

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๗๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13814 XWA ✓
รับที่ : ๘12999/57 ก.ธ.ค.๖๗
วันที่ : 25 ธ.ค. 57 เวลา : 15:45

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพต.รับที่ ๕/3
วันที่ ๒๕-๐๑-๕๗
เวลา 15-1๐๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๓. รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๔. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (แผ่น CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหากรรมการ การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น การจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง ตลอดจนการลงคะแนนเพื่อเลือกกันเอง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปี แล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๖ คณะ/จังหวัด ได้ดำเนินการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงานโครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด จำนวน ๖๘๗ งาน/โครงการ มีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๙๐ ข้อ จังหวัดได้แจ้งผลการดำเนินการ ตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. จำนวน ๑๗๓ ข้อ ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๔.๑.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ก.ธ.จ. จำนวน ๔๔ คณะ/จังหวัด ได้สอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๕๕๙ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๙๕ ข้อ ซึ่งจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๘๘ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า มากที่สุด จำนวน ๔๖ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๘๙ รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๒๘ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗๓

๔.๑.๒ การสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด ก.ธ.จ. จำนวน ๑๙ คณะ/จังหวัด ได้สอดส่องงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด จำนวน ๕๙ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๓๕ ข้อ ซึ่งจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๒๙ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า มากที่สุด จำนวน ๑๘ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๗.๓๗ รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๑๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๕

๔.๑.๓ การสอดส่องเรื่องร้องเรียน เป็นกรณีเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน เรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่ หรือได้รับแจ้งข้อมูลจากเครือข่าย ซึ่งจากการสอดส่องในเรื่องดังกล่าวของ ก.ธ.จ. จำนวน ๓๕ คณะ/จังหวัด พบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๖๙ เรื่อง ซึ่ง ก.ธ.จ. ได้มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการรวมจำนวน ๖๐ ข้อ

/ในจำนวน...

ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุด จำนวน ๒๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๕๒ รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๑๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๖๕

๔.๑.๔ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่นๆ ที่สำคัญ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการเรื่องอื่นๆ ที่สำคัญ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หลายเรื่อง อาทิ

๑) การสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก.ธ.จ. จำนวน ๗๖ คณะ ได้จัดทำโครงการสัมมนาการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๒) การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๓,๘๙๐,๐๐๐ บาท ให้กับ ก.ธ.จ. เพื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับภารกิจ บทบาทหน้าที่ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ผ่านสื่อวิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อโทรทัศน์ และสื่ออื่นๆ โดย ก.ธ.จ. จำนวน ๗๖ คณะ/จังหวัด ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ไปแล้ว เช่น จัดการประชุมแนะนำ ก.ธ.จ. กับหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด ในการประชุมส่วนราชการในจังหวัด จัดเสวนาวิชาการเกี่ยวกับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ บทบาท ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้บุคลากรของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เป็นต้น

๔.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒.๑ ให้ ก.ธ.จ. สอดส่อง และเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้ ก.ธ.จ. มีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ ในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค กรณีที่รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐโครงการใด ให้ ก.ธ.จ. มีส่วนร่วมในการแสวงหาข้อเท็จจริงหรือเอกสารหลักฐานต่างๆ แล้วนำเสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อมีมติให้เสนอรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีโดยเร็ว

๔.๒.๒ จัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดๆ ละ ๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. เช่น ค่าวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ในการปฏิบัติงานและการประชุม ค่าใช้จ่ายเป็นค่าพาหนะสำหรับการเดินทางไปสวดส่องงาน/โครงการ และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ฯลฯ

๔.๒.๓ ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนเงินงบประมาณจำนวน ๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้กรมประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ผ่านสื่อต่างๆ ได้แก่ สื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุกระจายเสียง และสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ

๔.๒.๔ จัดทำข้อตกลง (MOU) ในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ

/ได้แก่...

ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ในเรื่องการให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ การมีส่วนร่วมในการลงพื้นที่เพื่อสอดส่องแผนงาน/โครงการเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญ การส่งเรื่องที่พบว่ากระทำการทุจริต ประพฤติมิชอบ หรือไม่โปร่งใสให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการ และการเป็นเครือข่ายร่วมกันในการให้ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคาดว่าจะมีการลงนามในข้อตกลงดังกล่าว ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔.๒.๕ จัดทำโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในระดับภูมิภาค ๔ ภาค รวม ๔ ครั้ง เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. และองค์ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

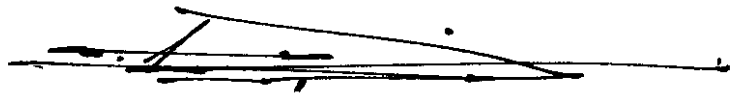
๔.๒.๖ จัดทำโครงการระบบฐานข้อมูลคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงข้อมูลของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทั้ง ๗๖ คณะ

๕. ข้อเสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักตรวจราชการ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๗๑