

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 19340



สวค. 88
วันที่ 15 ธ.ค. 57
เวลา 16.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13657
รับที่ : ธ12104/57
วันที่ : 15 ธ.ค. 57 เวลา : 16:10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

15 ธันวาคม 2557

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16174 ลงวันที่ 5 กันยายน 2557

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1
 3. สรุปกฎหมายจัดตั้งที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

เรื่องเดิม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 วงเงินรวม 1,426,437.05 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงและทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 แบ่งได้เป็น 5 แผนงานย่อย ได้แก่

- 1) แผนการก่อหนี้ใหม่
- 2) แผนการปรับโครงสร้างหนี้
- 3) แผนการบริหารความเสี่ยง

/ 4) แผน...

4) แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

5) แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โดยแผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุวงเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4-5 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ในการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนการก่อหนี้ใหม่และแผนการปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจแล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2557 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยมีรายละเอียดดังนี้

I. แผนการก่อหนี้ใหม่

วงเงินเดิม	381,894.32	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	36,915.12	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	418,809.44	ล้านบาท

1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

1.1.1 แผนการกู้เงินในประเทศ กระทรวงการคลังปรับเพิ่มวงเงินในแผนการกู้เงินบาท แทนการกู้เงินตราต่างประเทศ จำนวน 1,000 ล้านบาท จากเดิม 4,700 ล้านบาท เป็น 5,700 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับความคืบหน้าของโครงการ

1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้อำเภอ กระทรวงการคลังปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อนำไปให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ต่อ จำนวน 38,954.88 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯและปริมณฑล (สายสีแดง) บางซื่อ - รังสิต เดิมมีวงเงินกู้มาให้อำเภอในประเทศ จำนวน 15,506.90 ล้านบาท ขอปรับลดวงเงินกู้มาให้อำเภอในประเทศ เหลือ 6,488.06 ล้านบาท และปรับเพิ่มวงเงินกู้ต่อต่างประเทศ เป็น 47,731.00 ล้านบาท โดยเป็นการกู้ต่อจาก องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) เนื่องจากมีต้นทุนต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ

2) โครงการจัดหารถไฟฟ้าธรรมดา (City Line Airport Rail Link) 7 ขบวน ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ต่อในประเทศ จำนวน 242.72 ล้านบาท จากเดิม 485.44 ล้านบาท เป็น 728.16 ล้านบาท เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระค่า Advance payment จากเดิมที่ต้องจ่ายร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 15

1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

1.2.1 แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ขอปรับปรุงวงเงิน ทำให้วงเงินรวมของแผนฯ ลดลง 9,039.76 ล้านบาท จากเดิม 39,682.66 ล้านบาท เป็น 30,642.90 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) การประปาส่วนภูมิภาค ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อการลงทุนในโครงการ 12 โครงการ จำนวน 500 ล้านบาท จากเดิม 2,000 ล้านบาท เป็น 2,500 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของโครงการ แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 1,010 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 1,490 ล้านบาท

2) การรถไฟแห่งประเทศไทย ขอยกเลิกวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) บางซื่อ-รังสิต (ค่างานระบบไฟฟ้า เครื่องกลรวมตู้) จำนวน 3,437.26 ล้านบาท โดยจะเปลี่ยนไปใช้แหล่งเงินกู้เงินกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง ตามข้อ 1.1.2

3) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ 3,183 คัน จำนวน 6,102.50 ล้านบาท จากเดิม 8,303 ล้านบาท เป็น 2,200.50 ล้านบาท เนื่องจากมีการเปลี่ยนวิธีการรับมอบรถโดยสารจากเดิมเริ่มรับรถตั้งแต่เดือน ม.ค. 58 เดือนละ 250 คัน เป็นเริ่มรับงวดแรกเดือน พ.ค. 58 จำนวน 489 คัน

1.2.2 แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ องค์การสวนยาง (อสย.) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง จำนวน 6,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2557

II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้

วงเงินเดิม	797,173.66	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	59,642.60	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	856,816.26	ล้านบาท

2.1 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐบาล กระทรวงการคลังปรับลดวงเงิน Roll-over ตัวเงินคลังลง จำนวน 11,635 ล้านบาท เนื่องจากในช่วงปลายเดือนกันยายน 2557 ได้ดำเนินการแปลงตัวเงินคลังเป็นตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการบริหารหนี้ จำนวน 11,635 ล้านบาท จึงทำให้วงเงินตัวเงินคลังที่เดิมคาดว่าจะ Roll-over ในปีงบประมาณ 2558 ลดลงจากเดิม 102,135 ล้านบาท เหลือ 90,500 ล้านบาท

2.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง ขอปรับปรุงวงเงินทำให้งบการเงินรวมของแผนฯ เพิ่มขึ้น 71,277.60 ล้านบาท จากเดิม 214,312.17 ล้านบาท เป็น 285,589.76 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.2.1 องค์การคลังสินค้า ขอปรับลดวงเงิน Roll-over หนี้เงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือก ปี 2552/53 จำนวน 22.40 ล้านบาท จากเดิม 204.48 ล้านบาท เหลือ 182.08 ล้านบาท โดยเป็นหนี้เดิมที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน เนื่องจากมีรายได้มาชำระคืนหนี้ดังกล่าว

2.2.2 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ขอปรับลดวงเงิน Roll-over หนี้เงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 700 ล้านบาท จากเดิม 1,000 ล้านบาท เหลือ 300 ล้านบาท โดยเป็นหนี้เดิมที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เนื่องจากมีรายได้มาชำระคืนหนี้ดังกล่าว

2.2.3 อสย. ขอบรรจวงเงิน Roll-over หนี้เงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง จำนวน 22,000 ล้านบาท โดยเป็นหนี้เดิมที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ขยายอายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 22,000 ล้านบาท จากเดิมที่ครบกำหนดเมื่อเดือนมีนาคม 2556 ขยายเป็นเดือนธันวาคม 2557 อย่างไรก็ตาม อสย. คาดว่า จะต้องขอต่ออายุอีกครั้งเมื่อหนี้ดังกล่าวครบกำหนดชำระในเดือนธันวาคม 2557

2.2.4 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ปรับเพิ่มวงเงิน Roll-over หนี้เงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 50,000 ล้านบาท โดยเป็นหนี้เดิมที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แบ่งเป็น 1. หนี้เงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/55 จำนวน 18,344 ล้านบาท และ 2. หนี้เงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 จำนวน 31,656 ล้านบาท

IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

วงเงินเดิม	141,320.97	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	14,186.34	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	155,507.31	ล้านบาท

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ปรับเพิ่มวงเงินจำนวน 10,066.34 ล้านบาท จากเดิม 28,932.02 ล้านบาท เป็น 38,998.36 ล้านบาท แบ่งเป็น 1. การปรับเพิ่มวงเงินกู้ต่างประเทศเพื่อจัดซื้อเครื่องบิน A320-200 ลำที่ 4 และ 5 และ B777-300ER ลำที่ 5 และ 6 วงเงินรวม 66.34 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 2.14 ล้านเหรียญสหรัฐ เนื่องจากผู้ขายมีการปรับราคาเครื่องบิน ทั้งนี้ บกท. ขอใช้เงินกู้ในรูปแบบ Euro Commercial Paper (ECP) เพื่อเป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับจัดหาเครื่องบินดังกล่าว ก่อนการจัดหาเงินกู้ระยะยาวมาทดแทนต่อไปด้วย และ 2. การปรับเพิ่มวงเงินกู้ในประเทศเพื่อดำเนินกิจการทั่วไป วงเงินรวม 10,000 ล้านบาท จากเดิม 15,000 ล้านบาท เป็น 25,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสำรอง ในกรณีที่ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คาดไว้

4.2 แผนการบริหารหนี้ บกท. ปรับเพิ่มวงเงินในแผนการบริหารความเสี่ยงหนี้เงินกู้ในประเทศ โดยการทำ Swap Arrangement จำนวน 4,120 ล้านบาท ทำให้วงเงินแผนการบริหารหนี้ปรับเพิ่มขึ้น จากเดิม 82,250.50 ล้านบาท เป็น 86,370.50 ล้านบาท

ภายหลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินเพิ่มขึ้น 110,744.06 ล้านบาท จากเดิม 1,426,437.05 ล้านบาท เป็น 1,537,181.11 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/ รายการ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	381,894.32	371,078.44	47,731.00	418,809.44	36,915.12
1.1 รัฐบาล	316,112.68	308,336.55	47,731.00	356,067.55	39,954.88
1.2 รัฐวิสาหกิจ	65,781.65	62,741.89	0.00	62,741.89	-3,039.76
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	797,173.66	856,816.26	0.00	856,816.26	59,642.60
2.1 รัฐบาล	582,861.50	571,226.50	0.00	571,226.50	-11,635.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	214,312.17	285,589.76	0.00	285,589.76	71,277.60
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	76,048.10	0.00	76,048.10	76,048.10	0.00
รวม (I+II+III)	1,255,116.08	1,227,894.70	123,779.10	1,351,673.80	96,557.72
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	141,320.97	84,088.16	71,419.15	155,507.31	14,186.34
4.1 การก่อหนี้ใหม่	59,070.47	45,530.00	23,606.81	69,136.81	10,066.34
4.2 การบริหารหนี้	82,250.50	38,558.16	47,812.34	86,370.50	4,120.00
V. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,000.00	30,000.00	0.00	30,000.00	0.00
5.1 การก่อหนี้ใหม่	30,000.00	30,000.00	0.00	30,000.00	
รวม (I ถึง IV)	1,426,437.05	1,341,982.86	195,198.25	1,537,181.11	110,744.06

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ในครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มวงเงินรวมทั้งสิ้น 110,744.06 ล้านบาท (เป็นการปรับเพิ่มแผนการก่อหนี้ใหม่เพียง 46,981.46 ล้านบาท) คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้

2. กรอบการกู้เงินจากต่างประเทศ การกู้เงินบาทแทนการกู้เงินต่างประเทศ และการให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศ ตามมาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะก่อหนี้ตามกรอบดังกล่าวได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ในปีงบประมาณ 2558 มีกรอบวงเงินเท่ากับ 257,500 ล้านบาท (2,575,000 X 10% = 257,500 ล้านบาท) โดยมีวงเงินที่ได้บรรจุในแผนฯ จำนวน 115,431 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 4.48 ของงบประมาณ จึงยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3. กรอบวงเงินการค้าประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาท ตามมาตรา 25 และมาตรา 28 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ 2558 มีกรอบวงเงินเท่ากับ 515,000 ล้านบาท ($2,575,000 \times 20\% = 515,000$ ล้านบาท) หากกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอปรับเพิ่มขึ้นจำนวน 59,988.72 ล้านบาท เป็น 363,848.21 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.13 ของงบประมาณ จึงยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

4. การกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ ตามมาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้าประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

5. กระทรวงการคลังได้คาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1 คาดว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 47.5 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.1 ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้ ไม่เกินร้อยละ 60 และไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ โดยมีผลคาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณในปี 2558-2562 ดังนี้

สัดส่วน (%)	ปีงบประมาณ				
	2558	2559	2560	2561	2562
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	47.5	47.1	46.3	45.3	43.9
ภาระหนี้/งบประมาณ	7.1	9.3	9.5	9.3	9.1

สมมติฐานการคำนวณ

1. ประมาณการ Nominal GDP (รายปีงบประมาณ) ใช้ข้อมูลจาก สศค. (ณ 4 ธ.ค. 2557)
2. การกู้เงินในปีงบประมาณ 2558 เป็นไปตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 2558 (ยกเว้นการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำ ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 11 และการกู้เงินตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 13)
3. ปีงบประมาณ 2558 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 55,700 ลบ. งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 127,571 ลบ. ตามที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ ส่วนปีงบประมาณ 2559 - 2563 งบชำระเงินต้นคิดเป็นร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่าย และงบชำระดอกเบี้ยคิดจากอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.25 (อ้างอิงจากอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยของหนี้คงค้าง)
4. ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2556 เป็นต้นไป กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนการเงินจะเป็นผู้ชำระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยของหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ (FIDF1 และ FIDF 3) โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนเงินกู้ชดเชยความเสียหายของกองทุนฯ
5. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 คิดจากหนี้สาธารณะคงค้าง ก.ย. 2557 บวกแผนการกู้เงินในปีงบประมาณ 2558
6. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบปี 2558 เท่ากับ 250,000 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 100,000 ลบ. และสมดุลตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นไป (ข้อมูลจาก สศค. ณ 26 มิ.ย. 2557)
7. วงเงินที่รัฐบาลกู้มาเพื่อให้กู้ต่อตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไปจะรวมอยู่ในวงเงินลงทุนแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
8. การเบิกจ่ายเงินกู้บาททดแทนเงินกู้ต่างประเทศ ปี 2558 เท่ากับ 5,638 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 3,341 ลบ. ปี 2560 เท่ากับ 646 ลบ. และปี 2561 เท่ากับ 88 ลบ. (ข้อมูล ณ 3 ธ.ค. 2557)

9. การกู้เงินเพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 2559 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่รวมหน่วยงานตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มตาม Nominal GDP
10. การกู้เงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและดำเนินการอื่นของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมหน่วยงานตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการจำนำพืชผลทางการเกษตร) ตั้งแต่ปี 2559 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ
11. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. บริหารจัดการน้ำ ปี 2558 เท่ากับ 1,412 ลบ. (ข้อมูล ณ 3 ธ.ค. 2557)
12. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. กองทุนประกันภัย ปี 2558 เท่ากับ 2,500 ลบ. ตามสมมติฐานจากกองทุนฯ (ข้อมูล ณ 26 มิ.ย. 2557)
13. การเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ปี 2558 เท่ากับ 93,696 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 169,334 ลบ. ปี 2560 เท่ากับ 244,210 ลบ. ปี 2561 เท่ากับ 237,413 ลบ. ปี 2562 เท่ากับ 173,517 ลบ. ปี 2563 เท่ากับ 76,752 ลบ. ปี 2564 เท่ากับ 10,292 ลบ. และปี 2565 เท่ากับ 3,160 ลบ. (ข้อมูล ณ 8 ธ.ค. 2557)

6. การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง จะมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้งผ่านกระทรวงต้นสังกัด ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2556 ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาในเรื่องการนำเสนอการอนุมัติการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้มีความคล่องตัว ซึ่งจะช่วยให้รัฐวิสาหกิจสามารถจัดหาเงินสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจได้ทันต่อสถานการณ์และมีความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้เดิมตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

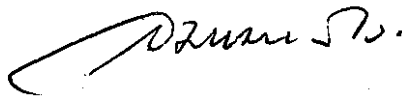
1. อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 96,557.72 ล้านบาท จากเดิม 1,255,116.08 ล้านบาท เป็น 1,351,673.80 ล้านบาท
2. รับทราบการปรับปรุงแผนบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 14,186.34 ล้านบาท จากเดิม 141,320.97 ล้านบาท เป็น 155,507.31 ล้านบาท
3. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1

4. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

5. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02 273 9144