

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๔๑
วัน 20 ส.ค. 2558 ๑.๐๐ น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๗๔๓
ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 20 ส.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหลักการและเหตุผล เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) (เรื่องเสร็จที่ ๖๗๐/๒๕๕๐) อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในบางประเด็น โดยเฉพาะการกำหนดบทบาทเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขภาวะน้ำแล้งและปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการป้องกันและแก้ไขภาวะน้ำท่วมเพิ่มเติมจากเดิม โดยกำหนดให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากภาวะน้ำท่วม รวมทั้งได้ตัดร่างบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนทรัพยากรน้ำ ออก

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีหลักการเช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้มีขึ้นเพื่อให้การบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศในด้านกระบวนการบริหารจัดการ การจัดหา การใช้ประโยชน์ การบำรุงรักษา การพัฒนา การป้องกัน การแก้ไขปัญหา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบูรณาการสอดคล้องสัมพันธ์กันทั้งระดับลุ่มน้ำและระดับประเทศ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน นอกจากนี้อำนาจหน้าที่บางอย่างของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ โดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายและแผนงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และ

คุณภาพน้ำของประเทศ เสนอแผนงาน โครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการปฏิบัติต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป สนับสนุนการมีส่วนร่วมและเสริมสร้างความเข้าใจของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ของประเทศ บูรณาการการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการน้ำ ติดตาม กำกับ ดูแลการปฏิบัติตาม นโยบาย แผนงาน โครงการ และมาตรการที่อนุมัติ ตลอดจนดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการตรากฎหมายแม่บทเกี่ยวกับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ อันจะทำให้ การดำเนินการแก้ไขปัญหเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำเกิดความเป็นเอกภาพ รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำ การพัฒนา คุ่มครอง ฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งน้ำ การป้องกัน และแก้ไขปัญหา น้ำท่วมและน้ำแล้ง เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับก็สามารถยกเลิก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เพื่อใช้กลไกตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แทนได้ และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๓๓ (นางกรรรา)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๓๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th