

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๒/๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๓๑๑
วันที่ 06 ส.ค. 2558 ๑๐๐

สัด ๑๕.๖
๑ มค. ๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๕.....

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การสมัครเป็นสมาชิกสามัญขององค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๓๙๓ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๕๑๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒. สำเนาไปรษณียอิเล็กทรอนิกส์จากผู้อำนวยการสำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ

ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๓

จัดเข้าวาระ..... ๕๖ ส.ค. ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการสมัครเป็นสมาชิกสามัญขององค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด และให้ข้อคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวม หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นกฎหมาย

๒.๑ ข้อ ๒ ของอนุสัญญาก่อตั้งองค์การชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ (International Organisation of Legal Metrology: OIML) ระบุว่าให้รัฐภาคีของอนุสัญญา เป็นสมาชิกของ OIML ดังนั้น หากไทยประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิกของ OIML ก็จะต้องเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญา ซึ่งข้อ ๓๓ ของอนุสัญญา ระบุว่ารัฐที่ไม่ได้ลงนามอนุสัญญา สามารถภาคยานุวัติอนุสัญญา ได้ โดยการยื่นภาคยานุวัติสาร (Instrument of Accession) ให้แก่รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส และตามข้อ ๓๕ ของอนุสัญญา ระบุว่าอนุสัญญา จะมีผลใช้บังคับสำหรับรัฐที่ให้การภาคยานุวัตินั้น ๓๐ วันหลังจากที่ได้ยื่นภาคยานุวัติสาร

๒.๒ อนุสัญญา เป็นความตกลงระหว่างรัฐภาคีเพื่อจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักการทั่วไปของมาตราชั่ง ตวง วัด ศึกษา พิจารณาในเรื่องดังกล่าว จัดทำร่างกฎหมายและระเบียบมาตรฐาน เป็นศูนย์กลางข้อมูล และส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐภาคี ซึ่งรัฐภาคีมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา อนุสัญญาดังกล่าวจึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพันโดยการภาคยานุวัติอนุสัญญา

๒.๓ สำหรับประเด็นว่าอนุสัญญา เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) เคยมีหนังสือถึงกรมการค้าภายในให้ความเห็น

/ ในประเด็นนี้...

ในประเด็นนี้ว่าอนุสัญญา อาจไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา หากกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็นต้องให้สถานะทางกฎหมาย เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกแก่สำนักงานระหว่างประเทศมาตราชั่งตวงวัด (International Bureau of Legal Metrology) ตามนัยของถ้อยคำในข้อ ๒๓ ของอนุสัญญา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๔ ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้รับการประสานเป็นการภายในจากเจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ แจ้งความเข้าใจอย่างไม่เป็นทางการของผู้อำนวยการสำนักงานระหว่างประเทศมาตราชั่งตวงวัดเกี่ยวกับข้อ ๒๓ ของอนุสัญญา ว่า การที่รัฐตกลงเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา มีความหมายว่ารัฐตกลงที่จะยอมรับว่าสำนักงานฯ เป็นองค์กรที่ให้บริการสาธารณะ (as of public utility) และมีสถานะทางกฎหมายและจะต้องได้รับประโยชน์จากเอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกตามที่ได้ให้แก่องค์กรรัฐบาลระหว่างประเทศภายใต้กฎหมายที่ใช้บังคับของรัฐบาล ("The Governments of Member States declare that the Bureau shall be recognized as of public utility, that it shall have legal status and that, generally speaking, it shall benefit from the privileges and facilities commonly granted to intergovernmental bodies under the laws in force in each of the Member States.") (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งในกรณีนี้จะส่งผลให้ประเทศไทยต้องออกพระราชบัญญัติรองรับการให้สถานะทางกฎหมาย เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกแก่สำนักงานฯ ให้เสร็จสิ้นก่อนการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา อนุสัญญา จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

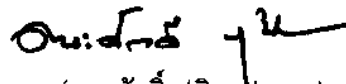
๒.๕ เกี่ยวกับเรื่องนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินการเข้าเป็นภาคี OIML ให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเห็นควรให้มีการทบทวนความเข้าใจเกี่ยวกับข้อ ๒๓ ของอนุสัญญา โดยกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณามีหนังสือสอบถามความเข้าใจในประเด็นดังกล่าวอย่างเป็นทางการกับสำนักงานระหว่างประเทศมาตราชั่งตวงวัด เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าข้อ ๒๓ ของอนุสัญญา กำหนดพันธกรณีให้รัฐภาคีต้องปฏิบัติทันทีเมื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจะทำให้มีความจำเป็นที่ประเทศไทยจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาให้เสร็จสิ้นและมีผลใช้บังคับก่อนจึงจะสามารถเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ได้ต่อไป

๒.๖ อนึ่ง กระทรวงพาณิชย์อาจพิจารณามีหนังสือสอบถามรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจและกิจกรรมของ OIML ในประเทศไทยเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกแก่สำนักงานฯ ตามที่จำเป็นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๖๘ (กดขณรังค์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖