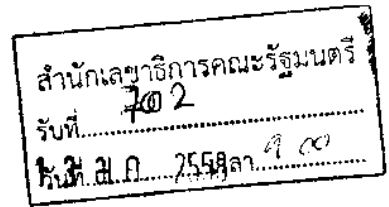


# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๔/๑๙๐



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ .....๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๓๐๖

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 13 ส.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น

ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
นครแม่สอด พ.ศ. .... มีสาระสำคัญในการจัดตั้งนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ  
มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีเขตพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลท่าสายลวดและมีอำนาจ  
หน้าที่ส่งเสริมและรองรับการเป็นเมืองการค้าชายแดนเป็นพิเศษ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งส่งเสริม  
การพัฒนาทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ  
อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑. ในอนาคตการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ค่อนข้างจำกัดจะต้องถูกแบ่งให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมากขึ้น ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเดิม ได้แก่ องค์กร  
บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จะได้รับเงินอุดหนุนน้อยลง ดังนั้น เมื่อองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีความพร้อมที่จะปกครองตนเอง และต้องการความเป็นอิสระทางการเงินการคลัง  
เพื่อให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ก็เห็นควรให้ใช้จ่าย  
จากรายได้ของตนเองเป็นหลัก เพื่อไม่ให้เป็นการระดมงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ กรณีที่รัฐบาลต้องการเร่ง  
พัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ โดยอาศัยนครแม่สอดเป็นกลไกในการพัฒนา รัฐก็อาจตั้งงบประมาณ  
เพื่อเป็นเงินอุดหนุนเพื่อการดังกล่าวได้

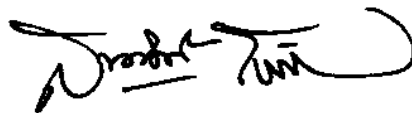
๒. การจัดตั้ง...

๒. การจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางการเงินในการก่อสร้าง การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน การสาธารณูปโภค และการเพิ่มอัตราค่าสิ่ง รวมทั้งการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายด้านความมั่นคง ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับรายได้จากการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดแล้วยังมีจำนวนค่อนข้างน้อย ดังนั้น จึงสมควรมีการวางแผนการปฏิบัติงานในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้ชัดเจน และวางแผนการลงทุนเพื่อการพัฒนาให้สอดคล้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างเป็นระบบ ที่ยั่งยืน และมีให้เป็นภาระต่อภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายที่รัฐต้องอุดหนุนให้กับนครแม่สอดต่อไป

๓. กรณีมีความจำเป็นต้องกู้เงิน ให้นครแม่สอดกู้เงินได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงิน ขอบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและขอบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกับอีกร้อยละ ๘๐ ของ ขอบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อชำระต้นเงินกู้ ส่วนกรณีจะกู้โดยวิธีใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๒๗๓ ต่อ ๒๐๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๓๖