



ที่ พณ ๐๔๐๒/๓๖๖๒

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอยุติการเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๒/๓๑๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขอลอนและยุติการเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) ในช่วงเวลาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ เป็นต้นมา ได้มีปัญหาการขยายตัวของห้างค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ (Modern Trade) อย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยแบบดั้งเดิม (โชห่วย) กระทรวงพาณิชย์จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ ให้กระทรวงมหาดไทยใช้กฎหมายผังเมืองและกฎหมายควบคุมอาคารกำหนดห้ามก่อสร้างอาคารในพื้นที่ที่กำหนด เพื่อบรรเทาปัญหาเฉพาะหน้าไปก่อน

(๒) ต่อมากระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีว่าควรให้กระทรวงพาณิชย์ยกร่างกฎหมายขึ้นใช้บังคับ เนื่องจากไม่สามารถใช้กฎหมายควบคุมอาคารแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ประกอบกับปี ๒๕๔๙ ได้รับการร้องเรียนจากผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก ในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัดเกี่ยวกับผลกระทบจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ เข้าไปในระดับอำเภอและจังหวัดอย่างต่อเนื่องและรวดเร็วมาก กระทรวงพาณิชย์จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีอีกหลายครั้ง ครั้งหลังสุดเมื่อปี ๒๕๕๒ โดยมีเหตุผลความจำเป็นเพื่อจัดระเบียบการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งบางประเภท อันส่งผลให้การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งทุกประเภทดำรงอยู่ได้ ตามสภาพเศรษฐกิจการค้าและสภาพแวดล้อมในแต่ละท้องถิ่น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบสรุปผลการหารือปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ตามที่สำนักงานผู้แทนการค้าไทยเสนอ สำหรับประเด็นของคณะกรรมการให้มีคณะกรรมการกลางเพียงคณะเดียว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน

(๒) ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ฉบับของสำนักงานผู้แทนการค้าไทยและฉบับของกระทรวงพาณิชย์ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาพร้อมเป็นฉบับเดียว โดยให้แก้ไขปรับปรุงร่างตาม (๑) และรับความเห็นของส่วนราชการต่างๆ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ผู้แทนกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานผู้แทนการค้าไทย ได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๑.๒

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

- ส่วนการกำกับดูแล กำหนดให้ห้างค้าปลีกค้าส่งที่มีขนาดพื้นที่ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป หรือยอดขายได้หรือเงินทุนหมุนเวียน ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หรือได้รับสิทธิให้ใช้ชื่อทางการค้า สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือสิทธิพิเศษในการผลิตหรือการให้บริการ ต้องขออนุญาตการประกอบธุรกิจและจัดตั้งสถานประกอบธุรกิจ

- ส่วนการส่งเสริม คณะกรรมการมีหน้าที่เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายสนับสนุน ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยรูปแบบดั้งเดิมให้มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายธุรกิจหรือรวมกลุ่มดำเนินกิจการทางการตลาด ตลอดจนพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าเพื่อประโยชน์ในการประกอบธุรกิจ

สำหรับหลักเกณฑ์อื่น ๆ ในการควบคุม ร่างกฎหมายได้ระบุให้มีการกำหนดไว้ในกฎกระทรวง ได้แก่ บริเวณที่ตั้ง แผนโครงการก่อสร้างหรือขยายสาขาในอนาคต วันเวลาหรือจำนวนชั่วโมงในการเปิดปิด จำนวนทุนหรือยอดขายได้ การจัดระบบจราจร หรือการจัดสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น การกำหนดพื้นที่วางจำหน่ายสินค้า OTOP เป็นต้น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือขอให้กระทรวงพาณิชย์แจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ต่อสำนักงานฯ ก่อนเสนอเพื่อไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ภายใน ๑๔ วันนับแต่วันที่รับร่างที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา

๒.๒ วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการ
กฤษฎีกาว่ากระทรวงพาณิชย์เห็นควรขอถอนและยุติการเสนอร่างดังกล่าว โดยมีเหตุผล ดังนี้

(๑) ด้วยปัจจุบันปรากฏว่าห้างค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ได้ขยายตัวเต็มพื้นที่
ทั้งในระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน การออกกฎหมายดังกล่าวไม่ทันต่อสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไป
อย่างรวดเร็วและยังอาจเป็นปัญหาอุปสรรคทางการค้าแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้ามาประกอบธุรกิจ
แข่งขันอีกด้วย

(๒) สำหรับผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งรายย่อยแบบดั้งเดิม (โชห่วย) นั้น
ในระหว่างที่มีการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าก็มีมาตรการ
ช่วยเหลือโดยเร่งส่งเสริมสนับสนุนการประกอบธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อให้มี
ศักยภาพและเข้มแข็งสามารถดำรงอยู่ได้ภายใต้สถานการณ์การค้าที่เปลี่ยนแปลงไปและผลการดำเนิน
มาตรการดังกล่าวเป็นที่น่าพอใจในระดับหนึ่ง โดยในระยะต่อไปกระทรวงพาณิชย์ มีนโยบายและ
ให้ความสำคัญกับมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยเฉพาะผู้ประกอบการ
ค้าปลีกค้าส่งรายย่อยแบบดั้งเดิม (โชห่วย) เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เข้มแข็งและดำรงอยู่ต่อไปได้
ในสถานการณ์ปัจจุบัน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือถึงกระทรวง
พาณิชย์ว่าร่างกฎหมายใดที่หน่วยงานแจ้งความประสงค์ว่าจะยุติการดำเนินการหรือขอทบทวนหลักการ
ขอให้แจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีสั่งการต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ
การขอถอนและยุติเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ตามเหตุผล
ข้อ ๒.๒ ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๑๑-๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๐๕