



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส13741  
รับที่ : ส12499/57  
วันที่ : 19 ธ.ค. 57 เวลา : 16:00

ที่ ทส ๐๖๓๐/ ๒๕๕๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สพต.รับที่ 498  
วันที่ 19 ธ.ค. 2557  
เวลา 16.05

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ (20<sup>th</sup> Meeting of Mekong River Commission Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ (20<sup>th</sup> Meeting of Mekong River Commission Council) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat : MRCS) ในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นชอบการขอทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อเปลี่ยนแปลงวันเวลา และสถานที่จัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ จากช่วงเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ ศูนย์การประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่ เป็นวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมรอยัล ออร์คิด เซอราตัน ไฮเทล แอนด์ ทาวเวอร์ กรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๐ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน

## **๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่โขง (Mekong River Commission: MRC) จำนวน ๔ ประเทศ ประกอบด้วย ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เป็นประเทศคู่เจรจา มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน การบริหารองค์กรของคณะกรรมการแม่โขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา หุ่นส่วนการพัฒนาและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผู้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๒๐ เมื่อวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ประกอบด้วย รองประธานถาวรคณะกรรมการแม่โขงแห่งชาติกัมพูชา (H.E. Mr. Sin Niny) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพลังงานและบ่อแร่ของลาว (H.E. Mr. Viraphone Viravong) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเวียดนาม (H.E. Dr. Nguyen Thai Lai) ผู้แทนประเทศคู่เจรจา (จีน-เมียนมาร์) และผู้แทนหุ่นส่วนการพัฒนาและองค์การที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๗ หน่วยงาน โดยมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายโชติ ตราชู) ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประธานคณะมนตรี ปี ค.ศ. ๒๐๑๓-๒๐๑๔ ทำหน้าที่ประธานการประชุม

สารสำคัญของการประชุม ดังนี้

๓.๑ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะหงของ สปป.ลาว (Don Sahong Hydro Power Project)

รัฐบาลลาว ได้มีแถลงการณ์ให้นำโครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะหง เข้าสู่กระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation: PC) ซึ่งกำหนดระยะเวลาการปรึกษาหารือและประสานข้อมูลก่อนการก่อสร้างโครงการเป็นเวลา ๖ เดือน ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบปฏิบัติเรื่องการแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้า และข้อตกลง (Procedures for Notification, Prior Consultation and Agreement: PNPCA) ของคณะกรรมการแม่โขง เพื่อให้ประเทศสมาชิกได้แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อห่วงกังวลต่อผลกระทบข้ามพรมแดนที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ โดยเฉพาะผลกระทบข้ามพรมแดนและการอพยพของปลา ฯลฯ

๓.๒ งบประมาณหมวดบริหารองค์กร ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ (Operation Expense Budget : OEB)

ที่ประชุมอนุมัติหลักการงบประมาณ ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ (OEB) ประกอบด้วย รายได้จากเงินอุดหนุนของประเทศสมาชิกและเงินค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการ จำนวน ๔,๐๕๗,๕๔๘ เหรียญสหรัฐ รายจ่ายจำนวน ๔,๐๕๗,๓๘๑ เหรียญสหรัฐ และงบประมาณคงเหลือจำนวน ๑๖๗ เหรียญสหรัฐ สำหรับในส่วนของรัฐบาลไทยได้ดำเนินการโอนเงินสนับสนุนประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๔ จำนวน ๖๕๔,๐๘๖ เหรียญสหรัฐ แก่คณะกรรมการแม่โขงเรียบร้อยแล้ว

๓.๓ ความก้าวหน้าของการศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งผลกระทบจากการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study)

สืบเนื่องจากการดำเนินกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า (PC) ของโครงการไฟฟ้าพลังงานน้ำไซยะบุรี ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาโครงการแรกที่ยกแม่น้ำโขงสายประธานในกลุ่มน้ำโขงตอนล่างประเทศสมาชิกไม่สามารถบรรลุความเห็นร่วมกันได้ คณะมนตรีฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑๘ เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๑๓ จึงมีมติให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat : MRCS) ดำเนินการศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งผลกระทบจากการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study) ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๓-๒๐๑๕ เพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนการตัดสินใจการพัฒนาโครงการในแม่น้ำโขงสายประธานแก่ประเทศสมาชิกในประเด็นหลัก ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) การพัฒนาการชลประทาน (๒) การพัฒนาการเกษตรนอกเขตชลประทาน (๓) การใช้น้ำภายในประเทศ และเพื่อการอุตสาหกรรม (๔) โครงสร้าง การป้องกันน้ำท่วม (๕) การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำ (๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเดินเรือ และจัดทำรายงานผลกระทบสะสมจากการพัฒนาทรัพยากรน้ำ โดยใช้งบประมาณการศึกษาจำนวน ๙,๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานว่า มีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด และมีมติให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงเร่งรัดจัดทำรายงานเริ่มงาน (Inception Report) เสนอประเทศสมาชิกพิจารณา พร้อมทั้งเตรียมการดำเนินการในขั้นตอนอื่นๆ ต่อไป

๓.๔ แผนแม่บทระดับภูมิภาค “การถ่ายโอนภารกิจหลักในการจัดการลุ่มน้ำมาสู่ประเทศสมาชิก” (Regional Roadmap’s overarching recommendations for decentralization of MRC’s Core River Basin Management Function)

สืบเนื่องจากผลการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ณ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีการรับรองปฏิญญาหัวหินของคณะกรรมการแม่น้ำโขง โดยกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจหลักในการจัดการลุ่มน้ำมาสู่ประเทศสมาชิก ดำเนินการระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๓-๒๐๓๐ และเมื่อเสร็จสิ้นการถ่ายโอนภารกิจฯ ประเทศสมาชิกมีพันธกรณีในการดำเนินการบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง โดยใช้บุคลากรและงบประมาณภายในประเทศทั้งหมด คงไว้เฉพาะภารกิจข้ามพรมแดนบางส่วนที่จำเป็นต้องดำเนินการร่วมกันในระดับภูมิภาคเท่านั้น

ที่ประชุมมีมติรับรองแผนแม่บทระดับภูมิภาค “การถ่ายโอนภารกิจหลักในการจัดการลุ่มน้ำมาสู่ประเทศสมาชิก” ได้แก่ การกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ การเชื่อมโยงและบูรณาการการวางแผนพัฒนาลุ่มน้ำ การปรับโครงสร้างสำนักงานเลขาธิการฯ ให้มีขนาดเล็กลงและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน การจัดทำสูตรคำนวณการจ่ายเงินอุดหนุนของประเทศสมาชิกฉบับใหม่ เป็นต้น

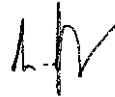
**๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ  
สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ (20<sup>th</sup> Meeting of Mekong River  
Commission Council)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕