

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๘๐๓.๒/ ๖๐๐๓๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12983
วันที่ 25 ส.ค. 2557
เวลา 14:30

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒) /๔๕๔
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ คสช (กย)/๘๕๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗

๓. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๕๕๐/๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ) เสร็จแล้ว
และโดยที่พระราชกฤษฎีกายกย่องสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภา
ผู้แทนราษฎร) รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

/๑.๒ สคก. ...

๑.๒ สคก. ได้ขอให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) จัดตั้งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ เพื่อพิจารณาความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกับแนวนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และความจำเป็นเร่งด่วนของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อนำเสนอ คสช. พิจารณาออกเป็นประกาศ คสช. หรือเสนอ สภานิติบัญญัติพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และต่อมาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ คืนกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป โดยหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ก็ให้เสนอไปยัง สลค. โดยจัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ มาตรา ๘ ตี (๕) และมาตรา ๙ (๕) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจไว้เข้มงวดกว่าข้าราชการพลเรือน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคกันในกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยกระทรวงการคลังได้รับข้อร้องเรียนจากสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทยและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ว่าปัจจุบันมีพนักงานรัฐวิสาหกิจได้รับผลกระทบในเรื่องดังกล่าวจำนวนมาก ประกอบกับได้พิจารณาการร้องขอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐพิจารณารับบุคคลที่เคยต้องโทษจำคุกซึ่งพ้นโทษแล้ว ได้รับโอกาสในการกลับตัวเป็นคนดีและเข้าทำงานในหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจได้ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ในประเด็นดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม โดยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ มาตรา ๙ (๕) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของพนักงานรัฐวิสาหกิจไว้เข้มงวดกว่าข้าราชการพลเรือน โดยกำหนดว่าการได้รับโทษจำคุกไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ให้ถือเป็นลักษณะต้องห้ามของพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย ทำให้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีพนักงานรัฐวิสาหกิจที่กระทำความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรง เช่น การขับรถขณะเมาสุรา หรือกระทำความผิดเป็นครั้งแรกและศาลได้ตัดสินให้รอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ ต้องพ้นจากการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในขณะที่การรอการลงโทษหรือการรอการกำหนดโทษไม่ถือเป็นลักษณะต้องห้ามของข้าราชการพลเรือน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคกันในกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ร้องขอให้มีการทบทวนการกำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุก

/ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ...

ของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่างๆ โดยควรให้โอกาสผู้ที่เคยต้องโทษจำคุกในการกลับตนเป็นคนดีและสามารถเข้าทำงานในหน่วยงานภาครัฐได้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่บนมาตรฐานเดียวกัน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีจำนวนทั้งสิ้น ๕ มาตรา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจกรณีต้องโทษจำคุกตามคำพิพากษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ตี (๕) และมาตรา ๙ (๕))

๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ มาตรา ๘ ตี (๕) และมาตรา ๙ (๕) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจไว้เข้มงวดกว่าข้าราชการพลเรือน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคกันในกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งปัจจุบันมีพนักงานรัฐวิสาหกิจได้รับผลกระทบในเรื่องดังกล่าวจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้ลักษณะต้องห้ามกรณีต้องโทษจำคุกตามคำพิพากษาของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสม รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ตรวจสอบพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐ ๒ ๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : pimwilai_k@sepo.go.th