

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๐๔/ ๑๓๗/๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13605
วันที่ : ๑1/๑๕/๕7 3 ก.ค. ๕๗
วันที่ : 09 ธ.ค. 57 เวลา : 16:00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. ๑๐๒๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอลอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักพัฒนาพันธุ์สัตว์ กรมปศุสัตว์ ที่ กษ ๐๖๐๔/๔๔๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ที่ กษ ๐๖๐๔/๑๓๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกองแผนงาน กรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๖/๑๑๑๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. สำเนาแบบรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อตอบสนองนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๖. เอกสารโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน พันธุ์โค กระบือ” จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอลอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งได้เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๔ พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการ เมื่อปี ๒๕๔๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประจำปี ๒๕๔๘ โดยมีร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๔ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมปศุสัตว์ ตามกรอบนโยบาย ๓ หลักการ ๑๕ แนวทาง เพื่อยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยและไม่มีผลบังคับใช้

/๑.๒ กระทรวงเกษตร...

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๗๕๖๘ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ส่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

๑.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นควรชะลอการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ไว้ก่อน เพื่อดำเนินการยกเลิกพร้อมกับกฎหมายฉบับอื่นๆ ไปในคราวเดียวกัน โดยได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไปแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุมัติให้กรมปศุสัตว์จัดโครงการเสวนา เรื่อง “พระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง” ในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์ท่าพระ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย เกษตรกร สมาคมต่างๆ และนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการเลี้ยงสัตว์พื้นเมือง รวมทั้งหมด ๑๐๐ คน ทั้งนี้ สรุปผลการเสวนาได้ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) ถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขเนื่องจากพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มีวัตถุประสงค์แตกต่างกัน

(๒) แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙

(๓) เพื่อแก้ไขปัญหาการลดจำนวนลงอย่างรวดเร็วของโค กระบือ และเพื่อความมั่นคงทางอาหาร จึงต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมในกฎกระทรวงเรื่องชนิดของพันธุ์สัตว์พื้นเมือง และเขตการบังคับใช้ในกฎหมายก่อน

(๔) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ จำเป็นต้องมีการร่วมประชุมสัมมนาผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน เป็นเรื่องละเอียดอ่อน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการปรับปรุงเนื้อหา

ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการตาม (๒) – (๔) แล้ว จึงได้มีหนังสือมายังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อดำเนินการต่อไปเมื่อมีรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อให้เป็นไปตาม (๑) และต่อมากกรมปศุสัตว์ได้ถอนเรื่องคืนเพื่อรอรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป

๒.๒ กรมปศุสัตว์ได้เสนอเรื่องในที่ประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนงานบริหารราชการ (แผน/โครงการ) ของแต่ละส่วนราชการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ประชุมเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๑ กรมส่งเสริมการเกษตร กองบัญชาการกองทัพบก โดยมีพลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธานและปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รายงานความคืบหน้า โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรมปศุสัตว์รวม ๕ ประเด็น ในประเด็นที่ ๕ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดูแลพ่อแม่พันธุ์สัตว์ซึ่งปัจจุบันพันธุ์สัตว์ที่ขาดแคลน คือ โคและกระบือ จึงต้องกำหนดมาตรการห้ามส่งโคและกระบือเพศเมียไปต่างประเทศ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และกรมปศุสัตว์ได้เสนอเรื่องการออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ห้ามนำ

โค-กระบือเพศเมียออกนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เว้นแต่กรณีการขออนุญาตโค-กระบือเข้าในราชอาณาจักร โดยมีวัตถุประสงค์ในการเลี้ยงขุนเพื่อการส่งออกเท่านั้น โดยกรมปศุสัตว์ได้รายงานความก้าวหน้าตามแบบรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อตอบสนองนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติทุกสัปดาห์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) อีกทั้งกรมปศุสัตว์ได้สั่งการให้เรียกประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และต่อมาได้มีการประชุมตามที่กรมปศุสัตว์ได้สั่งการ โดยมีมติที่ประชุมสรุปได้ว่า การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพันธุ์สัตว์โคและกระบือสามารถดำเนินการได้ ๓ แนวทาง คือ

(๑) ออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙

(๒) ออกเป็นประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติกำหนดห้ามส่งออกนอกราชอาณาจักรและห้ามฆ่าโคและกระบือเพศเมียเป็นการชั่วคราว

(๓) ออกเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ ตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าปศุสัตว์ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดห้ามส่งออกโคและกระบือเพศเมียออกนอกราชอาณาจักร

ทั้งนี้ มติที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามแนวทางที่ (๑) และ (๒) ควบคู่กันไป โดยดำเนินการออกเป็นกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะยาว ส่วนการดำเนินการออกเป็นประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติกำหนดห้ามส่งออกนอกราชอาณาจักรและห้ามฆ่าโคและกระบือเพศเมียเป็นการชั่วคราวเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ซึ่งในส่วนของการเสนอร่างประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อกำหนดห้ามฆ่าโคและกระบือเพศเมียเป็นการชั่วคราวนั้น กรมปศุสัตว์ได้เสนอให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนาโคเนื้อ-กระบือ และผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (Beef Board) พิจารณาก่อนที่จะเสนอร่างประกาศไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉะนั้น กรมปศุสัตว์จึงจำเป็นต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะยาวและยั่งยืน โดยเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการออกกฎกระทรวงกำหนดเขตบำรุงพันธุ์สัตว์ กำหนดชนิดของสัตว์ที่จะบำรุงพันธุ์ กำหนดเพศ อายุ ขนาด ลักษณะ หรือนิสัยของสัตว์ ในเขตบำรุงพันธุ์สัตว์ เพื่อคัดเลือกให้เป็นสัตว์สงวนพันธุ์ หรือเป็นสัตว์ที่ไม่เหมาะสมจะใช้ทำพันธุ์ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกสัตว์สงวนพันธุ์ และการเพิกถอนจากการเป็นสัตว์สงวนพันธุ์ หากเมื่อกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว ย่อมส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีอำนาจคัดเลือกสัตว์ให้เป็นสัตว์สงวนพันธุ์ตามมาตรา ๖ (๒) โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ประทับตราอักษร “ส” ไว้ที่ตัวสัตว์ ตามมาตรา ๗ เมื่อเป็นสัตว์สงวนพันธุ์แล้ว จึงกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดตอนสัตว์สงวนพันธุ์ ฆ่าสัตว์สงวนพันธุ์ หรือส่งสัตว์สงวนพันธุ์ออกนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน ตามมาตรา ๙ โดยสรุปแล้ว การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มิได้มีผลห้ามส่งออกโคและกระบือเพศเมียออกนอกราชอาณาจักรทั้งหมดทุกตัวในเขตบำรุงพันธุ์สัตว์นั้นโดยทันที แต่ต้องมีการกำหนดให้โคและกระบือเพศเมีย เป็นสัตว์สงวนพันธุ์ โดยประทับตรา “ส” ที่ตัวโคและกระบือเพศเมียดังกล่าวก่อน ซึ่งต้องกระทำเป็นรายตัวและจะมีผลห้ามส่งออกโคและกระบือเพศเมียเป็นรายตัวสำหรับผลการดำเนินการนั้นขณะนี้อยู่ระหว่างกรมปศุสัตว์ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในการออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งเรื่องคินกรมปศุสัตว์เพื่อรอรัฐบาล และคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป กรมปศุสัตว์จึงได้มีหนังสือยืนยันขอถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มายังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นครั้งที่ ๒ เพื่อเสนอไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยไม่ต้องรอรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วนของกรมปศุสัตว์ที่ต้องเร่งรีบดำเนินการ อันเนื่องมาจากเกิดปัญหาขาดแคลนพ่อแม่พันธุ์สัตว์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโคเนื้อและกระบือ นอกจากนี้ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แล้ว จึงมีฝ่ายนิติบัญญัติที่สามารถดำเนินการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้โดยการออกเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติ พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน หรือพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น แล้วแต่กรณี

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งเรื่องคินกรมปศุสัตว์ เพื่อดำเนินการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นมาใหม่หลังจากที่กรมปศุสัตว์ได้เสนอเรื่องมายังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในครั้งที่ ๒

๒.๕ กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ แล้ว จึงได้ยืนยันขอถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มายังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเป็นการเสนอในครั้งที่ ๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แล้ว จึงมีฝ่ายนิติบัญญัติที่สามารถดำเนินการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ โดยการออกเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติ พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน หรือพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น แล้วแต่กรณี ซึ่งหากมีการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ย่อมส่งผลให้การดำเนินการจัดระดมความคิดเห็นเพื่อออกกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และการพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วและที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ต้องเสียเปล่าไปทั้งหมด จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องรีบถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดเขตบำรุงพันธุ์สัตว์ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ต่อไป

ทั้งนี้ การขอถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) และ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและเป็นร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปแล้ว ฉะนั้น การขอถอนเรื่องการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งได้เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ แทนการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ทั้งฉบับ โดยมีแผนการรับฟังความคิดเห็นรวม ๔ ครั้ง ใน ๔ ภาคทั่วประเทศ ได้แก่ ภาคใต้ ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในภาคใต้แล้ว

๔.๒ ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วยจำนวนไม่เกิน ๒๒๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปี ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวายคำแนะนำ โดยให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา โดยเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒๐๐ คน ตามมาตรา ๖ ดังกล่าวแล้ว และตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง กำหนดให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังนั้น เมื่อมีสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว จึงมีฝ่ายนิติบัญญัติที่สามารถออกพระราชบัญญัติต่างๆ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้ยกเลิก หากมีการยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ย่อมส่งผลให้ขั้นตอนการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการไปแล้วต้องเสียเปล่าไปทั้งหมด

๕. ผลกระทบ

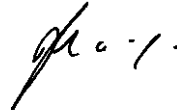
เหตุผลในการขอยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เมื่อปี ๒๕๔๘ เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้ ประกอบกับวิวัฒนาการการบำรุงพันธุ์สัตว์ได้เปลี่ยนแปลงไป มีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการผสมพันธุ์สัตว์ เช่น การผสมเทียม ทำให้การคัดเลือกสัตว์ไว้ใช้สืบพันธุ์หรือการกำหนดเขตบำรุงพันธุ์สัตว์ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป แต่ปัจจุบันปรากฏว่าเกิดปัญหาขาดแคลนพ่อแม่พันธุ์สัตว์ โดยเฉพาะโคและกระบือเพศเมีย เนื่องจากการส่งออกไปต่างประเทศและฆ่าเพื่อการบริโภค ส่งผลทำให้จำนวนโคและกระบือลดลงอย่างรวดเร็ว และอยู่ในภาวะวิกฤตเนื้อโคและกระบือไม่เพียงพอต่อการบริโภค จึงจำเป็นต้องเพิ่มปริมาณโคและกระบือภายในประเทศให้เพียงพอต่อการบริโภค เพื่อความมั่นคงทางอาหาร และเพื่อดำรงไว้ซึ่งความหลากหลายทางชีวภาพของสายพันธุ์โคและกระบือ โดยออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้ทั่วราชอาณาจักรเป็นเขตบำรุงพันธุ์สัตว์ ชนิดโคและกระบือ รวมถึงการบังคับใช้พระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ให้มีประสิทธิผล และพิจารณาแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ สำหรับผลการดำเนินการนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างกรมปศุสัตว์ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในการออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ และการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ฉะนั้น การยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ จึงกระทบต่อการออกกฎหมาย และการแก้ไขกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ถอนเรื่อง การยกเลิกพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยขอถอนร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติ บำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการ เมื่อปี ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑