

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๑/๖๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 184	ส.ก. 2558
วันที่ 6	เวลา 8.40

820.536
820.53

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เห็นเดิม
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔

ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 6 ส.ก. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอรายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. รับทราบรายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยตามข้อ (๑) ความเป็นมา ข้อ (๒) ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันที และข้อ (๓) ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่ควรเสนอให้สภาปฏิรูปพิจารณา

๒. มอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบไปดำเนินการตามข้อ (๒) ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันที และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. นำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณในข้อ ๓.๒.๑ เรื่อง การปรับปรุงกฎหมาย ข้อบังคับ/กฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำงบประมาณแผ่นดิน หรือกำหนดหลักเกณฑ์และกลไกในรัฐธรรมนูญที่จะทำให้การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการพัฒนาเพื่อการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานที่สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการพัฒนาที่ชัดเจน ทั้งนี้ ควรพิจารณาไม่ให้อำนาจรัฐธรรมนูญกำหนดเป็นสาระรายละเอียดเช่นเดียวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการนี้ สำนักงบประมาณขอเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เพื่อให้การปฏิรูปงบประมาณของประเทศไทยสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ภายใต้กรอบวินัยด้านการคลังและงบประมาณ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยมีกรอบแนวคิด ดังนี้

/๑.๑ เพื่อให้การ...

๑.๑ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง
ในทุกสถานการณ์

๑.๒ เพื่อให้ทราบแผนและการใช้จ่ายงบประมาณในระยะยาว โดยเฉพาะงบประมาณ
รายจ่ายเพื่อการลงทุนและพัฒนาประเทศ

๑.๓ การกระจายอำนาจโดยให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ
และการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน

๑.๔ มุ่งเน้นให้เกิดความครอบคลุม โปร่งใส รับผิดชอบ และตรวจสอบได้ (Good
Governance)

๒. แนวทางในการดำเนินการตามกรอบแนวคิดข้างต้น ประกอบด้วย

๒.๑ ในห้วงเวลาที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ไม่ทัน
ในปีงบประมาณใหม่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณ
ไปพลางก่อนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนด โดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี
ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การจัดทำ
งบประมาณและบริหารงบประมาณสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนภายใต้กรอบวินัยด้านการคลัง
และงบประมาณ จึงเห็นสมควรจัดทำงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (Medium Terms
Expenditure Framework/MTEF) โดยอาจเริ่มจากแนวคิดในการจัดทำงบประมาณสองปี เพื่อให้การวางแผน
และการจัดทำงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานภาครัฐมีความต่อเนื่องสามารถเชื่อมโยง
กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคง และนโยบายรัฐบาล โดยเน้นการวางแผน
ที่มีความชัดเจนและลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ในลักษณะบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้
ให้มีการปรับปรุงแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้เป็นประจำทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับ
สถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศ

อนึ่ง การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF) มาใช้อย่างจริงจัง
จะส่งผลให้ทุกภาคส่วนได้รับทราบความชัดเจนของงบประมาณรายจ่ายที่จะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลา ๓ ปี
ซึ่งในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถประกาศใช้ได้ ส่วนราชการฯ ก็สามารถใช้จ่าย
งบประมาณจากกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางได้

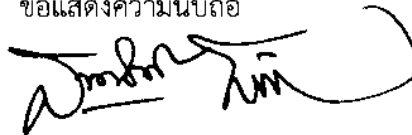
๒.๒ การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะยาว (Long Terms
Expenditure Framework/LTEF) เพื่อให้รัฐบาลทราบภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในระยะยาวและสามารถ
วางแผนบริหารจัดการรายได้และกรอบงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลได้ เช่น รายจ่าย
ทางการลงทุนที่จะใช้เงินงบประมาณสูงในการวางโครงสร้างพื้นฐาน รายจ่ายด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับ
สังคมสูงอายุและการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะด้านการศึกษา เป็นต้น

๒.๓ การจัดทำงบประมาณแบบการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน (Participatory Budgeting) และให้ความสำคัญระดับพื้นที่ เพื่อให้ภาคประชาชนในเขตพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในกระบวนการงบประมาณ โดยประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอความเห็นและความต้องการในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งรับฟังความเห็นของประชาชนและให้คำแนะนำกับประชาชนในระดับพื้นที่ เพื่อจัดทำคำของบประมาณของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผ่านส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ตลอดจนการติดตาม กำกับดูแล และประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณในมิติพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงความก้าวหน้าและสภาพปัญหาในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ประชาชนเสนอ โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งก่อให้เกิดความโปร่งใสทางการคลัง (Fiscal Transparency)

๒.๔ การเพิ่มความครอบคลุมในการพิจารณารายจ่ายของรัฐบาล (Budget Coverage) เพื่อให้เห็นภาพรวมของการใช้จ่ายในการดำเนินงานของภาครัฐในการขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคง และนโยบายรัฐบาล ตลอดจนส่งผลให้รัฐบาลสามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงทางการคลัง โดยกำหนดให้สำนักงานงบประมาณมีหน้าที่ในการพิจารณารายจ่ายของภาครัฐที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ได้แก่ เงินงบประมาณ เงินกู้ เงินรายได้รัฐวิสาหกิจ เงินรายได้ของท้องถิ่น ตลอดจนรายจ่ายที่เกิดจากการใช้เงินนอกงบประมาณ เช่น นโยบายกึ่งการคลังผ่านระบบสถาบันการเงินต่าง ๆ (Quasi Fiscal Activity) รายจ่ายภาษี (Tax Expenditure) เพื่อนำเสนออนุมัติการใช้จ่ายจากทุกแหล่งเงินจากฝ่ายนิติบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสทางการคลัง (Fiscal Transparency) และการตรวจสอบภาระหนี้ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตที่สำนักงานงบประมาณจะต้องจัดตั้งงบประมาณชำระหนี้ต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการเงินการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักผู้บริหาร

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๗ ต่อ ๑๘๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๖