

ที่ ดช ๐๐๐๘.๑๗/๑๓๔๐

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พ.ศ.๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๑)
๕๘๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ,
๒. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น
ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ แผ่น
๓. แผ่น CD บันทึกข้อมูลของร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑ แผ่น
๔. ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือ
ส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการ
หรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
กรณีการปรับโอนสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA)
จากเดิมสังกัดกองบัญชาการศึกษาไปเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้
สอดคล้องกับสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายแห่งอื่นทั่วโลก
และเป็นไปตามข้อตกลงของคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย - สหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการก่อตั้งสถาบันฝึกอบรม
ระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) รวมทั้งสอดคล้องรองรับกับการกำหนด
ตำแหน่งตามมติคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ
การบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก ขณะดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี กำกับการ
บริหารราชการ สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีในงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีบันทึก ลงวันที่
๙ กันยายน ๒๕๕๖ ท้ายหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๘.๑๗/๓๘๒๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖
ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากรณีการปรับโอนสถาบันฝึกอบรมระหว่าง
ประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จากเดิมสังกัดกองบัญชาการศึกษาไปสังกัด
สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

/๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๗/๓๔๘๑๓ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ แจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบ ว่า ได้มีพระราชกฤษฎีกายกย่องสถาปนาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป หากประสงค์จะเสนอเรื่องการปรับโอนส่วนราชการ ตามข้อ ๑.๑ ต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

๑.๓ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีอำนาจหน้าที่ประสานและสนับสนุนการดำเนินการจัดฝึกอบรมของสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จากเดิมสังกัดกองบัญชาการศึกษาไปเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายแห่งอื่นทั่วโลก และเป็นไปตามข้อตกลงของคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย – สหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการก่อตั้งสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศฯ รวมทั้งสอดคล้องรองรับกับการกำหนดตำแหน่งตามมติคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ เนื่องจากปัจจุบันโครงสร้างของสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศฯ เป็นส่วนราชการระดับกองบังคับการอยู่ในสังกัดกองบัญชาการศึกษา มีลักษณะโครงสร้างรูปแบบพิเศษแตกต่างกับโครงสร้างหน่วยฝึกอบรมอื่นๆ ของกองบัญชาการศึกษา กล่าวคือ ฝ่ายบริหารเป็นรูปแบบของคณะกรรมการร่วมสหรัฐอเมริกา – ไทย (Joint Committee) เป็นลักษณะการบริหารงานร่วมกัน มีการติดต่อประสานงานและสนับสนุนการฝึกอบรมร่วมกับชาวต่างประเทศ งบประมาณค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลสหรัฐอเมริกา ซึ่งการบริหารงานดังกล่าวผู้บริหารฝ่ายไทยจะเกิดปัญหาในการปฏิบัติที่มีขั้นตอนที่ยุ่งยาก และสายการบังคับบัญชายาวเกินไป การดำเนินงานหรือสั่งการของฝ่ายไทยจึงล่าช้า เพราะต้องผ่านหน่วยงานระดับกองบัญชาการ ทำให้ประสิทธิภาพฝ่ายไทยลดลง ในขณะที่ฝ่ายสหรัฐอเมริกาโดยเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยต้องการให้สถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศฯ ไปอยู่ในความกำกับดูแลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยตรง เพื่อให้เกิดความคล่องตัว สะดวก รวดเร็วในการประสานงานทั้งเรื่องนโยบาย การบริหารงาน และงบประมาณ เป็นแนวทางเดียวกันกับสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศฯ อื่นๆ ทั่วโลก ซึ่งโครงสร้างปัจจุบันเป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานอันทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อความร่วมมือกันระหว่างประเทศได้ ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตลอดจนการสนับสนุนด้านงบประมาณจากสหรัฐอเมริกาด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงเห็นควรปรับโอนสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จากเดิมสังกัดกองบัญชาการศึกษาไปเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อมีการแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ โดยปรับโอนสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จากเดิมสังกัดกองบัญชาการศึกษาไปเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแล้ว จะทำให้เกิดความคล่องตัว สะดวก รวดเร็วในการประสานงานทั้งเรื่องนโยบาย การบริหารงาน และงบประมาณ เป็นแนวทางเดียวกันกับสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศฯ อื่นๆ ทั่วโลก ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

/๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๑ ในลักษณะขององค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศไทย - สหรัฐอเมริกา เป็นรูปแบบของการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และจีน รวมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ การฟอกเงิน การค้ำมนุษย์ โดยคณะผู้เชี่ยวชาญจากสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น และฮ่องกง เป็นผู้ให้การฝึกอบรมและใช้งบประมาณสนับสนุนการฝึกอบรมจากรัฐบาลสหรัฐอเมริกาแบบปีต่อปี มีคณะกรรมการร่วมสหรัฐอเมริกา - ไทย (Joint Committee) เป็นผู้กำกับดูแลนโยบายและบริหารงาน ฝ่ายไทยมีคณะกรรมการกำกับดูแลฝ่ายไทย (Steering Committee) เป็นผู้บริหาร

๔.๒ จากการประชุมคณะกรรมการร่วมสหรัฐอเมริกา - ไทย (Joint Committee) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) โดยมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธานในการประชุม ซึ่งฝ่ายสหรัฐอเมริกาได้ยกประเด็นในเรื่องโครงสร้างของสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) ที่ต้องการให้กลับไปขึ้นตรงการบังคับบัญชากับผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติโดยตรง เพื่อให้สอดคล้องกับสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการ ให้เป็นไปตามกฎหมายแห่งอื่นทั่วโลก และเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศไทย - สหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการก่อตั้งสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จึงเห็นควรเปลี่ยนแปลงโครงสร้างส่วนราชการดังกล่าวให้ไปขึ้นตรงต่อสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติต่อไป

๔.๓ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีมติอนุมัติกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจ โดยใช้วิธีการตัดโอนตำแหน่งโดยไม่ปรับระดับตำแหน่งจากสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) สังกัดกองบัญชาการศึกษามาเป็นสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) สังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑๕ ตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แต่ไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการข้าราชการตำรวจมีมติอนุมัติการกำหนดตำแหน่ง และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ

๔.๔ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗

มาตรา ๑๐ สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

(๒) กองบัญชาการ

การแบ่งส่วนราชการตาม (๑) เป็นกองบัญชาการหรือการจัดตั้งกองบัญชาการตาม (๒) ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และการแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี

๔.๕ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒

๔.๖ ขั้นตอนการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีดังนี้

/(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ...

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำร่างหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ฯลฯ มีความเห็นประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำเอกสารส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และจัดเตรียมข้อมูลประกอบการชี้แจงที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

(๔) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

(๕) เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว จะส่งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

(๖) คณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจสอบแก้ไขแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีลงนาม และนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อมีผลบังคับใช้

(๗) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบ

(๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

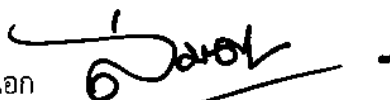
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับโอนสถาบันฝึกอบรมระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สปร./ILEA) จากเดิมสังกัดกองบัญชาการการศึกษาไปเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ จำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ที่ได้แนบเสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกำลังพล

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๒๐๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๔๘๗๐