

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๑๙๗/๓๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๘๓๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๗๖๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/พ ๐๐๒๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๑๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอรายงานผลการดำเนินการที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ดำเนินการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

เนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่า ตามที่ได้มีนโยบายให้ส่วนราชการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้น ในทางปฏิบัติพบว่าส่วนราชการประสบปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ที่ใช้ระยะเวลานาน การจัดซื้ออุปกรณ์ทางเทคนิคจากภายนอกประเทศที่ผลิตเพื่อใช้งานเป็นการเฉพาะ สำหรับกรณีไม่สามารถประกาศราคากลางได้เนื่องจากไม่มีราคาเทียบเคียงและกรอบวงเงินในอำนาจการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้บัญชาการเหล่าทัพ

/ไม่สอดคล้อง...

ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ที่ผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ ต้องรับผิดชอบการจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ที่มีมูลค่าสูงมาก จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑. ปรับปรุงระยะเวลาขั้นตอนต่างๆ ในกระบวนการ e - Auction ให้มีความกระชับและสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง

๒. พิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับการประกาศราคากลาง สำหรับกรณีที่ไม่สามารถกำหนดราคากลางได้ โดยให้หารือกับสำนักงาน ป.ป.ช. ด้วย

๓. ตรวจสอบการเทียบเคียงอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ และเสนอแนวทางการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมแก่ระดับความรับผิดชอบและสภาพข้อเท็จจริง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานผลการดำเนินการ การประชุมร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงาน การประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง ขอรายงานผลการดำเนินการ การประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการปรับปรุงระยะเวลาในขั้นตอนต่างๆ ในกระบวนการ e - Auction ให้มีความกระชับและสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง นั้น กวพ.อ. มีการดำเนินการดังนี้

๔.๑.๑ อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กรณีที่ปรากฏว่ามีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียว หรือมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว เมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา โดยปกติให้หัวหน้าหน่วยงานยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการประกวดราคาเห็นว่าไม่เหมาะสมควรที่จะดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาก็ให้คณะกรรมการฯ ตีราคาให้กับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้นแล้วเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาต่อไปโดยไม่ต้องเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๒ ชักซ้อมความเข้าใจการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ และอนุมัติการดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการอื่นได้ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการจัดหาพัสดุ โดยหากการจัดหา

พัสดุครั้งนั้น เป็นการจัดหาในเรื่องการจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน การซื้อการจ้างโดยวิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ หรือหากพัสดุที่จัดหาครั้งนั้นมีการแข่งขันน้อยราย มีความซับซ้อนหรือเทคนิคเฉพาะ เป็นสินค้าและบริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีประเภทระบบ IT ที่มีลักษณะเฉพาะ เป็นสินค้าที่มีความผันผวน ทางด้านราคา หากหน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ไปแล้ว ไม่ว่าอยู่ในขั้นตอนใด ต่อมายกเลิกการดำเนินการทั้งหมด หรือบางรายการ แล้วจัดหาใหม่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดหา ด้วยวิธีการอื่นได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติต่อ กว.พ.อ. แต่อย่างใด ทำให้ลดระยะเวลาดังกล่าวไปได้ประมาณ ๑๕ - ๔๕ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๓ เพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ สำหรับหน่วยงาน ภาครัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้นตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙ (๓) หรือ การพิจารณาผู้มีสิทธิเสนอราคา อุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๐ (๕) หน่วยงานสามารถดำเนินการ ขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ ซึ่งหากไม่รอการพิจารณาอุทธรณ์จะสามารถลดระยะเวลา การดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้ประมาณ ๔๐ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ ประเด็นการพิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับการประกาศราคากลางสำหรับกรณีการจัดซื้อ อุปกรณ์ทางเทคนิคจากภายนอกประเทศที่ผลิตเพื่อใช้งานเป็นการเฉพาะสำหรับกรณีไม่สามารถประกาศ ราคากลางได้เนื่องจากไม่มีราคาเทียบเคียง เป็นปัญหาในเรื่องที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางในกรณี ที่เป็นสินค้าที่จะต้องซื้อจากต่างประเทศ เช่น ยุทโธปกรณ์ต่างๆ ไม่สามารถที่จะเทียบเคียงหาราคากลางได้

เมื่อพิจารณาความหมายของคำว่า “ราคากลาง” ตามความหมายที่กำหนดในคู่มือ แนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลางและการคำนวณราคากลาง ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดนั้น หมายถึง “รายละเอียดราคามาตรฐาน หรือราคาที่ใกล้เคียงความเป็นจริง เพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้เสนอราคาได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงและให้ หมายความว่ารวมถึงราคาที่หน่วยงานของรัฐได้มาจากการอ้างอิง สืบราคาจากท้องตลาด ราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ หรือวิธีอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติ ของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ” ดังนั้น หากสินค้าหรือบริการใดสามารถกำหนดราคากลางได้ ก็ให้นำราคานั้น มาเป็นราคากลางของสินค้าหรือบริการดังกล่าว แต่หากสินค้าหรือบริการใดไม่สามารถกำหนดราคากลางได้ ก็ให้พิจารณาราคากลางที่นำมาอ้างอิงนั้น อาจเป็นราคาที่ได้จากการคำนวณราคาของพัสดุให้ใกล้เคียง ความเป็นจริง พร้อมทั้งเหตุผลที่สามารถอธิบายถึงที่มาของราคานั้นได้ ก็ย่อมถือว่าราคดังกล่าว เป็นราคาที่สามรถกำหนดเป็นราคากลางได้ สำหรับกรณีที่หน่วยงานสืบราคาจากท้องตลาดมาได้มากกว่า ๑ ราย จะต้องใช้ราคาต่ำ ราคาสูง หรือราคาที่เฉลี่ยเพื่อประกาศเป็นราคากลางนั้น อยู่ที่เหตุผลของหน่วยงาน ที่จะนำมาประกอบการใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจว่าจะใช้ราคาใดเป็นราคากลาง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดแก่หน่วยงาน

๔.๓ ประเด็นกรณีการตรวจสอบการเทียบเคียงอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการ ทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ และเสนอแนวทางการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมแก่ระดับความรับผิดชอบ และสภาพข้อเท็จจริง

/ระเบียบ...

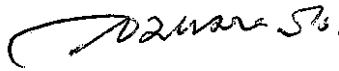
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่จะได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ กระทรวงกลาโหมจึงสามารถพิจารณามอบอำนาจได้ตามนัยหลักการดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กวพ. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา

กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการ ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖