



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส13632 กศพ.
รับที่ : ๘11972/57 ร. 1 คลัง
วันที่ : 12 ธ.ค. 57 เวลา : 10:48

ที่ พส ๐๖๓๐/ ๒๕๗๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สพต.รับที่ 484
วันที่ 12 ธ.ค. ๕๗
เวลา 11.๐๗

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd Mekong River Commission Summit)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปถ้อยแถลงในการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd Mekong River Commission Summit) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd MRC Summit) ระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๗ ณ นครโฮจิมินห์ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑.๑.๑ ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามปฏิญญาห้วยหิน ค.ศ. ๒๐๑๐

๑.๑.๒ ทหารเรือทางเชิงกลยุทธ์ของคณะกรรมการแม่น้ำโขงสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ ในบริบทความท้าทายของการดำเนินงานสนับสนุนความมั่นคงด้านน้ำ พลังงานและอาหาร ภายใต้ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ รับทราบว่า สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd Mekong River Commission Summit) ระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๗ ณ นครโฮจิมินห์ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณามอบหมายข้าราชการประจำที่เกี่ยวข้องไปเข้าร่วมประชุม

๑.๓ นายกรัฐมนตรีมอบหมายปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้แทนพิเศษ (Special Envoy) เข้าร่วมการประชุม

๑.๔ ภายหลัง...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd Mekong River Commission Summit) และผลที่ได้รับจากการประชุมถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ มีผู้นำประเทศและผู้แทนองค์กรที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย (๑) ผู้นำประเทศสมาชิก ได้แก่ นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และปลัดกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย ในฐานะผู้แทนพิเศษนายกรัฐมนตรี (๒) ผู้แทนประเทศคู่เจรจา ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงน้ำแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (๓) องค์กรที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้สังเกตการณ์จำนวน ๕ องค์กร ผู้แทนหุ้นส่วนการพัฒนา จำนวน ๒๕ หน่วยงาน ซึ่งผลการประชุมต่างๆ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ผู้นำประเทศสมาชิกได้ร่วมกันทบทวนผลการดำเนินงานภายใต้ปฏิญญาหัวหิน ค.ศ. ๒๐๑๐ (ซึ่งได้มีการประกาศรับรองในการประชุมสุดยอดลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓) พบว่า การดำเนินงานประสบผลสำเร็จในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาลุ่มน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ การศึกษาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การศึกษาและให้คำแนะนำการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในลุ่มน้ำโขง ระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำ การขยายความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพประเทศสมาชิก ฯลฯ นอกจากนี้ผู้นำประเทศสมาชิกได้แสดงคำมั่นที่จะสนับสนุน และเร่งรัดการศึกษาการพัฒนาที่ยั่งยืนของลุ่มน้ำโขง รวมถึงการศึกษาผลกระทบของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบนแม่น้ำโขงสายประธานของคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (Council Study) เพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถใช้ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์ นำมาประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบายการพัฒนาโครงการบนแม่น้ำโขงสายประธาน เพื่อลดผลกระทบข้ามพรมแดนที่อาจเกิดขึ้น

๓.๒ โอกาสและความท้าทายที่อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงจะเผชิญในทศวรรษหน้า มีดังนี้

๓.๒.๑ การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร ทำให้มีความต้องการน้ำ อาหารและพลังงานเพิ่มสูงขึ้น

๓.๒.๒ ความจำเป็นที่จะต้องมีการและกลไกสนับสนุนการปรับตัวของประชาชนต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดี

๓.๒.๓ ผู้นำประเทศมีความเห็นร่วมกันที่จะเพิ่มบทบาทของประเทศสมาชิกโดยพิจารณาในเรื่องงบประมาณสนับสนุนองค์กร เพื่อลดการพึ่งพาจากภายนอกและสนับสนุนให้เกิดความยั่งยืนขององค์กร

๓.๓ การกล่าวถ้อยแถลงของผู้นำประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ผู้แทนประเทศคู่เจรจาและหุ้นส่วนการพัฒนาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ จากนั้นได้มีการประกาศปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔ ซึ่งยืนยันเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำโขงตอนล่างอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม รวมทั้งวางยุทธศาสตร์การพัฒนาในอนาคต

สาระสำคัญ...

สาระสำคัญของปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔ มีดังนี้

๓.๓.๑ ประเทศสมาชิกตระหนักถึงความสำคัญของการใช้และการจัดการทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของกลุ่มแม่น้ำโขง จึงให้คำมั่นที่จะอนุวัติการดำเนินงานตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๑๙๙๕

๓.๓.๒ โอกาสและความท้าทายของภูมิภาค เกิดขึ้นสืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความกดดันของการพัฒนา รวมทั้งการขยายตัวทางประชากรศาสตร์และเศรษฐกิจ ดังนั้นประเทศสมาชิกพึงเสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาที่ยั่งยืนของกลุ่มแม่น้ำโขง รวมถึงแสวงหาความร่วมมือในระดับภูมิภาคและนานาชาติ

๓.๓.๓ ประเทศภาคีสมาชิกคาดหวังว่า คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงจะมุ่งเน้นดำเนินงานตามลำดับความสำคัญของการพัฒนาด้านต่างๆ จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่

๓.๓.๓.๑ เร่งรัดดำเนินงานศึกษาของคณะมนตรีเรื่องการจัดการและพัฒนาอย่างยั่งยืนของแม่น้ำโขง รวมถึงผลกระทบจากโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบนแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study)

๓.๓.๓.๒ ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำและกลยุทธ์ของคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๑๕

๓.๓.๓.๓ หลีกเลี่ยงและลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับระบบนิเวศแม่น้ำ ความมั่นคงทางอาหาร วิถีชีวิตและคุณภาพน้ำ

๓.๓.๓.๔ ปรับปรุงการดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำ

๓.๓.๓.๕ ขยายความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา หุ้นส่วนการพัฒนาและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๓.๖ ลดความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดภัยพิบัติจากน้ำท่วม น้ำแล้งและการเพิ่มขึ้นของระดับน้ำทะเล

๓.๓.๔ ประเทศสมาชิกให้คำมั่นที่จะอนุวัติการดำเนินงานตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๑๙๙๕ โดยร่วมกันเสริมสร้างบทบาทของคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง สนับสนุนการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจแก่ประเทศสมาชิก และเตรียมการให้องค์กรมีความยั่งยืนทางการเงินโดยการสนับสนุนจากประเทศภาคีสมาชิกภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐

สำหรับการประชุมสุดยอดผู้นำกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๓ กำหนดจัดขึ้นในเดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา

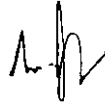
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
ผลการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ (2nd Mekong River Commission Summit)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕