ (มาตรา ๓๖(๑)) การใช้เพื่อการพาณิชย์ (มาตรา ๓๖(๒)) และการใช้ในกิจการขนาดใหญ่ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบข้ามลุ่มน้ำ (มาตรา ๓๖(๓)) โดยการใช้ประเภทที่สองและที่สามต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

(๕) ภาวน้ำแล้ง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภาวน้ำแล้งที่เกิดขึ้น โดยจัดให้มีการจัดทำแผนรองรับภาวน้ำแล้งขึ้นไว้เป็นการล่วงหน้า ทั้งแผนกรณีปกติซึ่งสามารถคาดหมายได้ว่าจะเกิดภาวน้ำแล้งในระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่งเป็นประจำ และแผนกรณีฉุกเฉินที่มีภาวน้ำแล้งเกิดขึ้นโดยฉับพลัน

(๖) ภาวะ...

(๖) ภาวะน้ำท่วม ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมที่เกิดขึ้น โดยจัดให้มีการจัดทำแผนรองรับภาวะน้ำท่วมขึ้นไว้เป็นการล่วงหน้า ทั้งแผนกรณีปกติซึ่งสามารถคาดหมายได้ว่าจะเกิดภาวะน้ำท่วมในระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่งเป็นประจำ และแผนกรณีฉุกเฉินที่มีภาวะน้ำท่วมเกิดขึ้นโดยฉับพลันและยังกำหนดให้ในการจัดทำแผนต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากภาวะน้ำท่วม นอกจากนี้ยังกำหนดให้คณะกรรมการลุ่มน้ำต้องจัดทำระบบเตือนภัยน้ำท่วมขึ้น ทั้งนี้ในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้งต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

(๗) การอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดมาตรการในการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะไว้หลายประการ เช่น การคุ้มครองแหล่งต้นน้ำลำธาร หรือการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีเขตติดต่อ ที่ดินที่อยู่ใต้แหล่งน้ำ หรือที่ดินรกร้างว่างเปล่าริมแหล่งน้ำ เพื่อมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะหรือการกำหนดห้ามมิให้บุคคลใดก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำเป็นต้น

(๘) การควบคุมและตรวจตราทรัพยากรน้ำ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปที่สถานที่หรือที่ดินเพื่อตรวจตราและจับกุมได้ รวมถึงการทำลายสิ่งกีดขวาง อันอาจเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ด้วย ซึ่งเทียบได้กับอำนาจในการตรวจตราและตรวจค้นของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เพื่อให้มีการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายได้

(๙) ความรับผิดชอบแห่ง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้บุคคลที่จงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยผิดกฎหมายก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพยากรน้ำสาธารณะต้องรับผิดชอบทางแพ่ง แต่ถ้าก่อให้เกิดมลพิษต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะไม่จำเป็นต้องกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อก็ต้องรับผิดชอบด้วย นอกจากนี้ ยังกำหนดให้นายจ้าง ตัวการ หรือผู้ว่าจ้าง รับผิดชอบด้วยในกรณีที่เป็นการกระทำของลูกจ้าง ตัวแทนหรือผู้รับจ้าง และถ้านิติบุคคลเป็นผู้กระทำให้เกิดความเสียหาย ผู้แทนนิติบุคคล กรรมการผู้มีอำนาจ ผู้จัดการต้องร่วมรับผิดชอบด้วย ถ้ามีส่วนในการกระทำไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมต่อความเสียหายนั้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดความรับผิดเกี่ยวกับค่าสินไหมทดแทนให้ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการขจัดมลพิษด้วย

(๑๐) บทกำหนดโทษทางอาญา ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้ความผิดทั้งการฝ่าฝืนการใช้น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวง หรือการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือการบุกรุกทรัพยากรน้ำสาธารณะ มีความผิดซึ่งโดยส่วนใหญ่จะมีโทษจำคุกและมีโทษปรับสูงแต่ในกรณีที่เป็นการผิดไม่ร้ายแรงโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี ให้เปรียบเทียบคดีโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ และให้ถือว่าคดีอาญาลегitimacy โดยไม่ต้องฟ้องศาล

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ หน่วยงาน ที่เสนอความเห็นด้วย/เห็นชอบ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. สรุปได้ดังนี้ คือ

(๑) สำนักงาน...

(๑) สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว เพื่อให้มีกฎหมายแม่บทสำหรับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การอนุรักษ์ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำอย่างมีเอกภาพ ซึ่งจะทำให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นด้วยกับหลักการที่ควรมีกฎหมายแม่บทว่าด้วยการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟูและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ ตลอดจนการมีองค์การบริหารจัดการน้ำทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับผู้ใช้น้ำ ภายใต้แนวคิดการกระจายอำนาจไปสู่ชุมชนในระดับลุ่มน้ำ และมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวนบำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำอย่างแท้จริง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำดำเนินการไปอย่างเป็นระบบ เกิดความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมาภิบาลพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๓) กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อให้มีกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการน้ำของประเทศ การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำดำเนินการไปอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม ซึ่งจะเป็นกลไกให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำต้องปฏิบัติได้ อำนวยความเป็นธรรมแก่ทุกภาคส่วน และเป็นกติกากในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งต้องทำให้เกิดเอกภาพ ลดการซ้ำซ้อน ลดงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวมและประเทศชาติ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

(๕) กระทรวงอุตสาหกรรม มีความเห็นว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายหลักที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำไว้โดยเฉพาะ และเพื่อให้มีการจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างยั่งยืน และเป็นธรรม ตลอดจนเป็นการคุ้มครอง ฟื้นฟู และอนุรักษ์แหล่งน้ำ โดยการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ประกอบกับตามรายงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า ร่างกฎหมายดังกล่าวเคยผ่านการเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จึงเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

(๖) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

(๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ประกอบกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

(๘) สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๓๖ การใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะ ควรมีการให้คำนิยามของการใช้น้ำประเภทที่ ๑ การเกษตรเพื่อยั่งยืน และการใช้น้ำประเภทที่ ๒ การเกษตรเพื่อการพาณิชย์ ให้ชัดเจน เนื่องจากจะเกี่ยวข้องกับการขอใบอนุญาตใช้น้ำ และในเรื่องการกำหนดสิทธิในการใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะควรจัดลำดับความสำคัญของการใช้น้ำทั้ง ๓ ประเภทหรือไม่ ว่ากลุ่มใดจะมีความสำคัญเป็นลำดับแรกในกรณีน้ำขาดแคลน

(๙) กระทรวงมหาดไทย...

(๙) กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกปี และเกิดขึ้นในหลายพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการขาดแคลนน้ำ การแย่งชิงน้ำ ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาน้ำท่วม อีกทั้งปัญหาการบริหารจัดการน้ำยังทำให้ผู้ที่ไม่มีพลังต่อรองทางเศรษฐกิจอยู่ฐานะที่เสียเปรียบ จึงต้องมีกฎหมายแม่บทเพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำดำเนินการไปอย่างเป็นระบบ และเป็นธรรมบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ทั้งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย

- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีความเห็นชอบด้วยในหลักการที่ควรมีกฎหมายเฉพาะด้านที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.
- กรมที่ดิน มีความเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.
- กรมโยธาธิการและผังเมือง มีความเห็นชอบด้วยในหลักการ

(๑๐) กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีกฎหมายสำหรับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษาฟื้นฟูและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำในภาพรวม รวมทั้งจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการน้ำทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับผู้ใช้น้ำ โดยคำนึงถึงศักยภาพลุ่มน้ำ จัดหาและจัดสรรน้ำ ให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ ด้วยการบูรณาการระบบน้ำในประเทศ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ

(๑๑) สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตราขึ้นเพื่อให้เป็นกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำฉบับแรกของประเทศ เพื่อใช้ในการพัฒนา การบริหารจัดการ การอนุรักษ์ และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำอย่างเป็นเอกภาพ มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีการจัดตั้งองค์กรการบริหารจัดการน้ำทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับผู้ใช้น้ำ รวมทั้งได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

(๑๒) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

(๑๓) กรุงเทพมหานคร เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ฉบับนี้ เนื่องจากปัจจุบันปัญหาทรัพยากรน้ำอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงานและอำนาจหน้าที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายหลายฉบับ ขาดเอกภาพ การมีกฎหมายแม่บทกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการควบคุมการใช้ น้ำ การบริหารจัดการน้ำ และการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนย่อมเป็นประโยชน์ทั้งแก่ผู้ใช้น้ำและหน่วยงานที่บริหารจัดการน้ำ

(๑๔) สำนักงาน...

(๑๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีหลักการและเหตุผลเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๖๗๐/๒๕๕๐ อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. นี้มีสาระแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในบางประเด็น โดยเฉพาะการกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขภาวะน้ำแล้ง และปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการป้องกันและแก้ไขภาวะน้ำท่วม เพิ่มเติมจากเดิม โดยกำหนดให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากภาวะน้ำท่วม รวมทั้งตัดการจัดตั้งกองทุนทรัพยากรน้ำออก หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. และส่งให้สำนักงานกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามอำนาจหน้าที่ ต่อไป

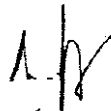
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มงานนิติการ

โทร. ๐-๒๒๗๑-๖๐๐๐ ต่อ ๖๕๑๕

โทรสาร ๐-๒๒๗๘-๖๖๐๑