

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13628
รับที่ : ธ11946/57
วันที่ : 11 ธ.ค. 57 เวลา : 18:10
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย
สำหรับปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร.๒)/๓๖๔
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. ภาพถ่ายสำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ที่ TRM/๒๐๑๓/๔๖๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน
๒๕๕๖ และยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทย
และธนาคารพัฒนาเอเชียฉบับภาษาอังกฤษ
๓. ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและธนาคาร
พัฒนาเอเชียฉบับภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ (Country Partnership Strategy: CPS) ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยและ ADB ได้ร่วมกันจัดทำ CPS ฉบับแรกเมื่อปี ๒๕๕๐ ซึ่งครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของไทย และแบ่งระดับการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนออกเป็น ๒ ระดับ คือ

(๑) ระดับประเทศ ประกอบด้วยการพัฒนา ๓ ด้าน ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Development) ของประเทศ การพัฒนาตลาดทุน (Capital Market Development) และการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) ระดับภูมิภาค ได้แก่ ความร่วมมือระดับอนุภูมิภาค (Subregional Cooperation) และการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Economic Integration)

ทั้งนี้ CPS ฉบับที่ ๑ ได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อปี ๒๕๕๔

๑.๑.๒ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างไทยและ ADB ให้มีความต่อเนื่อง ประเทศไทยและ ADB จึงได้ร่วมกันจัดทำ CPS ฉบับที่ ๒ สำหรับปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

/ สำนักงานคณะกรรมการ...

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ ได้ร่วมกันพิจารณาและยกร่าง CPS ฉบับที่ ๒ ซึ่ง ADB ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐเพื่อใช้ปรับปรุงร่าง CPS ดังกล่าว และได้ดำเนินการยกร่างเสร็จสมบูรณ์และได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานภาครัฐของไทยที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้ง ADB เพื่อให้ความเห็นชอบต่อร่างฉบับสุดท้ายอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ และต่อมา เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ คณะกรรมการบริหารของ ADB ได้ให้การรับรอง CPS ฉบับที่ ๒ อย่างเป็นทางการแล้ว ดังมีรายละเอียดหนังสือ ADB ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และ CPS ฉบับภาษาอังกฤษปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ CPS ฉบับแปลเป็นภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ตามลำดับ

๑.๑.๓ โดยหลังจากที่คณะกรรมการบริหารของ ADB ได้ให้การรับรองอย่างเป็นทางการแล้ว กระทรวงการคลังได้เตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ อย่างไรก็ดี ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาขุบสมการผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังจึงได้ชะลอการเสนอเรื่องดังกล่าวออกไปก่อน

๒. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอนำส่งยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชียสำหรับปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ และมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์

๒.๑.๑ CPS ฉบับที่ ๒ สำหรับปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อให้ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและ ADB นำไปสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและรายได้ต่อหัวที่เพิ่มขึ้น (การเติบโตและขีดความสามารถในการแข่งขัน) ลดความยากจน ปรับปรุงการกระจายรายได้ และลดช่องว่างทางเศรษฐกิจ (การเติบโตแบบองค์รวม) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม) บริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส (หลักธรรมาภิบาลที่ดี) และปรับปรุงการเชื่อมโยงภายในอาเซียน (ความร่วมมือระดับภูมิภาค) ซึ่งจะเน้นความร่วมมือ ๓ ด้านหลัก ได้แก่ ๑) การพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรม (Knowledge Advancement and Innovation) ๒) การพัฒนาภาคเอกชน (Private Sector Development) และ ๓) ความร่วมมือและการรวมตัวในระดับภูมิภาค (Regional Cooperation and Integration: RCI) โดยผ่านแผนงานที่ ADB จะให้การสนับสนุนใน ๔ แนวสาขา ได้แก่ สาขาการขนส่งและเทคโนโลยีสารสนเทศ สาขาการเงิน สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และสาขาพลังงาน ทั้งนี้ มีการผนวกการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ หลักธรรมาภิบาลที่ดี และความเท่าเทียมกันระหว่างชาย-หญิง ให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติการและกิจกรรมของ ADB

๒.๑.๒ ในภาพรวม CPS ฉบับที่ ๒ สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) และแผนยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ของประเทศไทยในขณะนั้น ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากกับดักประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง ๒) การลดความเหลื่อมล้ำ ๓) การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ ๔) การสร้างสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ

๒.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับ

ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่เพิ่มมากขึ้น และมีการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนจนสามารถปรับเปลี่ยนสถานะเป็นประเทศที่มีรายได้ระดับสูงต่อไปในอนาคต

๒.๓ ภาพรวมแผนงานการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๒.๓.๑ ความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยและ ADB ภายใต้ CPS ฉบับที่ ๒ เป็นการพัฒนาจากความร่วมมือเดิมที่ดำเนินการภายใต้ CPS ฉบับที่ ๑ (ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) ที่เน้นการพัฒนาใน ๔ ด้านหลัก ได้แก่

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ADB จะให้ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เช่น การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่ดูแลโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในหน่วยงานกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในสาขาที่มีศักยภาพสูง เช่น สาขาคมนาคมขนส่งและสาขาสุขภาพ เป็นต้น การกำหนดมาตรการสนับสนุนที่เหมาะสมของรัฐบาลและหน้าที่ในการบริหารความเสี่ยงเพื่อสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และการให้คำปรึกษาแก่โครงการนำร่องที่เป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เป็นต้น

๒) ด้านการเงิน ADB จะสนับสนุนการพัฒนาภาคการเงินและตลาดทุน ฝึกอบรมทักษะ ส่งเสริมการออกแบบระยะยาวและผลิตภัณฑ์การเงินรูปแบบใหม่ เช่น การประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นต้น และมีส่วนช่วยเหลือในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาตลาดทุนของรัฐบาล ADB จะช่วยส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เข้าถึงแหล่งทุน รวมทั้งเสนอแนะกลไกที่เหมาะสมเพื่อลดช่องว่างในการให้กู้ของสถาบันการเงินภาครัฐและเอกชนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓) ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม ADB จะสนับสนุนวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจสีเขียวของรัฐบาล เช่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านอุทกภัยและการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการโดยชุมชน จัดหาเงินกู้ให้แก่หน่วยงานที่ไม่ใช่ภาครัฐเพื่อลงทุนในโครงการพลังงานทดแทนและโครงการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน จัดทำการศึกษาเรื่องการพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองสีเขียว เสริมสร้างการบริหารจัดการแนวพื้นที่อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ช่วยแนะนำช่องทางการใช้ประโยชน์จากกองทุนเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและกองทุนอื่น ๆ เป็นต้น

๔) ด้านความร่วมมือและการรวมตัวระดับภูมิภาค โดย ADB จะดำเนินการเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคในด้านต่าง ๆ เช่น การอำนวยความสะดวกการเชื่อมโยงทางคมนาคมขนส่งและการค้าโดยเฉพาะอย่างยิ่งการขยายแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตกเข้าไปในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ช่วยในการวางแผนพัฒนาโครงข่ายรถไฟอาเซียน สนับสนุนการจัดทำความตกลงด้านคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้านและให้น้ำระบตรตรวจปล่อยร่วมกัน ณ จุดเดียว หรือ Single Stop Customs Inspection มาใช้ตามจุดผ่านแดนที่สำคัญในประเทศกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) ส่งเสริมการพัฒนาโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนระดับภูมิภาค ส่งเสริมการบูรณาการตลาดทุนอาเซียน ส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาค อำนวยความสะดวกให้แก่อุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมอาหารที่ขยายกิจการในภูมิภาค เป็นต้น

๒.๓.๒ ทั้งนี้ การพัฒนาทั้ง ๔ ด้านดังกล่าวอยู่ภายใต้แนวคิด “Finance plus Leverage plus Knowledge (Finance ++)” ซึ่งเน้นการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือที่อาศัยองค์ความรู้และให้ความสำคัญกับขีดความสามารถของ ADB ในการจัดหาแหล่งเงินทุนที่หลากหลายทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และทำให้ ADB มีบทบาทมากขึ้นในการช่วยเสนอแนะนโยบายและพัฒนาศักยภาพ (Capacity Development) ผ่านการสร้างเสริมองค์ความรู้ ส่งเสริมการร่วมลงทุนด้านนวัตกรรมของภาคเอกชน และเป็นองค์กรที่ส่งเสริมความร่วมมือและการรวมตัวในระดับภูมิภาคเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับปัญหาและวิกฤตต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณา

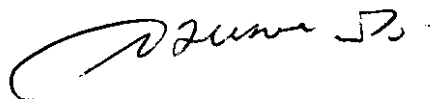
กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและ ADB สำหรับปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ เป็นการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับ ADB ในการพัฒนาประเทศไทยเพื่อนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงและมีความยั่งยืน ตามเป้าหมายที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเปลี่ยนสถานะเป็นประเทศที่มีรายได้สูงต่อไปในอนาคต รวมทั้ง CPS ดังกล่าวยังถือเป็น การยืนยันการสนับสนุนจาก ADB ในการยึดมั่นความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือของการพัฒนาระดับประเทศ ระหว่างกัน โดยประเทศไทยสามารถอาศัยองค์ความรู้และขีดความสามารถของ ADB ที่มีความเชี่ยวชาญ เฉพาะด้านได้อีกด้วย ประกอบกับขณะนี้ประเทศไทยได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการโปรดเกล้าฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

การดำเนินความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศเป็นเรื่องด้านนโยบายที่ส่งผลต่อ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของแต่ละองค์การระหว่างประเทศ ประกอบกับเพื่อให้การทำงานภายใต้ CPS ของ ADB เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพแบบการบูรณาการร่วมกันระหว่างรัฐบาลไทยและ ADB และสามารถดำเนินการต่อไปได้เพื่อประโยชน์ต่อประเทศไทยสูงสุดภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ ฉบับที่ ๒ ระหว่างประเทศไทยและ ADB สำหรับปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๕๙

Email: katesarapornj@fpo.go.th