



ที่ กต ๐๗๐๔/๑๓๙๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๖๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมผู้นำกรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (บิมสเทค) ครั้งที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๖๖๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/ ๒๑๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สำเนาปฏิญญาการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. สำเนาผลการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๕. ตารางติดตามผลการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ส่งคืนเรื่องที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (บิมสเทค) ครั้งที่ ๓ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศปรับปรุงเป็นรายงานผลการประชุมผู้นำบิมสเทคและนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาต่อไป ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ภายหลังการประชุมดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือกราบเรียนผลการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔ ต่อนายกรัฐมนตรีแล้ว ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชามอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมแทน และว่า กระทรวงการต่างประเทศจะเสนอผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาในโอกาสแรก ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

บัดนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทาง

/ วิชาการ ...

วิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation – BIMSTEC) หรือบิมสเทค ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นการริเริ่มและผลักดันของไทยเพื่อประสานนโยบายมองตะวันตกของไทยเข้ากับนโยบายมองตะวันออกของกลุ่มประเทศเอเชียใต้

๑.๑.๒ บิมสเทคเป็นกรอบความร่วมมือทางวิชาการและเศรษฐกิจระหว่าง ๗ ประเทศในอ่าวเบงกอล และเป็นกรอบความร่วมมือเดียวที่เชื่อมเอเชียใต้เข้ากับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อย่างเต็มรูปแบบ และเนื่องจากไทยและเมียนมาร์เป็นประเทศอาเซียนเพียงสองประเทศที่เป็นสมาชิกบิมสเทค ไทยและเมียนมาร์จึงกลายเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงภูมิภาคทั้งสองเข้าด้วยกัน

๑.๑.๓ บิมสเทคมีสาขาความร่วมมือทั้งสิ้น ๑๔ สาขา ได้แก่ (๑) การค้าและการลงทุน (บังกลาเทศเป็นประเทศนำ) (๒) เทคโนโลยี (ศรีลังกา) (๓) คมนาคม (อินเดีย) (๔) พลังงาน (เมียนมาร์) (๕) การท่องเที่ยว (อินเดีย) (๖) การประมง (ไทย) (๗) การเกษตร (เมียนมาร์) (๘) สาธารณสุข (ไทย) (๙) การจัดการสิ่งแวดล้อมและภัยพิบัติ (อินเดีย) (๑๐) การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ (อินเดีย) (๑๑) การลดความยากจน (เนปาล) (๑๒) วัฒนธรรม (ภูฏาน) (๑๓) ปฏิสัมพันธ์ระดับประชาชน (ไทย) และ (๑๔) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (บังกลาเทศ)

ทั้งนี้ บิมสเทคมีกลไกในการทำงานแบ่งออกเป็น ๔ ระดับ กล่าวคือ

(๑) การประชุมผู้นำ (๒) การประชุมรัฐมนตรี (๓) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และ (๔) การประชุมระดับคณะทำงาน

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ล่าสุด เมียนมาร์ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๗ และการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ เนปีตอร์ เมียนมาร์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของบังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย เมียนมาร์ เนปาล ศรีลังกา และปลัดกระทรวงการต่างประเทศของไทยในฐานะผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม

๑.๒.๒ ในการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ มีการรับรองร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ ซึ่งคณะผู้แทนไทยได้แจ้งข้อสงวนว่า ไทยต้องนำปฏิญญาดังกล่าวเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีชุดใหม่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงจะมีหนังสือแจ้งยืนยันการรับรองปฏิญญาดังกล่าวอย่างเป็นทางการต่อไปได้ นอกจากนี้ ที่ประชุมผู้นำบิมสเทคได้เป็นสักขีพยานในพิธีลงนาม (๑) ตราสารระหว่างรัฐสมาชิกบิมสเทคว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ด้านอากาศและภูมิอากาศของบิมสเทค (๒) บันทึกความเข้าใจเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิมสเทคและศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิมสเทค และ (๓) ตราสารการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรบิมสเทคที่กรุงธากา บังกลาเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ปฏิญญาการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ยืนยันความตั้งใจและ

/ ความพยายาม ...

ความพยายามของรัฐสมาชิกบิสเทคที่จะบรรลุถึงเป้าหมายและเจตนารมณ์พื้นฐานของบิสเทค และยินดีต่อ (๑) การลงนามในตราสารระหว่างรัฐสมาชิกบิสเทคว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ด้านอากาศและภูมิอากาศของ บิสเทคที่เมืองนอยด้า อินเดีย (๒) การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการ อุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิสเทคและศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิสเทคที่ภูฏาน (๓) การลงนาม ในตราสารว่าด้วยการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรบิสเทค ณ กรุงธากา บังกลาเทศ และ (๔) การแต่งตั้ง นายสุมิธ นาคันดาลา ชาวศรีลังกาเป็นเลขาธิการคนแรกของสำนักงานเลขาธิการบิสเทค

นอกจากนี้ ในปฏิญญาฯ ได้เน้นย้ำว่า บิสเทคจะต้องให้ความสำคัญเร่งด่วนกับ ความร่วมมือหลายด้าน อาทิ การพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาค เร่งรัดการเจรจาความตกลงว่า ด้วยการค้าสินค้าและเริ่มจัดทำความตกลงว่าด้วยการค้าบริการและการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงเขต การค้าเสรีบิสเทค เสริมสร้างความร่วมมือในการถ่ายทอดเทคโนโลยีโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดตั้งศูนย์ ถ่ายทอดเทคโนโลยีบิสเทค เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การลดความยากจน และการต่อต้านการก่อการร้ายและ อาชญากรรมข้ามชาติ

๓.๒ ปฏิญญาดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการรับทราบความคืบหน้าและแสดงความชื่นชม รวมทั้งแสดงเจตนารมณ์อย่างจริงจังที่จะส่งเสริมและดำเนินความร่วมมือในกรอบบิสเทคให้มากยิ่งขึ้นต่อไป โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๓ ผลการประชุมรัฐมนตรีบิสเทค ครั้งที่ ๑๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) รับทราบ ความคืบหน้าของการดำเนินงานในสาขาความร่วมมือทั้ง ๑๔ สาขา ประเด็นที่สำคัญ มีดังนี้

(๑) สาขาการค้าและการลงทุน ระบุถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการค้าเสรี เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนในอ่าวเบงกอล และเร่งรัดให้มีการลงนามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ความตกลงว่าด้วยการกระบวนกรและกลไกระงับข้อพิพาท ความตกลงว่าด้วยการให้ความร่วมมือและ ความช่วยเหลือระหว่างกันในเรื่องทางศุลกากรภายใต้กรอบความตกลงเขตการค้าเสรีบิสเทค และพิธีสาร แก้ไขกรอบความตกลงเขตการค้าเสรีบิสเทคโดยเร็ว

(๒) สาขาเทคโนโลยี เร่งรัดให้จัดทำร่างตราสารว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอด เทคโนโลยีบิสเทคโดยเร็ว

(๓) สาขาพลังงาน เร่งรัดให้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเชื่อมโยง โครงข่ายไฟฟ้าบิสเทคให้เสร็จสมบูรณ์โดยเร็ว

(๔) สาขาการคมนาคมขนส่งและการสื่อสาร เน้นย้ำถึงความสำคัญที่จะต้องพัฒนา ความเชื่อมโยงในภูมิภาคโดยใช้รายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งในภูมิภาคและ โลจิสติกส์ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เป็นพื้นฐาน และเร่งดำเนินการตามโครงการสำคัญเร่งด่วน ๖๕ โครงการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๕) สาขาการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ เร่งรัดให้รัฐสมาชิก ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาบิสเทคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายสากล องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติและ

การลักลอบค้ายาเสพติดและการลงนามรับรองร่างอนุสัญญาบิมสเทคว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือระหว่างกัน
ในเรื่องทางอาญา และเรียกร้องให้รัฐสมาชิกเริ่มเจรจาจัดทำร่างอนุสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
รายละเอียดของผลการประชุมฯ ข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. ผลกระทบ

เอกสารทั้งสองฉบับสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจและ
สังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำเขตการค้าเสรี การเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงาน การเสริมสร้าง
ความมั่นคงของมนุษย์ การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างกันในทุกภาคทั้งทางบกและทางทะเล และการต่อต้าน
การก่อการร้ายและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติและการลักลอบค้ายาเสพติด
ซึ่งความร่วมมือในกรอบนี้จะสามารถเกื้อหนุนการดำเนินตามนโยบายของไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะทำให้
ให้ความร่วมมือของไทยในกรอบนี้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศหรือผู้แทนลงนามในตราสารระหว่างรัฐสมาชิกบิมสเทคว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ด้านอากาศและ
ภูมิอากาศของบิมสเทค และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิมสเทค
และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมบิมสเทค

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศลงนามในตราสารว่าด้วยการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรบิมสเทค ณ กรุงธากา บังกลาเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๖.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อปฏิญญาการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๓

๖.๒ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีบิมสเทค ครั้งที่ ๑๔

๖.๓ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามตารางติดตามผลการประชุมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก **อนุทิน ชาญวีรกูล**

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๘ (ณัฐิตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๐