



๗๑ ๕
๙ ม.๑ ๕๘
๑๖/๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13977
รับที่ : ๕466/58
วันที่ : 09 ม.ค. 58 เวลา : 15:49

ที่ กค ๐๕๐๑/ ๕๗๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายชดเชยราษฎรผู้ได้รับผลกระทบโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. เอกสารสรุปผลการดำเนินงานและอัตราการจ่ายชดเชย จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง เสนอขออนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายชดเชยราษฎรผู้ได้รับผลกระทบโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้านศุลกากรสะเดาเป็นด่านชายแดนทางบกติดกับประเทศมาเลเซียที่มีความสำคัญ เพราะอยู่บนเส้นทางหลักในการเชื่อมโยงการค้ามาคมชนสงของประเทศไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีปริมาณสินค้านำเข้า-ส่งออกและผ่านแดนทางบกสูงสุด เป็นเส้นทางขนส่งสำคัญภายใต้ตามแผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT) หลายรัฐบาลที่ผ่านมาเล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาด้านศุลกากรสะเดา ได้มอบหมายให้จังหวัดสงขลา และกรมศุลกากรพิจารณาแก้ไขปัญหาความแออัดและหาแนวทางในการปรับปรุงพัฒนาให้รองรับปริมาณงานที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเริ่มดำเนินการครั้งแรกในปี ๒๕๓๙ แต่การเจรจาตกลงกับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะบริเวณที่ดินโดยรอบเป็นพื้นที่ที่มีความเจริญของเมืองชายแดนที่เรียกว่า “ด่านนอก” และมีแนวโน้มในการขยายตัวทางการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว จนที่สุดต้องยกเลิกและจัดหาพื้นที่ใหม่บริเวณต่อเนื่องซึ่งเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ ๗๖๕ ไร่เศษ ภูมิประเทศมีความเหมาะสมและอยู่ตรงข้ามกับโครงการพัฒนาด่านของประเทศมาเลเซีย กรมศุลกากรจึงได้ขอใช้พื้นที่แปลงใหม่ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ แต่การดำเนินงานยังประสบปัญหาสำคัญเรื่องการจัดการพื้นที่ เพราะเดิมเป็นพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ต่อมามีการประกาศเป็นพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งโดยกฎหมายไม่สามารถออกกฎหมายเวนคืน แต่ส่วนราชการขอใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ต้องเจรจาและเยียวยากับผู้ครอบครองเพื่อให้สิทธิในที่ดินหรือหนังสือยินยอมของผู้ครอบครองรวมเป็นพื้นที่จำนวน ๖๐ แปลง มีราษฎรได้รับผลกระทบ จำนวน ๔๑ ราย

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ในปี ๒๕๕๑ จังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ มีการลงสำรวจพื้นที่ ประชุมราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ และกำหนดอัตราค่าชดเชย แต่การเจรจาไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากราษฎรเรียกร้องส่วนใหญ่เรียกร้องเงินชดเชยเป็นวงเงินสูงมาก เช่น

เรียกร้องค่าชดเชย.....

เรียกร้อยค่าชดเชยต้นยางต้นละ ๘,๑๐๐ บาท ต้นไม้ผลอื่นต้นละ ๑๐,๐๐๐ บาท บางกลุ่มปฏิเสธให้ไปหาพื้นที่อื่น มีการร้องเรียนไปยังหลายหน่วยงานเพื่อขอความเป็นธรรม เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นต้น ในขณะที่อัตราค่าชดเชยที่ทางราชการกำหนดใช้วิธีการอ้างอิงกับโครงการอื่น และหรือที่เคยมีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่ดินไร่ละ ๙๐๐,๐๐๐ บาท ต้นยางต้นละ ๑,๕๐๐ บาท ไม่รวมต้นไม้ผลอื่นและสิ่งปลูกสร้าง ครึ่งสุดท้ายราษฎรได้ยื่นข้อเรียกร้องค่าตอบแทนที่ดินไร่ละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และข้อเรียกร้องอื่นอีกหลายประการ จังหวัดสงขลาได้สรุปผลการดำเนินงานให้กรมศิลปากรพิจารณา โดยเสนอความเห็นให้พิจารณาพื้นที่แปลงอื่นถัดไปซึ่งเป็นพื้นที่ในคดีอาชญากรรมโดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปป.ง.) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ปัจจุบันคดีอยู่ในชั้นศาลฎีกา แต่หากยังคงพื้นที่โครงการเดิมก็ขอให้พิจารณาหาแนวทางในการเร่งรัดดำเนินการตามข้อเสนอของราษฎรต่อไป

๑.๒.๒ กรมศิลปากรได้รับคำสั่งโดยตรงจากรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. ให้เร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างด้านศิลปากรสะเดาแห่งใหม่ เพื่อรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนปี ๒๕๕๘ พร้อมทั้งให้แนวทางในการเจรจาทำความเข้าใจกับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ เช่น การปรับลดขนาดพื้นที่โครงการ การจัดสรรพื้นที่อื่นชดเชยเพื่อให้ราษฎรได้รับผลกระทบน้อยที่สุด ซึ่งกรมศิลปากรได้นำข้อสั่งการและแนวทางดังกล่าวไปพิจารณาปรับกลยุทธ์ในการเจรจากับราษฎรในพื้นที่โครงการใหม่อีกครั้ง ได้ลงสำรวจพื้นที่และเชิญชวนราษฎรในพื้นที่ร่วมประชุมชี้แจงทำความเข้าใจและขอความเห็นใจในความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการ มีการทบทวนปรับลดขนาดโครงการ และยินดีประสานงานในการจัดสรรพื้นที่ต่อเนื่องเพื่อทดแทนพื้นที่ที่ต้องสูญเสียไป รวมทั้งยินดีจ่ายชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างตามหลักเกณฑ์ของคณะทำงานที่จังหวัดสงขลาแต่งตั้งกำหนดอัตราไว้ ผลการเจรจามีทิศทางที่ดีขึ้น ประชาชนรับข้อเสนอไปพิจารณาทบทวนใหม่ และต่อมาได้เสนอเงื่อนไขขอรับเงินชดเชยทั้งหมดไม่ขอรับการจัดสรรที่ดินทดแทนเนื่องจากพื้นที่ห่างไกลจากเดิมและไม่มีความชัดเจนในข้อกฎหมายและกรรมสิทธิ์ในที่ดิน มีราษฎรยินดีเข้าร่วมโครงการพัฒนาด้านศิลปากรสะเดาแห่งใหม่ รวมทั้งสิ้น ๒๘ ราย และผ่อนปรนข้อเรียกร้องอื่น คงเหลือค่าตอบแทนที่ดินไร่ละ ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เงินชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างตามที่ทางราชการกำหนด

๑.๒.๓ กรมศิลปากรวิเคราะห์ข้อเสนอของราษฎรในพื้นที่โครงการแล้วประเมินได้ว่าส่วนใหญ่เข้าใจเหตุผลความจำเป็นในการขอใช้พื้นที่โครงการและยินดีให้ความร่วมมือ การเจรจาที่ผ่านมาไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะขาดความชัดเจนและไม่มีความมั่นใจในอัตราค่าตอบแทนที่ดิน ส่วนเงินชดเชยผลอาสินสำหรับต้นยางและต้นไม้ผลอื่นไม่ติดใจและรับเงื่อนไขตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดซึ่งใช้กับโครงการอื่น เช่น โครงการก่อสร้างด้านศิลปากรบ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา กรมศิลปากรจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวนประเด็นการเจรจาที่ไม่สามารถตกลงกันได้ คณะทำงานพบว่า การจ่ายค่าตอบแทนที่ดินจากการต้องสูญเสียที่ดินมีหลักเกณฑ์ของกรมทางหลวงกำหนดอัตรา และมีการจ่ายจริงในโครงการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๓ ตอนบ้านประกอบตก-บ้านประกอบออกซึ่งเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นเส้นทางไปฝั่งเขาแดนคล้ายคลึงกับโครงการก่อสร้างด้านศิลปากรสะเดาแห่งใหม่ มีการจ่ายค่าตอบแทนที่ดินที่ติดถนนไร่ละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท และลดหลั่นลงไปตามระยะห่างของที่ดิน แต่ลักษณะและวัตถุประสงค์โครงการมีปัจจัยที่แตกต่างกัน คือ โครงการของกรมทางหลวง เป็นการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินซึ่งใช้ประโยชน์สาธารณะ ราษฎรในพื้นที่ได้รับผลประโยชน์โดยตรงในการสัญจร และนำความเจริญมาสู่พื้นที่ของตน ได้รับความสะดวกในการคมนาคมขนส่งทั้งผลผลิตการเกษตรและอื่น ๆ พื้นที่ได้รับผลกระทบไปตามแนวความยาวของทางหลวงแผ่นดิน ยังมีพื้นที่คงเหลือประกอบอาชีพเดิมได้ต่อไป แต่โครงการก่อสร้างด้านศิลปากรเป็นการใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์เป็นการเฉพาะตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการขนส่งสินค้าและการเดินทางผ่านเข้าออกระหว่างประเทศ ราษฎรในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม ต้องสูญเสียที่ดินทั้งแปลงไม่สามารถประกอบอาชีพในพื้นที่เดิมต้องอพยพย้ายถิ่นฐานไปหา

พื้นที่ประกอบอาชีพ.....

พื้นที่ประกอบอาชีพแห่งอื่นหรือเปลี่ยนวิถีชีวิตไปประกอบอาชีพอื่น นอกจากนี้ โครงการของกรมทางหลวงบริเวณด้านศุลกากรบ้านประกอบและโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ มีความเจริญของเมืองชายแดนแตกต่างกัน ด้านศุลกากรบ้านประกอบยังมีสภาพภูมิประเทศเป็นสวนป่าแต่ด้านศุลกากรสะเดามีสภาพเป็นเมืองชายแดนขนาดใหญ่ มีปริมาณการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวที่มีมูลค่าจำนวนมาก ด้วยปัจจัยดังกล่าวส่งผลให้ทัศนคติของราษฎรในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ จึงมีทิศทางที่เรียกร้องค่าชดเชยในอัตราสูงกว่าปกติที่ทางราชการใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการอ้างอิง ดังนั้น คณะทำงานจึงเทียบเคียงอัตราค่าตอบแทนที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบในอัตราสูงสุด เพื่อเยียวยาราษฎรผู้ได้รับผลกระทบให้ได้มากที่สุด เพื่อให้ความเป็นธรรมและสร้างบรรยากาศที่ดีในการเจรจาที่เป็นมิตรและไม่มีทัศนคติว่าทางราชการเอาเปรียบ

๑.๒.๔ กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราค่าชดเชยเป็นการเยียวยาให้กับราษฎรในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ที่คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงใหม่มีความเหมาะสม ด้วยปัจจัยสำคัญที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรซึ่งเป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์เป็นการเฉพาะ มีความแตกต่างจากโครงการของกรมทางหลวงที่ราษฎรในพื้นที่ยังได้รับประโยชน์จากโครงการ จึงได้ลงพื้นที่เจรจากับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง และขอความเห็นใจในการเจรจาที่ยืดเยื้อมาเป็นเวลายาวนาน แม้อัตรายังต่ำกว่าข้อเรียกร้องของราษฎรแต่ก็พยายามชี้แจงทำความเข้าใจในหลักเกณฑ์วิธีการกำหนดอัตราค่าชดเชยโดยคำนึงถึงผลกระทบและการให้ความเป็นธรรมอย่างที่สุดและตอบคำถามราษฎรในทุกแง่มุม จนในที่สุดราษฎรยินดียินยอมตามอัตราค่าชดเชยที่คณะทำงานกำหนดใหม่ โดยสรุปมีเงื่อนไขดังนี้

- (๑) ค่าตอบแทนจากการสูญเสียที่ดินอัตราไร่ละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- (๒) ค่าผลอาสินต้นยางต้นละ ๑,๕๐๐ บาท เฉลี่ยไร่ละ ๗๕ ต้น เป็นเงิน ๑๑๒,๕๐๐ บาท
- (๓) ค่าผลอาสินต้นไม้ผลอื่นตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด
- (๔) ค่าสิ่งปลูกสร้างและค่าเสียหายตามหลักเกณฑ์ทางราชการกำหนด
- (๕) ราษฎรได้สิทธิในการตัดต้นยางของตนไปจำหน่ายภายในเวลาที่ทางราชการกำหนด ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่ถือปฏิบัติในทุกโครงการ

โดยสรุปภาพรวมของอัตราค่าชดเชยหลักได้แก่ค่าตอบแทนจากการสูญเสียที่ดินไร่ละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ราษฎรลดข้อเรียกร้องลงจากเดิมไร่ละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท) และเมื่อรวมค่าผลอาสินสำหรับต้นไม้หลัก คือต้นยางตามหลักเกณฑ์แล้ว เป็นค่าชดเชยไร่ละ ๑,๓๑๒,๕๐๐ บาท (ไม่รวมผลอาสินต้นไม้ผลอื่นและสิ่งปลูกสร้างซึ่งมีเพียงบางราย) รวมเป็นเงินค่าชดเชยทั้งสิ้น ๗๕๘,๔๑๓,๓๑๗ บาท ราษฎรในพื้นที่โครงการเดิมยินดียินยอมเข้าร่วมโครงการจำนวน ๒๘ ราย เป็นพื้นที่โครงการทั้งสิ้น ๕๗๔-๐-๐๓ ไร่ จำนวน ๔๑ แปลง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารผลการดำเนินงานและอัตราค่าชดเชยที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจ่ายค่าชดเชยเยียวยาราษฎรผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากร ไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าชดเชยไว้เป็นการเฉพาะ การดำเนินโครงการที่ผ่านมาใช้วิธีการกำหนดอัตราโดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ของส่วนราชการอื่นในโครงการต่าง ๆ มากำหนดอัตราชดเชยแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นการเฉพาะราย ซึ่งระเบียบการเบิกจ่ายจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๖ ส่วนราชการจะเบิกจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ ประกอบกับการจ่ายค่าชดเชยดังกล่าวเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน และมีได้จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับ

ไว้เพื่อการนี้.....

ไว้เพื่อการนี้ จำเป็นต้องเสนอขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งตามแนวทางปฏิบัติโดยอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน จึงจำเป็นต้องเสนอขอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เป็นโครงการที่มีองค์ประกอบสำคัญในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก เป็นโครงการเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งทั้งสินค้านำเข้า-ส่งออก และผ่านแดนกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนปี ๒๕๕๘ ซึ่งทุกรัฐบาลที่ผ่านมามีนโยบายเร่งรัดให้ดำเนินโครงการดังกล่าวโดยเร็ว อีกทั้งสภาพของด้านศุลกากรสะเดาเดิมไม่มีศักยภาพในการพัฒนาขยายได้อีกด้วยข้อจำกัดของผังเมืองและการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองชายแดน ปัจจัยที่เป็นปัญหาในการดำเนินโครงการที่ผ่านมาในอดีต เป็นเรื่องการจัดการพื้นที่โครงการมีการเจรจายึดเยื้อไม่เป็นที่ตกลงจนถึงปัจจุบันเมื่อกรมศุลกากรสามารถเจรจาต่อรองค่าชดเชยเยียวยาให้ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจนเป็นที่ตกลงกันได้ในอัตราที่เหมาะสมและลดลงจากข้อเรียกร้องเดิมจำนวนมาก จึงเป็นโอกาสที่ควรเร่งรัดดำเนินการตามผลการเจรจาให้เสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็ว หากทั้งช่วงเวลาให้ผ่านเลยไปการตกลงตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เจรจาอาจเปลี่ยนแปลงตามสถานการณ์ในอนาคตอีกได้ เพื่อเป็นการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ให้เป็นรูปธรรมภายใน ๓ ปี ตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาด้านศุลกากรในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ จัดหาพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เป็นการดำเนินการขับเคลื่อนพัฒนาด้านศุลกากรสะเดาตามแผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT) และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนไทย-มาเลเซีย ในพื้นที่อำเภอสะเดา (ด้านศุลกากรสะเดาและด้านศุลกากรปาดังเบซาร์) จังหวัดสงขลา ตามนโยบายของรัฐบาล

๔.๒ การจ่ายเงินชดเชยเพื่อเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้รับผลกระทบในพื้นที่โครงการ ไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าชดเชยไว้เป็นการเฉพาะ การดำเนินโครงการที่ผ่านมาใช้วิธีการกำหนดอัตราโดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ของส่วนราชการอื่นในโครงการ โดยคำนึงถึงการให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบซึ่งต้องย้ายถิ่นฐานออกจากพื้นที่หรือต้องเปลี่ยนแปลงวิถีดำรงชีพไปจากเดิม ซึ่งกรมศุลกากรได้พยายามหาแนวทางการเจรจาจนบรรลุข้อตกลงร่วมกันกับราษฎรภายใต้หลักเกณฑ์ที่เทียบเคียงกับโครงการอื่น ความเป็นธรรม และความสมเหตุสมผลที่ราษฎรยอมรับได้ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นการเฉพาะโครงการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การจ่ายเงินชดเชยเพื่อเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดา ตามผลการเจรจามีวงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๕๘,๔๑๓,๓๑๗ บาท ซึ่งราษฎรผู้ได้รับผลกระทบทุกรายได้ลงชื่อยินยอมเรียบร้อยแล้ว เพื่อเป็นการเร่งรัดดำเนินการตามผลการเจรจาให้เสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็ว หากทั้งช่วงเวลาให้ผ่านเลยไปการตกลงตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เจรจาอาจเปลี่ยนแปลงตามสถานการณ์ในอนาคตอีกได้ และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ให้เป็นรูปธรรมภายใน ๓ ปี ตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาด้านศุลกากรในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก จึงเสนอขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ระเบียบการเบิกจ่ายจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในข้อ ๑๖ ส่วนราชการจะเบิกจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้

๖.๒ แนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณารายงานผลการดำเนินการแก้ปัญหาและเร่งรัดการจัดการพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า กรมศุลกากรได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยเพื่อเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ โดยอ้างอิงหรือเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์ของส่วนราชการอื่น และได้กำหนดเป็นอัตราที่เหมาะสม สมเหตุสมผลและให้ความเป็นธรรมกับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ จนที่สุดผลเจรจาที่บรรลุข้อตกลงมีอัตราค่าชดเชยปรับลดลงจากอัตราที่ราษฎรเคยเรียกร้องมาโดยตลอด ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาด้านศุลกากรสะเดาตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาด้านศุลกากรในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกระทรวงการคลัง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวงเงินการจ่ายค่าชดเชยเพื่อเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ในวงเงินทั้งสิ้น ๗๕๘,๔๑๓,๓๑๗ บาท

๗.๒ อนุมัติในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ดำเนินโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่เพื่อการจ่ายเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์และวงเงินดังกล่าวในข้อ ๗.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร. ๐-๒๖๖๗-๗๔๗๒

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๕๑๓