

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๕๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13627

รับที่ : ธ11945/57

วันที่ : 11 ธ.ค. 57 เวลา : 18:10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สวค. ๑๐๖
วันที่ 30 ธ.ค. 57
เวลา

จ. ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการลงนามในบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๘๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒)/๓๖๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๘๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓. สำเนาบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้ง เป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ กระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกให้ความช่วยเหลือทางการเงินในระดับพหุภาคี (Multilateral Financing Mechanism: MFM) ใหม่ สำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภูมิภาค โดยใช้ชื่อว่า ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) และเสนอให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง (Founding Members) ธนาคารดังกล่าวร่วมกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชีย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วย

๑) ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

๒) อนุมัติการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ อนุมัติการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งบัดนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ แล้วเสร็จ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ จึงขอเสนอเรื่อง รายงานผลการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องเพื่อทราบ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้จัดพิธีลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของประเทศที่สนใจเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีผลการลงนามและสาระสำคัญของการประชุม สรุปได้ดังนี้

๔.๑ การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ณ เรือนรับรองรัฐบาลเดียวหยูไถ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการลงนามล่วงหน้าร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมาเลเซีย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังฟิลิปปินส์ในโอกาสที่เดินทางไปร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคครั้งที่ ๒๑

๒) พิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ อย่างเป็นทางการ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เวลา ๙.๐๐ น. ณ หอประชุม The Great Hall of People กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีประเทศสมาชิกที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ จำนวน ๒๑ ประเทศ ประกอบด้วย สาธารณรัฐประชาชนจีน บรูไน ดารุสซาลาม กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย เวียดนาม กาตาร์ คูเวต โอมาน มอญโกเลีย คาซัคสถาน อุซเบกิสถาน เนปาล ปากีสถาน ศรีลังกา บังคลาเทศ และอินเดีย (สำหรับบันทึกความเข้าใจฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) นอกจากนี้ อินโดนีเซียได้แจ้งว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการกระบวนภายใน โดยได้ส่งผู้แทนมาเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้แต่มิได้ร่วมลงนาม ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้อัครราชทูตไทยประจำกรุงปักกิ่ง (นางอุรวิรัช รัตนพฤษ) ทำหน้าที่เป็นผู้แทนประเทศไทยในพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ อย่างเป็นทางการ และเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของประเทศที่สนใจเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB รวมถึงเข้าพบกับนาย ลี จิ้นผิง ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน

๔.๒ การดำเนินการต่อไป

ภายหลังจากพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ อย่างเป็นทางการ ได้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของประเทศที่สนใจเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB โดยมีนาย Lou Jiwei รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธาน โดยที่ประชุมได้หารือกลไกและแผนการก่อตั้ง AIIB ซึ่งจะดำเนินการโดยผ่านการประชุมหารือระหว่างผู้เจรจาหลัก (Chief Negotiator) ที่ได้รับการแต่งตั้งจากประเทศสมาชิก ในการนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นผู้นำในการจัดตั้งคณะทำงานระหว่างประเทศ (คณะทำงานฯ) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของที่ประชุมผู้เจรจาหลัก และเห็นชอบให้นาย Jin Liqun อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังของสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำหน้าที่เลขาธิการคณะทำงานระหว่างประเทศดังกล่าว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

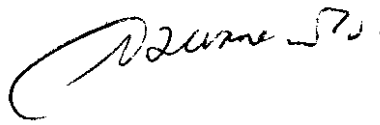
การลงทุนในบันทึกความเข้าใจ จะยังไม่มีผลผูกพันว่าประเทศนั้น ๆ จะเข้าร่วมเป็นผู้ถือหุ้นของ AIIB จนกว่าการเจรจาเพื่อยกร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIIB แล้วเสร็จและมีการลงนามผูกพันในร่างความตกลงดังกล่าว ในขั้นนี้ จึงยังไม่มีค่าใช้จ่ายประมาณแผ่นดิน

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานผลการลงนามในบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔

rattanyu.d@gmail.com