

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๐๔/๓๙๙๔



สว. ๕๘
กษ ๒๒ ๕.๑.๖๖
เวลา ๑๕.๑๐

สำนักเลข ๒๒ ๑๖๖๓ ลัก
รับ ๒๒ ๕.๑.๖๖
วันที่ ๒๒ ๕.๑.๖๖ ๒๕๕๗ ๑๘.๐๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๗๒๓๑

ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๒๕๐๖/๑๙๗๕๕

ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้งที่คาดว่าจะเกิดขึ้น โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พิจารณาเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการแก้ปัญหาผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลองที่ได้รับผลกระทบก่อน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับการดำเนินโครงการเพื่อการปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่เดิมมากกว่าการก่อสร้างใหม่ รวมทั้งให้พิจารณาใช้แรงงานจากประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ติดตามสถานการณ์น้ำและภาวะแห้งแล้ง พบว่า มีพื้นที่ทำการเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง จำนวน ๓,๔๕๖ ตำบล ใน ๖๘ จังหวัด ซึ่งภัยแล้งที่เกิดขึ้นนี้จะส่งผลให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถปลูกพืช เกิดการว่างงาน และขาดรายได้ จึงจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร พร้อมทั้งสร้างโอกาสให้ชุมชนเกษตรสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอันจะเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในระยะยาวอีกด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ชุมชนเกษตรที่ได้รับผลกระทบแล้ง จำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือให้พ้นช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ โดยเริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

ทั่วทุกภาคของไทยมีปริมาณฝนน้อยกว่าค่าเฉลี่ย ส่งผลให้ต้องสำรองปริมาณน้ำต้นทุนไว้ใช้ในช่วงต้นฤดูฝน ปี ๒๕๕๘ เพื่อการอุปโภคบริโภค การรักษาระบบนิเวศน์ ฯลฯ สถานการณ์ดังกล่าวทำให้เกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถทำการเกษตรได้ เกิดการว่างงานและขาดรายได้ในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จากข้อมูลเบื้องต้นพบว่า มีชุมชนเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแล้งทั่วประเทศ จำนวน ๓,๔๕๖ ตำบล ในพื้นที่ ๖๘ จังหวัด

๔.๒ สารสำคัญ

๔.๒.๑ หลักการสำคัญคือ เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้งให้มีรายได้ และสร้างโอกาสให้ชุมชนเกษตรสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชน โดยชุมชนเป็นผู้กำหนดกิจกรรมการดำเนินงานที่สอดคล้องกับความต้องการ และเป็นผู้บริหารจัดการโครงการให้เกิดผลสำเร็จ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการเกษตรของชุมชนอย่างยั่งยืน

๔.๒.๒ วัตถุประสงค์ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรและชุมชนเกษตรในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชนเพื่อช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนจากภัยแล้งในระยะยาว

๔.๒.๓ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ คือ ชุมชนเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในพื้นที่ ๓,๔๕๖ ตำบล ๖๘ จังหวัด ตามบัญชีรายชื่อพื้นที่คาดการณ์ความแห้งแล้งในพื้นที่เกษตร ปี ๒๕๕๘ ของประกาศแผนเตรียมการรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และประกาศกรมชลประทานเรื่องดส่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีต่อเนื่องและข้าวนาปรังในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง

๔.๒.๔ วิธีการดำเนินงาน

๔.๒.๔.๑ การเตรียมการ

- ๑) ประชาสัมพันธ์โครงการทุกระดับ
- ๒) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการระดับกระทรวง จังหวัด และอำเภอ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินโครงการในแต่ละระดับ
- ๓) กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานเกษตรจังหวัด และสำนักงานเกษตรอำเภอ จัดประชุมชี้แจง ทำความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๔) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ผู้นำหมู่บ้าน อาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และประชุมชี้แจงให้องค์กรเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมและจัดทำแผนความต้องการเพื่อขอรับการสนับสนุนในเวทีชุมชน

๔.๒.๔.๒ การดำเนินงาน

- ๑) เงื่อนไขขอรับการสนับสนุนโครงการ
 - (๑) เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชน ภายใต้การสนับสนุนและให้คำแนะนำปรึกษาของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญในเรื่องนั้นๆ

(๒) เน้นการจ้าง...

(๒) เน้นการจ้างแรงงานในชุมชนเป็นหลัก

(๓) เป็นความต้องการของชุมชนโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม

และได้รับความเห็นชอบจากชุมชน

(๔) ชุมชนสามารถเสนอโครงการที่มาจากแผนความต้องการขององค์กรเกษตรกรภายในตำบลเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อตำบล โดยมีสัดส่วนค่าจ้างแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินที่ขอรับการสนับสนุน

๒) การขอรับการสนับสนุน

(๑) ศบกต.เป็นแกนหลักในการจัดเวทีชุมชน โดยการมีส่วนร่วมของ อปท. ผู้นำหมู่บ้าน อคม. และผู้ให้คำปรึกษาทางวิชาการ เพื่อพิจารณา วิเคราะห์ กลั่นกรอง แผนความต้องการขององค์กรเกษตรกรภายในตำบล และจัดทำโครงการเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอพิจารณา

(๒) คณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอพิจารณา กลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการและงบประมาณของตำบลต่างๆ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด

(๓) คณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด พิจารณาอนุมัติโครงการ พร้อมจัดทำแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการ เสนอกรมส่งเสริมการเกษตร

(๔) กรมส่งเสริมการเกษตรรวบรวมแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการของจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารโครงการระดับกระทรวง และเสนอขออนุมัติงบประมาณจากสำนักงบประมาณเพื่อจัดสรรให้จังหวัดต่อไป

๓) การเบิกจ่ายเงิน

(๑) จังหวัดเบิกจ่ายเงินตามแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการที่ได้รับอนุมัติ เข้าบัญชีเงินอุดหนุนโครงการของ ศบกต.

(๒) ศบกต. เบิกจ่ายเงินให้องค์กรเกษตรกร

๔.๒.๔.๓ การกำกับ ติดตาม ประเมินผล และรายงาน

๑) การกำกับ ติดตาม และรายงานผล ใช้กลไกของคณะกรรมการบริหารโครงการในระดับต่าง ๆ

๒) การประเมินผล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นผู้ประเมินผล

๔.๒.๕ งบประมาณรวม ๓,๕๖๖,๓๗๖,๐๐๐ บาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๓ ข้อกฎหมาย

เรื่องที่จะเสนอดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๕. ค่าใช้จ่าย และแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๕๖๖,๓๗๖,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น

๕.๑ งบประมาณสนับสนุนกิจกรรมเกษตรของชุมชน ตำบลละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๓,๔๕๖ ตำบล เป็นเงิน ๓,๔๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ เป็นเงิน ๑๑๐,๓๗๖,๐๐๐ บาท

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

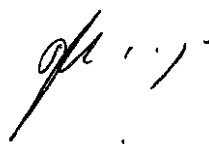
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

๖.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง จำนวน ๓,๕๖๖,๓๗๖,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร ๐ ๒๙๔๐ ๖๐๒๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๒๗

E-mail : plan20@doae.go.th