

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๙๗๑๗



สำนักเลข ธิก ระคณะรัฐมนตรี
รับ 12113
รับ 15 ธ.ค. 2557 18๐๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ได้รับการตรวจพิจารณาแล้วจากคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๑๘๙ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๔๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๙๙๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๕. ใบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช. (ศก) ๑๖๖๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๖. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมเรื่องการสร้างความเป็นเอกภาพและบูรณาการสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบประกันสุขภาพภาครัฐ ครั้งที่ ๗ (๑/๒๕๕๖) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้มีข้อเสนอให้มีการพัฒนาการคุ้มครองสิทธิของผู้ประสบภัยจากรถ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นเกี่ยวกับการค่าใช้จ่ายของผู้ประสบภัยจากรถส่วนที่เกินจากที่ได้รับความคุ้มครองจากการประกันภัยตามที่กฎหมายกำหนด โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้นำเรียนต่อที่ประชุมว่า เป็นภาระต้องงบประมาณของ สปสช. ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมมีข้อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ

/ พ.ศ. ๒๕๓๕ ...

พ.ศ. ๒๕๓๕ พิจารณาปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาลในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นเพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้หารือร่วมกับภาคธุรกิจเพื่อประเมินสถานการณ์และผลกระทบต่าง ๆ จากการปรับวงเงินค่า รักษาพยาบาล ในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคนแล้ว เห็นว่าด้วยประสิทธิภาพของภาคธุรกิจในการดูแลผู้ประสบภัยจากรถทั้งในเรื่อง การตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการทำงานทำให้ภาคธุรกิจสามารถรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้น จากการปรับเพิ่มความคุ้มครองครั้งนี้ได้ สำนักงาน คปภ. จึงได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัย จากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนเป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน โดยให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในการพิจารณาออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ต่อมากระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับจำนวนเงินค่าเสียหาย เบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่อร่างกาย ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน ถือเป็นการเพิ่มประโยชน์ด้านการคุ้มครองที่มากขึ้นให้กับประชาชน ในฐานะผู้ประสบภัยจากรถโดยมิได้เพิ่มค่าใช้จ่ายที่มากขึ้น และยังเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของ สปสช. ในกรณีที่ค่ารักษาพยาบาลเบื้องต้นของผู้ประสบภัยจากรถเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด กระทรวงการคลังโดย สำนักงาน คปภ. จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาล ในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน และให้ได้รับเงินค่าเสียหายเบื้องต้นรวมกันแล้วจากเดิมไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นไม่เกิน ๖๕,๐๐๐ บาท และ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๔ สคก. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๔๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สคก. ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเสร็จแล้ว และโดยที่ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็น เพียงการแก้ไขจำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้นสำหรับความเสียหายต่อร่างกาย และจำนวนเงินค่าเสียหาย เบื้องต้นรวมกัน สำหรับความเสียหายต่อร่างกาย และความเสียหายต่อชีวิตเท่านั้น จึงได้จัดทำเป็นร่างฉบับ แก้ไขเพิ่มเติมและขอแก้ไข จากเดิม “ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ.” เป็น “ร่างกฎกระทรวง กำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการ จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” นอกจากนั้นได้แก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงาน คปภ.) และกระทรวงคมนาคม (กรมการ ขนส่งทางบก) ได้มีหนังสือยืนยัน ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่ง สคก. ได้เสนอไปยัง สคค. เพื่อ พิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ สคค. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๗๙๙๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สคค. ได้ตรวจร่างกฎกระทรวงฯ เสร็จแล้ว จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนาม ในร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว และจัดส่งให้ สคค. เพื่อจะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

อย่างไรก็ดี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และประกาศ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีในแต่ละกระทรวงเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

๑.๖ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีบันทึกที่ กค ๑๐๐๘/๓๖๕ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เสนอให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ และขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรี) ลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อที่จะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป และสำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงการคลังได้มีบันทึก ที่ กค ๐๑๐๐/๓๔๐ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เสนอเรื่องดังกล่าวต่อหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. และฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. ได้รับทราบและให้กระทรวงการคลังดำเนินการต่อ ตามหนังสือที่ คสช(ศก) ๑๖๖๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และ สคก. ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว โดยในขั้นตอนต่อไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตรา ๒๐ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เพื่อที่จะได้ดำเนินการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ทั้งนี้ หากร่างกฎกระทรวงฯ มีผลบังคับใช้โดยเร็ว จะทำให้ประชาชนในฐานะผู้ประสบภัยจากรถสามารถใช้ประโยชน์จากร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้โดยเร็วเช่นกัน

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นสาระสำคัญของการแก้ไขโดยปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาล ในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน และให้ได้รับเงินค่าเสียหายเบื้องต้นรวมกันแล้วจากเดิมต้องไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นไม่เกิน ๖๕,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยเบื้องต้น และเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้นจำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (สำนักงาน คปภ.) รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ สศช. เห็นว่า สำนักงาน คปภ. ควรกำกับติดตามและควบคุมการดำเนินงานของผู้ประกอบการให้เป็นไปตามร่างกฎกระทรวงฯ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งควบคุมการปรับอัตราค่าเบี้ยประกันให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสม ซึ่งสำนักงาน คปภ. ได้ชี้แจงในชั้นของ สคก. ว่าการกำหนด

/อัตราค่าเบี้ย ...

อัตราค่าเบี้ยประกันจะถูกกำหนดและควบคุมโดยสำนักงาน คปภ. ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการกำหนดค่าเบี้ยแบบไม่หวังผลกำไรและไม่ขาดทุน (No loss No Gain) โดยหากไม่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน คปภ. ผู้ประกอบการจะไม่สามารถปรับขึ้นอัตราค่าเบี้ยประกันได้

๕. ผลกระทบ

๕.๑ เสริมสร้างสวัสดิภาพสังคม

๕.๒ ให้ประโยชน์แก่ประชาชนผู้ประสบภัยจากรถ ให้ได้รับความคุ้มครองที่มากขึ้น

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๖.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ กรม. ได้อนุมัติในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดย สคก. ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และ สลค. ได้ส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากได้มีประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ จึงทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไม่สามารถลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้

๖.๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง คณะรัฐมนตรีรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา และแต่งตั้งนายสมหมาย ภาษี เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง โดยเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. ได้รับทราบและให้กระทรวงการคลังดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าวต่อไป

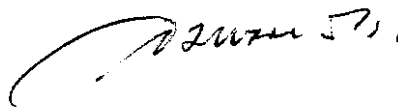
๖.๓ ในการนี้ เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป จึงเห็นควรเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๓.๑ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหาย เบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖.๓.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่างกฎกระทรวง กำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อที่จะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผล บังคับใช้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๕

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙

E-mail : Chutarat@fpo.go.th