

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๒๘



สว. 69
วันที่ 19 ธ.ค. 57
เวลา 09.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส13718 วิ๑๑
รับที่ : ส12461/57 5. 1 ค๑๑
วันที่ : 19 ธ.ค. 57 เวลา : 9:34

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป "On the Path to Reform"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๗๗๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. คำกล่าวต้อนรับของพลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. สุนทรพจน์ของศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ๔. ปาฐกถาของนาย Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป "On the Path to Reform" เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนสรุปผลการจัดงานสานเสวนาดังกล่าว ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่องการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป "On the Path to Reform" ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับทราบการจัดงานสานเสวนาฯ พร้อมทั้งสั่งการให้เชิญผู้แทนทุกกระทรวงเข้าร่วมงานสานเสวนาดังกล่าว โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการตามแนวทางของคณะรัฐมนตรีแล้ว

๒. ผลการดำเนินงาน

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดงานสานเสวนาดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว สรุปผลได้ดังนี้

๒.๑ งานสานเสวนาการปฏิรูป "On the Path to Reform" จัดขึ้นเมื่อวันที่

๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพฯ โดยมีผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับการแนะนำจากสถานเอกอัครราชทูตประเทศต่างๆ ในประเทศไทย และจากการติดต่อตรงจำนวน ๙ คน จาก ๗ ประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา โปรตุเกส ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ออสเตรเลีย สวิตเซอร์แลนด์ และเยอรมนี และ ๑ องค์กร ได้แก่ Centre for Humanitarian Dialogue ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์และบทเรียนด้านการปฏิรูปใน ๓ สาขา ได้แก่ การปฏิรูปด้านการเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน และการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้เข้าร่วมงานสานเสวนาฯ กว่า ๒๕๐ คน จากสภาปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ภาควิชาการ ผู้แทนสื่อมวลชน และคณะทูตานุทูตและผู้แทนองค์การระหว่างประเทศประจำประเทศไทย

๒.๒ ในช่วงพิธีเปิดงานสานเสวนาฯ พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้ย้ำถึงความสำคัญของช่วงเปลี่ยนผ่านทางการเมืองและการปฏิบัติตาม Roadmap โดยเฉพาะกระบวนการปรองดองและการปฏิรูป ซึ่งจำเป็นต้องเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม รวมทั้งการรับฟังและเรียนรู้เพื่อนำแนวปฏิบัติที่ดีจากประชาคมระหว่างประเทศมาประยุกต์ใช้

/ โดยกระทรวง ...

โดยกระทรวงการต่างประเทศจะจัดการสัมมนาเช่นนี้อีกในอนาคต นอกจากนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวถึงความคืบหน้าของการขับเคลื่อนกระบวนการปรองดองและการปฏิรูปประเทศซึ่งเกิดจากความร่วมมือระหว่างกลไกหลัก ๕ ด้าน ได้แก่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยในส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหน้าที่ออกกฎหมายโดยคำนึงถึงหลักนิติธรรม การปรองดอง การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งการรับฟังความเห็นของทุกภาคส่วน

นาย Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union หรือ IPU) ได้กล่าวปาฐกถาโดยยกตัวอย่างประเทศที่กำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านทางการเมืองและการปฏิรูปที่สำคัญ ได้แก่ อียิปต์ ตูนิเซีย เมียนมาร์ โดยแต่ละประเทศมีทั้งความคล้ายคลึง และความแตกต่างของปัจจัยและบริบทที่เกี่ยวข้อง โดยนาย Chungong ได้ย้ำถึงความสำคัญของกระบวนการปฏิรูปว่าไม่ควรหมายถึงการเปลี่ยนแปลงองค์กรหรือกฎหมายเท่านั้น แต่ควรรวมถึงการเปลี่ยนความคิดและแนวทางการทำงานร่วมกัน โดยเคารพกันและกัน และยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่าง โดยในกระบวนการจะต้องยึดถือหลักประชาธิปไตย การเคารพสิทธิมนุษยชน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ซึ่งสหภาพรัฐสภายินดีที่จะสนับสนุนกระบวนการปฏิรูปของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างความเข้มแข็งของรัฐสภา และการส่งเสริมค่านิยมประชาธิปไตย

๒.๓ ในการอภิปรายเรื่องการปฏิรูปเฉพาะด้าน ๓ สาขา ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศได้นำเสนอบทเรียนจากต่างประเทศ อาทิ ระบบที่มาของนายกรัฐมนตรีและความเชื่อมโยงกับอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศต่างๆ การเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ความเป็นประชาธิปไตยโดยอาศัยการจัดทำรัฐธรรมนูญและการประนีประนอมระหว่างกลุ่มการเมืองและกลุ่มทหารในโปรตุเกส พัฒนาการทางการเมืองในอินโดนีเซียและฟิลิปปินส์เทียบเคียงกับไทย การพัฒนาประสิทธิภาพของระบบราชการโดยยึดหลักคุณธรรมในสาธารณรัฐเกาหลี การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินของออสเตรเลีย รวมถึงตัวอย่างของการปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจในสวิตเซอร์แลนด์ และเยอรมนี โดยได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมซักถามและแสดงความคิดเห็นในบริบทของไทย ทั้งนี้ ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศทั้งหมดเห็นร่วมกันว่า ปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปสำเร็จได้จำเป็นต้องเปิดให้ทุกฝ่ายสามารถมีส่วนร่วม รวมทั้งส่งเสริมความปรองดองเพื่อให้ผลของการปฏิรูปเป็นที่ยอมรับ

๒.๔ ในช่วงพิธีปิดงานสานเสวนาฯ นาย Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวชื่นชมการจัดงานสานเสวนาฯ และความมุ่งมั่นในการปฏิบัติตาม Roadmap ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยแสดงความคาดหวังว่า การปฏิบัติตาม Roadmap จะประสบความสำเร็จและเป็นไปตามกำหนดเวลาที่ได้วางไว้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการปฏิรูปด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก และศาสตราจารย์วรศักดิ์ อุวรรณโณ รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้กล่าวถึงบริบทที่แตกต่างกันของการจัดทำรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ กับปัจจุบัน โดยแม้ว่าบริบทของปัจจุบันมีความซับซ้อนและอาจไม่เอื้ออำนวยเท่ากับปี ๒๕๔๐ แต่ก็ขอให้มองวิกฤติเป็นโอกาส เช่น จากประวัติศาสตร์จะพบว่า กฎหมายหลายฉบับที่ดีไม่สามารถผลักดันได้ง่ายในรัฐสภาในช่วงเวลาปกติ การปฏิรูปเป็นสิ่งที่ทุกฝ่ายเห็นพ้องกันว่าต้องดำเนินการ โดยไทยจะต้องพิจารณาความเหมาะสมกับบริบทภายในประเทศและเรียนรู้จากบทเรียนที่ดีของต่างประเทศ โดยจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมให้มากที่สุด

๒.๕ กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำสรุปผลการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป “On the Path to Reform” โดยละเอียด เพื่อรายงานและเผยแพร่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาใช้ประโยชน์ต่อไป

๓. ปัญหาและอุปสรรค

การจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป “On the Path to Reform” ประสบความสำเร็จ
ด้วยดี แม้ว่ามีระยะเวลาในการเตรียมงานและการจัดงานที่ค่อนข้างจำกัดก็ตาม

๔. แนวทางแก้ไข

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูปเพื่อรับฟังความคิดเห็น
และเรียนรู้แนวปฏิบัติที่ดีจากต่างประเทศโดยเน้นการปฏิรูป ๓ สาขา เป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อ
การขับเคลื่อนกระบวนการปฏิรูปภายในประเทศ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาดำเนินการ
เช่นเดียวกันเพื่อให้สามารถเรียนรู้บทเรียนด้านการปฏิรูปจากต่างประเทศได้ครบทั้ง ๑๑ สาขา ต่อไป

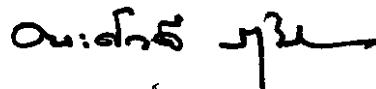
๕. ข้อเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ ขอให้นำเสนอผลการจัดงานสานเสวนาการปฏิรูป
“On the Path to Reform” ดังกล่าวข้างต้น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔