

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๓๖๐๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๘๓๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๗๖๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/พ ๐๐๒๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๑๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอรายงานผลการดำเนินการที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ดำเนินการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมาของเรื่อง

เนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่า ตามที่ได้มีนโยบายให้ส่วนราชการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้น ในทางปฏิบัติพบว่าส่วนราชการประสบปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ที่ใช้ระยะเวลานาน การจัดซื้ออุปกรณ์ทางเทคนิคจากภายนอกประเทศที่ผลิตเพื่อใช้งานเป็นการเฉพาะสำหรับกรณีไม่สามารถประกาศราคากลางได้เนื่องจากไม่มีราคาเทียบเคียงและกรอบวงเงินในอำนาจการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้บัญชาการเหล่าทัพ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบันที่ผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ ต้องรับผิดชอบการจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ที่มีมูลค่าสูงมาก จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

/๑. ...

รอง นรม (๒).....  
๑๓ / ๑๓ / ๑๓

๑. ปรับปรุงระยะเวลาขั้นตอนต่างๆ ในกระบวนการ e - Auction ให้มีความกระชับ และสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง

๒. พิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับการประกาศราคากลาง สำหรับกรณีที่ไม่สามารถกำหนด ราคากลางได้ โดยให้หารือกับสำนักงาน ป.ป.ช. ด้วย

๓. ตรวจสอบการเทียบเคียงอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้บัญชาการเหล่าทัพ และเสนอแนวทางการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมแก่ระดับความรับผิดชอบและ สภาพข้อเท็จจริง

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

รายงานผลการดำเนินการ การประชุมหารือร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงาน การประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้า ในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### **๔. สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงการคลัง ขอรายงานผลการดำเนินการ การประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้า ในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการปรับปรุงระยะเวลาในขั้นตอนต่างๆ ในกระบวนการ e - Auction ให้มีความกระชับและสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง นั้น กวพ.อ. มีการดำเนินการดังนี้

๔.๑.๑ อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กรณีที่ปรากฏว่ามีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียว หรือมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว เมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา โดยปกติให้หัวหน้าหน่วยงานยกเลิก การประกวดราคาในครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการประกวดราคาเห็นว่ามีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคา ก็ให้คณะกรรมการประกวดราคาต่อรองราคากับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้น แล้วให้นำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาต่อไปได้ โดยไม่ต้องเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ (รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๑.๒ การชักซ้อมความเข้าใจการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ และอนุมัติการ ดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการอื่นได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการจัดหาพัสดุ โดยหากการจัดหาพัสดุ ครั้งนั้น เป็นการจัดหาในเรื่องการจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน การซื้อการจ้างโดยวิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ หรือหากพัสดุที่จัดหาครั้งนั้นมีการแข่งขันน้อยราย มีความซับซ้อนหรือเทคนิคเฉพาะ เป็นสินค้าและบริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีประเภทระบบ IT ที่มีลักษณะเฉพาะ เป็นสินค้าที่มีความผันผวน ทางด้านราคา หากหน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ไปแล้ว ไม่ว่าจะอยู่ในขั้นตอนใด ต่อมายกเลิกการดำเนินการทั้งหมด หรือบางรายการ แล้วจัดหาใหม่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดหาด้วย วิธีการอื่นได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติต่อ กวพ.อ. แต่อย่างไรก็ตาม ทำให้ลดระยะเวลาดังกล่าวไปได้ประมาณ ๑๕ - ๔๕ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๓ เพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ สำหรับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้นตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙ (๓) หรือการพิจารณาผู้มีสิทธิเสนอราคาอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคาตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๐ (๕) หน่วยงานสามารถดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ ซึ่งหากไม่รอการพิจารณาอุทธรณ์จะสามารถลดระยะเวลาการดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้ประมาณ ๔๐ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ ประเด็นการพิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับการประกาศราคากลาง สำหรับกรณีการจัดซื้ออุปกรณ์ทางเทคนิคจากภายนอกประเทศที่ผลิตเพื่อใช้งานเป็นการเฉพาะสำหรับกรณีไม่สามารถประกาศราคากลางได้เนื่องจากไม่มีราคาเทียบเคียง เป็นปัญหาในเรื่องที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางในกรณีที่เป็นสินค้าที่จะต้องซื้อจากต่างประเทศ เช่น ยุทโธปกรณ์ต่างๆ ไม่สามารถที่จะเทียบเคียงหาราคากลางได้

เมื่อพิจารณาความหมายของคำว่า “ราคากลาง” ตามความหมายที่กำหนดในคู่มือแนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลางและการคำนวณราคากลางที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดนั้น หมายถึง “รายละเอียดราคามาตรฐาน หรือราคาที่ใกล้เคียงความเป็นจริงเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาของผู้เสนอราคาที่ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงและให้หมายความรวมถึงราคาที่หน่วยงานของรัฐได้มาจากการอ้างอิง สืบราคาจากท้องตลาด ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ หรือวิธีอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ” ดังนั้น หากสินค้าหรือบริการใดสามารถกำหนดราคากลางได้ ก็ให้นำราคานั้นมาเป็นราคากลางของสินค้าหรือบริการดังกล่าว แต่หากสินค้าหรือบริการใดไม่สามารถกำหนดราคากลางได้ ก็ให้พิจารณาราคากลางที่นำมาอ้างอิงนั้น อาจเป็นราคาที่ได้จากการคำนวณราคาของพัสดุให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริง พร้อมทั้งเหตุผลที่สามารถอธิบายถึงที่มาของราคานั้นได้ ก็ย่อมถือว่าราคดังกล่าวเป็นราคาที่สามารถกำหนดเป็นราคากลางได้ สำหรับกรณีที่หน่วยงานสืบราคาจากท้องตลาดมาได้มากกว่า ๑ ราย จะต้องใช้ราคาต่ำ ราคาสูง หรือราคาที่เฉลี่ยเพื่อประกาศเป็นราคากลางนั้น อยู่ที่เหตุผลของหน่วยงานที่จะนำมาประกอบการใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจว่าจะใช้ราคาใดเป็นราคากลาง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงาน

๔.๓ ประเด็นการตรวจสอบการเทียบเคียงอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ และเสนอแนวทางการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมแก่ระดับความรับผิดชอบและสภาพข้อเท็จจริง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ กำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่จะได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ กระทรวงกลาโหมจึงสามารถพิจารณามอบอำนาจได้ตามนัยหลักการดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กวพ. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วยแล้ว

**๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา**

กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖