

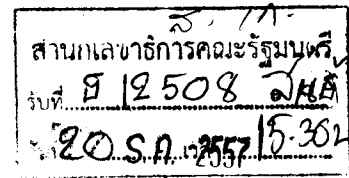
ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๙๗๙๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐



อำนาจคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการดำเนินการรวมตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างเบื้องต้น)
๓. แผนการดำเนินงานด้านธุรกิจและปฏิบัติการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินการรวมตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ได้มีบัญชาเกี่ยวกับการรวมศูนย์การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าโดยให้มีการรวมตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) กับบริษัท ตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (TFEX) และได้หารือกับผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและผู้จัดการ AFET และประธานกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งได้เห็นชอบร่วมกัน ในหลักการเกี่ยวกับการรวม AFET กับ TFEX และมอบหมายให้ประธานกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอแนวทางในการดำเนินการดังกล่าว

๑.๒ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางในการรวม AFET กับ TFEX โดยได้แต่งตั้งคณะทำงาน ๒ คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านกฎหมาย และคณะทำงานด้านธุรกิจและปฏิบัติการ และได้จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการรวม AFET กับ TFEX เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ การดำเนินการรวม AFET กับ TFEX เข้าด้วยกันจะเกิดผลดีในด้านการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scale) ของประเทศ และเป็นการให้ความสะดวกแก่ผู้ลงทุนที่สามารถทำธุรกรรมได้ในตลาดเดียว โดยจะเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมประสิทธิภาพของกลไกตลาดซื้อขายล่วงหน้าในประเทศไทย ให้เกิดความสามารถเชิงแข่งขัน (Competitive Advantage) กับตลาดซื้อขายล่วงหน้าอื่นในภูมิภาคได้

/๒.๒ การดำเนินการ ...

๒.๒ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้มีการยกร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาพร้อมนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้ TFEX และผู้ประกอบการภายใต้พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ สามารถดำเนินธุรกิจเป็นศูนย์ซื้อขายและธุรกรรมสินค้าเกษตรล่วงหน้าได้ และเป็นการกำหนดรายละเอียดการยุบเล็กลูกข่ายตามพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการรวม AFET กับ TFEX เข้าด้วยกันจะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายทั้งในระดับพระราชบัญญัติ และอนุบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย

๔.๑.๑ ยกร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อเปิดโอกาสให้ TFEX และผู้ประกอบการภายใต้พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ สามารถดำเนินธุรกิจเป็นศูนย์ซื้อขายและธุรกรรมสินค้าเกษตรล่วงหน้าได้ โดยไม่นำมาตรา ๒๖ มาตรา ๔๔ มาตรา ๗๕ และมาตรา ๑๑๘(๑) แห่งพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ พร้อมทั้งแก้ไขอนุบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้ผู้อื่นประกอบกิจการตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า

(๒) กำหนดให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ส.ล.) และ AFET ยังคงอยู่ต่อไปเท่าที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชีเท่านั้น และกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีและกระบวนการชำระบัญชี

๔.๑.๒ การออกประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้ TFEX สามารถทำการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงได้

๔.๑.๓ การออกประกาศและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ AFET TFEX และบริษัท สำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจของ TFEX สามารถทำการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ซึ่ง TFEX จะสามารถดำเนินการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงควบคู่ไปกับ AFET ได้ โดยให้มีการดำเนินการดังกล่าวภายใน ๖ เดือนนับแต่การแก้ไขกฎหมายในข้อ ๔.๑.๑ และ ๔.๑.๒ มีผลบังคับใช้

๔.๑.๔ สำหรับด้านบุคลากร ได้กำหนดเป็นหลักการให้พนักงานของสำนักงาน ก.ส.ล. และ AFET ออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบหน่วยงาน และให้ได้รับค่าชดเชยและผลประโยชน์ตามข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้มีการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน ก.ส.ล. และ AFET ให้ไปเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และ TFEX ตามลำดับ โดยการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานดังกล่าวจะอยู่ในตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถและประสบการณ์ของพนักงานแต่ละคนตามโครงสร้างตำแหน่งที่เหมาะสมของแต่ละหน่วยงานที่ทำการบรรจุและแต่งตั้ง ทั้งนี้ พนักงานจะได้รับ

เงินเดือนไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม และได้รับเงินตอบแทนอื่น รวมทั้งประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นและสวัสดิการไม่น้อยกว่าพนักงานในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือเทียบเท่าของหน่วยงานที่ทำการบรรจุและแต่งตั้งนั้น

๔.๒ การดำเนินงานด้านธุรกิจและปฏิบัติการ (Business & Operation Model)

๔.๒.๑ กำหนดแนวทางการรองรับผู้ประกอบการใน AFET ให้มาประกอบธุรกิจใน TFEX หลังการสิ้นสุดของพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยผู้ประกอบการใน AFET จะต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตการประกอบธุรกิจจากสำนักงาน ก.ล.ด. และสมัครเป็นสมาชิกใน TFEX และสำนักหักบัญชี ซึ่งทั้ง ๓ หน่วยงาน ได้เตรียมแนวทางการพิจารณาการออกใบอนุญาตฯ โดยปรับหรือผ่อนผันเกณฑ์การรับสมาชิกเพื่อรองรับผู้ที่ประกอบธุรกิจใน AFET อยู่ในปัจจุบันทุกรายให้สามารถประกอบธุรกิจต่อเนื่องใน TFEX ได้ และจะมีการกำหนดประเภทใบอนุญาตฯ และประเภทสมาชิกที่จำกัดเฉพาะการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิง รวมทั้งมีการผ่อนปรนหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในระยะแรกให้กับผู้ประกอบการ เพื่อลดอุปสรรคและเอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบธุรกิจซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าสามารถเข้ามาทำธุรกรรมได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางให้ผู้ประกอบการนั้น ๆ สามารถพัฒนาศักยภาพการแข่งขันให้สูงขึ้นได้ในอนาคต

๔.๒.๒ การดำเนินการในช่วงรอยต่อระหว่างการรวม AFET กับ TFEX ได้จัดทำแผนงานเพื่อให้มีการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงในทั้งสองตลาดควบคู่กันไป โดยสำหรับสัญญาที่มีสินค้าอ้างอิงประเภทเดียวกันจะกำหนดให้มีลักษณะที่สำคัญของสัญญา (Contract Specifications) มีความใกล้เคียงกันหรือสามารถทดแทนกันได้ โดยจะขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้ที่เกี่ยวข้องและความเหมาะสมของระบบงานในแต่ละตลาด เพื่อให้การซื้อขายมีความต่อเนื่องและไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ลงทุน แต่จะไม่มีการโอนถ่ายสถานะคงค้างระหว่างทั้ง ๒ ตลาด เพื่อป้องกันความสับสนของผู้ลงทุนและลดขั้นตอน

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า รายละเอียดและแผนการดำเนินงานเพื่อให้มีการรวม AFET กับ TFEX เป็นการกำหนดแนวทางการรวม AFET กับ TFEX ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

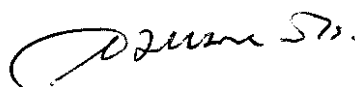
๕.๒ อนุมัติให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ คณะกรรมการกำกับ การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า AFET TFEX และบริษัท สำนักหักบัญชี(ประเทศไทย) จำกัด เตรียมการแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๑.๒ และ ๔.๑.๓

๕.๓ อนุมัติในหลักการเกี่ยวกับเรื่องบุคลากรของสำนักงาน ก.ล.ด. และ AFET ตามข้อ ๔.๑.๔

๕.๔ การรวม AFET กับ TFEX ตามรายละเอียดและแผนการดำเนินงานตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๖

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๙๘๗