

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๙๐๒.๓/๔๕



สพต.รับที่ 15
วันที่ 12 ม.ค. 2558
เวลา 18:00 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕ 589 ล้งพทง/กค
วันที่ 12 ม.ค. 2558 เวลา 18:00 น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประทศไทย ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๒๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๖๑๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประทศไทย ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประทศไทย (ฉบับแก้ไข) ครั้งที่ ๑ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบโดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประทศไทย ฉบับแก้ไข ซึ่งประกอบด้วยหมวดกิจกรรมต่างๆ ๕ หมวด ได้แก่ ๑) การออกกระเบียนและกฎหมาย ๒) การจัดทำระบบฐานข้อมูล ๓) การกำกับดูแลและการบังคับใช้กฎหมาย ๔) การประชาสัมพันธ์ ๕) การติดตามและประเมินผล หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแผนปฏิบัติการฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และให้จัดส่งแผนปฏิบัติการฯ และรายงานผลความคืบหน้าให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) ตามระยะเวลาที่กำหนด โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวต่อไป และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประทศไทย ฉบับภาษาอังกฤษ โดยให้จัดส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อจัดส่งให้สำนักเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประเทศสมาชิก CITES ทราบถึงความมุ่งมั่นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการค้าของประทศไทย (อ้างถึง ๑)

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข) ครั้งที่ ๑ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒.๒ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินการร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์เพื่อเร่งรัดการปรับปรุง National Ivory Action Plan-NIAP รวบรวมข้อมูลจัดทำรายงานความคืบหน้า (Progress Report) การปฏิบัติตาม NIAP ประเทศไทยจะต้องรายงานภายในกรอบเวลาที่กำหนด โดยให้นำรายงานเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยด่วน ก่อนถึงกรอบเวลาที่กำหนดดังกล่าวต่อไป (อ้างถึง ๒) ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ คณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมติคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๕ เมื่อวันที่ ๗ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิสกำหนดให้ประเทศไทยต้องจัดส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ ให้สำนักเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข) ครั้งที่ ๑ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑.๑ การออกระเบียบและกฎหมาย ได้ออกกฎหมายหลัก ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๗ และประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาแล้ว และพระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ....ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอลงพระปรมาภิไธย สำหรับกฎหมายรองนั้น ได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยตามพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ.๒๕๔๒ เพื่อกำหนดรูปแบบใหม่ของตัวรูปพรรณช้าง ซึ่งได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาแล้ว นอกจากนี้ได้ยกร่างกฎหมายรองเพื่อรองรับการออกพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอตามขั้นตอนเพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายต่อไป และได้ยกร่างกฎหมายรองเพื่อรองรับการออกพระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ....จำนวน ๑๓ ฉบับ เสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ.ยังมิได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา จึงรอเสนอตามขั้นตอนเพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายต่อไป

๔.๑.๒ การจัดทำระบบทะเบียนข้อมูล ได้รวบรวมและตรวจสอบข้อมูลการจดทะเบียนพาณิชย์ของผู้ประกอบการค้างาช้างแล้ว พบว่าปัจจุบันมีร้านค้างาช้างจดทะเบียนพาณิชย์รวม ๒๖๓ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗) และได้ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลงาช้างของกลางที่อยู่ในความดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมศุลกากร ทั้งหมด ๑๒,๗๒๒ กิโลกรัม สำหรับข้อมูลการครอบครองงาช้างบ้านและงาช้างแอฟริกาที่ถูกกฎหมาย อยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมในการรับแจ้ง

ครอบครอง...

ครอบครอง เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังไม่มีผลบังคับใช้ โดยขณะนั้นกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อยู่ระหว่างการจัดหาแม่ข่ายและพัฒนาโปรแกรมระบบทะเบียนข้อมูลการค้าและการครอบครองงาช้าง

๔.๑.๓ การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย โดยในส่วนของการกำกับดูแลผู้ค้า งาช้างบ้านให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ได้มีการตั้งสายตรวจร้านค้างาช้าง จำนวน ๒๒ สาย ออกตรวจสอบร้านค้า งาช้างในพื้นที่เป้าหมาย เดือนละ ๒-๓ ครั้ง/สายตรวจ และพื้นที่เฝ้าระวัง ๑-๒ ครั้ง/สายตรวจ และมีการจัดตั้งศูนย์ ให้คำปรึกษาและข้อมูลเกี่ยวกับการค้างาช้าง ๑ แห่ง สำหรับการปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมาย ได้มีการ ตั้งชุดปฏิบัติการร่วมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และในช่วงเดือนกันยายน-ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีการจับกุมการลักลอบนำเข้า/ส่งออกงาช้าง จำนวน ๓ คดี และจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้า งาช้างภายในประเทศ จำนวน ๒ คดี นอกจากนี้ยังได้มีการใช้เทคนิคใหม่ๆ ในการติดตามและตรวจสอบการ กระทำความผิด เช่น การใช้ระบบสืบสวนจัดการคดี CMIS (Case Management Investigation System) ในการ วิเคราะห์การข่าว การใช้เทคนิคการประเมินความเสี่ยงของสินค้านำเข้าและส่งออกของกรมศุลกากร และการ ติดตั้งอุโมงค์เอ็กซเรย์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการตรวจสอบสินค้าที่ขนส่งโดยรถไฟ เป็นต้น รวมทั้งยังมีการ แลกเปลี่ยนข้อมูลบัญชีดำผู้เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดด้านสัตว์ป่าและพืชป่า จำนวน ๑๓๙ คน จาก ๓๖ ประเทศ ผ่านเครือข่ายตำรวจสากล (INTERPOL) และได้มีการประสานงานกับสำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมืองด้วย นอกจากนี้ในส่วนของการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้มีการจัดทำคู่มือการจำแนกงาช้าง และคู่มือการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์และพระราชบัญญัติการบัญชีเกี่ยวกับการค้างาช้าง แจกให้แก่เจ้าหน้าที่ฯ และได้จัดอบรม ประชุม ประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงาช้างและ การค้างาช้าง การจำแนกชนิดงาช้างและการจัดทำเครื่องหมาย รวม ๑๒ ครั้ง

๔.๑.๔ การประชาสัมพันธ์ โดยได้มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายและเนื้อหาการประชาสัมพันธ์ ในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ๑) นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เป็นการแจ้งเตือนไม่ให้ซื้องาช้างและนำออกนอก ประเทศ ๒) ประชาชนทั่วไป เป็นการให้ความรู้ในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงาช้างและ อนุสัญญา CITES ๓) ผู้ประกอบกิจการค้างาช้าง เป็นการให้ความรู้ในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายในการ ค้าขายงาช้าง โดยผ่านสื่อหลัก ๕ สื่อ ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ สื่ออินเทอร์เน็ต และสื่อนิทรรศการ และผ่านช่องทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น ช่องทางการทูต สนามบิน สายการบิน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชน ลด ละ เลิก การบริโภคงาช้างและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ผ่านการจัดค่ายเยาวชน จัดแสดงนิทรรศการและประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ตามโรงเรียนต่างๆ

๔.๑.๕ การติดตามและประเมินผล ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ จำนวน ๔ ชุด ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการด้านการออกระเบียบและกฎหมาย ๒) คณะอนุกรรมการด้านจัดทำ ระบบทะเบียนข้อมูล ๓) คณะอนุกรรมการด้านกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย ๔) คณะอนุกรรมการด้าน ประชาสัมพันธ์ และได้มีการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ ชุดต่างๆ ดังกล่าว เพื่อติดตามการดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๑๑ ครั้ง นอกจากนี้ยังมีการประชุมของคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้า ระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทย เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการงาช้างฯ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามแผนฯ ปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนะ แนวทางในการแก้ไขปัญหา จำนวน ๖ ครั้ง

๔.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ ประกอบไปด้วย ๑) ความเป็นมาและสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข) ๒) เนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ตามรูปแบบที่สำนักเลขาธิการ CITES กำหนด และ ๓) ภาคผนวก เป็นข้อมูลสนับสนุน เช่น รูปภาพ ตาราง แผนผัง เป็นต้น

๔.๓ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทยภายในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อร่วมกันจัดทำร่างรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข) ครั้งที่ ๑ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำปีประเทศไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗

๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดประชุมคณะกรรมการอนุสัญญา ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อร่วมกันพิจารณาร่างรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ มาเพื่อโปรดทราบ

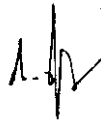
๕.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข)

๕.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ และหากจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง และให้จัดส่งรายงานฯ ให้สำนักเลขาธิการ CITES ตามระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาร์พงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา
โทร./ โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๔๔๙