

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ พทต๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 12695

วันที่ 23 ส.ค. 2557 เวลา ๘.๓๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑๒.๑
๒๓ ๘.๑-๕๙
13-4๐๕

เรื่อง มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๓๒๒ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนา
เทคโนโลยีและนวัตกรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จัดเข้าวาระ 30 ส.ค. 2557

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบกับข้อเสนอ เพิ่มการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมจาก ๒ เท่า เป็น ๓ เท่า เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ภาคเอกชนลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีรวมถึงดำเนินกิจกรรมนวัตกรรมเพื่อต่อยอดผลงานวิจัยไปสู่เชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้น อันเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมการลงทุนวิจัยและพัฒนาในภาคเอกชน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการเพิ่มการลงทุนวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้เป็นร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และมีสัดส่วนการลงทุนของภาคเอกชนต่อภาครัฐ ที่ ๗๐:๓๐ ตามนโยบายรัฐบาล ทั้งนี้ เห็นสมควรเร่งดำเนินการเพิ่มอัตราการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าวข้างต้นให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วที่สุด

๒. สำหรับข้อเสนอที่ให้ค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามข้อ ๑ จะต้องไม่เกินค่าใช้จ่ายสูงสุดที่กระทรวงการคลังและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะร่วมกันกำหนด นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีข้อสังเกตกล่าวคือ การไม่กำหนดเพดานค่าใช้จ่ายสูงสุดจะส่งผลกระทบและเกิดประโยชน์ในการกระตุ้นการวิจัยและพัฒนาในภาคเอกชนได้มากกว่า ทั้งนี้ จากการศึกษาวิเคราะห์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์พบว่า การลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของบริษัทเอกชนสามารถสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนได้มากกว่า ๕ เท่า เนื่องจากทำให้สามารถพัฒนาและขายสินค้าและบริการที่มีนวัตกรรมซึ่งมีมูลค่าเพิ่มสูง ก่อให้เกิดการจ้างงานและผลผลิตของบุคลากรเพิ่มขึ้น เป็นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และส่งผลให้รัฐบาลจัดเก็บภาษีต่างๆ ทั้งภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้เพิ่มสูงขึ้นเป็นลำดับอีกด้วย อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดเพดานค่าใช้จ่ายสูงสุด จะต้องคำนึงถึงเงื่อนไขที่เหมาะสมที่ผู้ประกอบการภาคเอกชนทั้งขนาดเล็ก กลาง และใหญ่ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาต่อรายได้เฉลี่ยในระดับที่แตกต่างกัน ให้ได้รับประโยชน์จากมาตรการนี้เพียงพอในระดับที่จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้เกิดการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นตามที่คาดหวังไว้

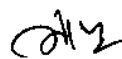
/๓. เห็นชอบ...

๓. เห็นชอบกับข้อเสนอ กำหนดระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์เป็นเวลา ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งน่าจะเป็นระยะเวลาที่ยาวเพียงพอสำหรับการเก็บข้อมูลผลกระทบทางเศรษฐกิจเพื่อประเมินประสิทธิผลของมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้ หากผลการประเมินแสดงให้เห็นถึงความมีประสิทธิผลของมาตรการนี้ ควรพิจารณาขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ต่อไป เพื่อกระตุ้นการลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทยให้บรรลุเป้าหมายร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ซึ่งเทียบเคียงได้กับประเทศที่พัฒนาแล้ว

๔. สำหรับข้อเสนอให้โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตามข้อ ๑ จะต้องได้รับการตรวจสอบและรับรองโครงการจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานอื่นๆ ที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบในการรับรองโครงการวิจัยและพัฒนา ตามมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนา ที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ เห็นว่าข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ต้องการให้ สวทช. ตรวจสอบและรับรองโครงการฯ ก่อนการขอใช้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว อาจไม่เอื้อต่อการผลักดันมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็น ๓ เท่า เนื่องจากคาดการณ์ว่าจะมีบริษัทเอกชนมาขอใช้สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นตามมาตรการดังกล่าว แต่กระบวนการตรวจสอบและรับรองของ สวทช. ที่มีในปัจจุบันมีหลายขั้นตอนและต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ภายใต้การทำงานของคณะกรรมการรับรองโครงการที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งจะเป็นคอขวดของกระบวนการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในอนาคต และหากมีการแต่งตั้งหน่วยงานอื่นๆ เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองโครงการฯ เพิ่มเติม อาจทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำ เนื่องจากการยากที่จะทำให้หน่วยงานหลายหน่วยงานตรวจสอบและรับรองโครงการฯ อย่างมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการปรับปรุงกระบวนการยกเว้นภาษีนิติบุคคลฯ ให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้มาตรการการให้แรงจูงใจนี้เป็นการกระตุ้นให้ภาคเอกชนลงทุนในการทำวิจัยและพัฒนามากขึ้นอย่างแท้จริง รวมทั้งจำกัดความเสี่ยงและภาระในการตรวจสอบโครงการฯ ของกรมสรรพากร จึงเห็นควรกำหนดให้โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบและรับรองโครงการจาก สวทช. เฉพาะโครงการที่มีมูลค่าเกิน ๕ ล้านบาทขึ้นไป สำหรับโครงการฯ ที่มีมูลค่าโครงการไม่เกิน ๕ ล้านบาท ให้ใช้วิธีการระบุนายการค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมพร้อมกับเอกสารยื่นชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลประจำปี (self-declared) โดยบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จะใช้สิทธิประโยชน์แบบ self-declared นี้ จะต้องลงทะเบียนแจ้งการใช้สิทธิประโยชน์ต่อ สวทช. และให้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E - mail : phenphan.m@most.go.th