

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๑๙๗๖๑



สวค. ๙๙
วันที่ 19 ธ.ค. 57
เวลา 18.20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ศ. 12506 (๔๔๓)
รับที่ 19 ธ.ค. 2557 18.00 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความเห็นเกี่ยวกับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยโดยบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. 1 ๕๐๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังเห็นควรรายงานความเห็นเกี่ยวกับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยซึ่งจัดทำโดยบริษัท Moody's Investors Service (Moody's) และบริษัท Standard and Poor's (S&P's) ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. Moody's ได้เผยแพร่บทวิเคราะห์ความเห็นเกี่ยวกับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยลงบน Website ของ Moody's เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีอันดับความน่าเชื่อถือของพันธบัตรรัฐบาลระยะยาวสกุลเงินตราต่างประเทศที่ระดับ Baa1 อันดับความน่าเชื่อถือของตราสารหนี้ระยะสั้นสกุลเงินตราต่างประเทศที่ระดับ P-2 และมีแนวโน้มอันดับความน่าเชื่อถือที่มีเสถียรภาพ

๒. S&P's ได้แถลงข่าวผลการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและเผยแพร่ลงบน Website ของ S&P's เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยยืนยันอันดับความน่าเชื่อถือของพันธบัตรรัฐบาลระยะยาวสกุลเงินตราต่างประเทศที่ระดับ BBB+ และยืนยันมุมมองอันดับความน่าเชื่อถือที่ระดับมีเสถียรภาพ (Stable Outlook) ตามเดิม

๓. กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปสาระสำคัญของความเห็นของบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือทั้ง ๒ ราย เกี่ยวกับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทย ดังนี้

๓.๑ ปัจจัยสนับสนุนต่ออันดับความน่าเชื่อถือของไทย

(๑) ภาคต่างประเทศของประเทศไทยที่แข็งแกร่ง โดยการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีสภาพคล่องที่เป็นเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนมาก เงินทุนสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูงและเพียงพอต่อการรองรับดุลบัญชีเดินสะพัดได้ถึง ๗.๓ เดือน และการมีฐานะเป็นเจ้าหนี้สุทธิที่คิดเป็นมูลค่าประมาณร้อยละ ๑๐ ของรายได้บัญชีเดินสะพัด

/ (๒) ความแข็ง...

(๒) ความแข็งแกร่งขององค์กรภาครัฐที่อยู่ในระดับสูง อาทิ กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีการดำเนินนโยบายทางการเงินและการคลังที่มีประสิทธิภาพเชื่อถือได้ และมีความรอบคอบ

(๓) ภาคการคลังที่แข็งแกร่ง โดยมีหนี้ของรัฐบาลอยู่ในระดับที่เหมาะสมประกอบกับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลที่เอื้ออำนวยและต้นทุนในการระดมทุนที่อยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งมีการดำเนินนโยบายทางการคลังอย่างรอบคอบ

(๔) นโยบายการเงินที่เชื่อถือได้ สะท้อนจากอัตราเงินเฟ้อที่มีเสถียรภาพซึ่งอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ ๓ ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประกอบกับระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบลอยตัวช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและรักษาความสามารถในการแข่งขันของภาคการส่งออกของไทย

๓.๒ ปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่ออันดับความน่าเชื่อถือของไทยในระยะต่อไป

(๑) ความไม่แน่นอนทางการเมืองที่ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจและเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล ซึ่งจะเป็นข้อจำกัดในการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและภาคการท่องเที่ยวต่อไป

(๒) การเป็นประเทศที่มีระดับรายได้ต่อหัวต่ำโดยเปรียบเทียบ เนื่องจากเศรษฐกิจขยายตัวช้า

(๓) การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะและภาระการคลังซ่อนเร้นที่อาจเกิดจากนโยบายประชานิยมในอนาคต

(๔) ความอ่อนแอด้านธรรมาภิบาล โดยเฉพาะปัญหาการคอร์รัปชัน

๓.๓ ประเด็นที่ Moody's ติดตามอย่างใกล้ชิด

(๑) ความไม่แน่นอนทางด้านการเมืองภายในประเทศ โดยถึงแม้จะมีการจัดตั้งรัฐบาลชั่วคราวเรียบร้อยแล้ว แต่ยังคงมีการใช้กฎหมายการศึกษาอยู่ และอาจมีความเป็นไปได้ที่การเลือกตั้งทั่วไปจะถูกเลื่อนออกไปเป็นช่วงต้นปี ๒๕๕๙

(๒) Moody's ให้ความสำคัญกับพัฒนาการทางด้านการคลังที่สำคัญ โดยได้กล่าวถึงการที่รัฐบาลกำลังเตรียมการปรับปรุงโครงสร้างภาษีเพื่อเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่จะเพิ่มสูงขึ้นนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นไป โดยมีการจัดเก็บภาษีใหม่ ได้แก่ ภาษีการรับมรดก ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวถึงความเป็นไปได้ที่จะปรับขึ้นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มภายในสิ้นปี ๒๕๕๘

๓.๔ ประเด็นที่ S&P's ติดตามอย่างใกล้ชิด

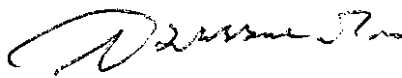
(๑) หากตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจหรือการคลังถดถอยลงเกินกว่าที่ S&P's ประเมินการไว้ในช่วง ๗ ปีที่ผ่านมา อาจส่งผลให้ S&P's ปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทย หรือปรับมุมมองความน่าเชื่อถือจากมีเสถียรภาพเป็นลบได้

/ (๒) S&P's...

(๒) S&P's เชื่อว่า หากผู้นำทางการเมืองทุกกลุ่มสามารถสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นได้ จะช่วยส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้ปรับตัวดีขึ้น ซึ่งจะเพิ่มความแข็งแกร่งให้แก่อันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยในที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความเห็นเกี่ยวกับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยของบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ Moody's และ S&P's ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๐๕, ๕๕๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔