

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๑๐/๖๖๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	185
วันที่	06 มี.ค. 2558 846

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ.....-6 มี.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างกฎหมายที่มีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ

ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ.
- ๔) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ...

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ ตราขึ้นเพื่อการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายให้สอดคล้องกับโครงสร้างการทำงานที่สำคัญในการขับเคลื่อน ผลักดันงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในมิติ

/ของการส่งเสริม...

ของการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศสามารถพัฒนาไปสู่สังคมดิจิทัลได้อย่างเหมาะสมและมีการดำเนินการ ปกป้อง ดูแล และคุ้มครองให้การดำเนินกิจกรรมในยุคของสังคมดิจิทัลมีความปลอดภัยและเกิดประโยชน์ ต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติในคราวเดียวกัน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ของร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

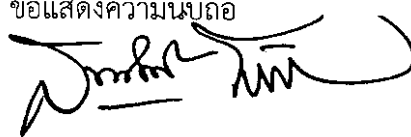
๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กำหนดให้มี การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและ เอกชน เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะจัดทำ มาตรฐานเกี่ยวกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กำกับหรือควบคุมดูแลธุรกิจบริการ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานทาง วิชาการ จึงไม่ควรกำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับ นิติบุคคล และการกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจกำหนด หลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุน หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมทุน หรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย การร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้เงิน

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ที่กำหนดให้จัดตั้งสำนักงาน ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการส่งเสริม เศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ สถาบันการศึกษาในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลและนวัตกรรม จึงไม่ควร กำหนดให้สำนักงานฯ มีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคล และ การกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้การเข้าร่วมทุนและการกู้ยืมเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติกำหนด เนื่องจากสำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐ หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมทุน หรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้เงิน

๓. การจัดตั้งหน่วยงานควรคำนึงถึงการควบรวม ทบพวนภารกิจ หรือยุบเลิกโครงสร้างของ หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว ให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ เพื่อไม่ให้เกิดการจัดตั้งหน่วยงานภาครัฐขึ้นใหม่เกินความจำเป็น และเพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐๒๒๖๕ ๑๔๙๒ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๘๘๕