

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๘/๑๒๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ ๖ 1๖63๙ คนร
22 บ.ก. 2557 ๑๐.10

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑) และมติคณะกรรมการ
นโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๗๖
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ..... 23 ส.ค. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
(ครั้งที่ ๑) ซึ่งกระทรวงพลังงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จำนวน ๔ เรื่อง และมติคณะกรรมการ
นโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๖) ซึ่งกระทรวงพลังงานเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาจำนวน ๑ เรื่อง และเพื่อทราบจำนวน ๒ เรื่อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑)

๑.๑ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) นั้น ไม่มีประเด็นข้อกฎหมายแต่อย่างใด แต่หากได้จัดทำ
แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แล้วเสร็จเมื่อใด จะต้องเสนอให้
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพลังงาน แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) ประกอบกับ
มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ การแยกกิจการระบบส่งก๊าซของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการเปิด
ให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access
Regime : TPA Regime) นั้น เห็นว่า ในขั้นนี้เป็นเพียงการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ
หลักการการแยกกิจการระบบส่งก๊าซของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อ
ระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม แต่อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการ

เพื่อแยกกิจการระบบส่งก๊าซดังกล่าว มีบางกรณีที่อาจจำเป็นต้องมีการออกกฎหมายทั้งในระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง เพื่อรองรับการกระทำดังกล่าว เช่น การให้บริษัท ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำกัด ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ เข้าสวมสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในบรรดาข้อพิพาท คดีความทางแพ่ง ทางอาญาที่มีอยู่ และเกี่ยวข้องกับท่อส่งก๊าซธรรมชาติหลัก นั้น จำเป็นต้องมีการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้เข้าสวมสิทธิดังกล่าวได้ หรือในบางกรณีก็จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการกระทำดังกล่าว ดังนั้น ในขั้นนี้จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติรับทราบหลักการในการดำเนินการแยกกิจการระบบส่งก๊าซของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ แต่ในการดำเนินการในรายละเอียดเพื่อแยกกิจการระบบส่งก๊าซดังกล่าวในแต่ละเรื่องต่อไปนั้น เห็นสมควรให้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามกฎหมายที่แต่ละเรื่องกำหนดไว้ต่อไป

ในส่วนของการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์การเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง (๖) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการกำหนดลักษณะของข้อกำหนดเกี่ยวกับการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายพลังงาน ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้บริการระบบโครงข่ายพลังงาน และข้อกำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติการระบบโครงข่ายพลังงาน เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีระบบโครงข่ายพลังงานนำไปใช้ในการออกข้อกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการพลังงานรายอื่นที่ใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายพลังงานต้องดำเนินการตามข้อกำหนด กรณีจึงไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติรับทราบได้

๑.๓ แนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ในรูปแบบ Feed-in Tariff นั้น เห็นสมควรมีมติรับทราบในเรื่องนี้ได้ โดยให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานดำเนินการออกระเบียบและหลักเกณฑ์ในการจัดหาไฟฟ้าตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป และในกรณีที่เป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากหน่วยงานราชการและสหกรณ์การเกษตร นั้น เห็นสมควรกำกับให้หน่วยงานราชการและสหกรณ์การเกษตรต้องดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งตามกฎหมายด้วย

๑.๔ การเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยของบริษัท สตาร์ปิโตรเลียม รีไฟน์นิ่ง จำกัด (มหาชน) หรือ SPRC นั้น เห็นว่า เป็นกรณีการเสนอแก้ไขสัญญาจัดสร้างและประกอบกิจการโรงกลั่นปิโตรเลียม โดยไม่กำหนดอัตราส่วนของการถือหุ้นของบริษัท เชฟรอน เซาท์ เอเชีย โฮลดิ้งส์ พีทีอี แอลทีดี (เชฟรอน) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ภายหลังจากการจำหน่ายหุ้นให้แก่ประชาชน (เดิมได้เคยกำหนดอัตราส่วนการถือหุ้นไว้ว่า เชฟรอน ร้อยละ ๔๕ ปตท. ร้อยละ ๒๕ และประชาชน ร้อยละ ๓๐) และกำหนดระยะเวลาการจำหน่ายหุ้นให้แก่ประชาชน ซึ่งไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย โดยคณะรัฐมนตรีสามารถมีมติรับทราบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ แต่หากในสัญญาฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น มีการกำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตโตะผลการในการระงับข้อพิพาทในสัญญา ที่นอกเหนือไปจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เคยเห็นชอบให้แก้ไขสัญญาจัดสร้างและประกอบกิจการโรงกลั่นปิโตรเลียม โดยให้ใช้วิธีการอนุญาตโตะผลการแล้ว ก็จำเป็นต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๒. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๖)

๒.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน จำนวน ๗ ผลิตภัณฑ์ นั้น เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงทั้ง ๗ ฉบับดังกล่าว เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคสอง และมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อกำหนดเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ตามประเภท ขนาด หรือประสิทธิภาพการใช้พลังงาน เป็นเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง และกำหนดวัสดุหรืออุปกรณ์เพื่อการอนุรักษ์พลังงานตามคุณภาพหรือมาตรฐานเป็นวัสดุหรืออุปกรณ์เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ดังนั้น ร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงพลังงานเสนอจึงเป็นไปโดยชอบด้วยบทอาศัยอำนาจดังกล่าวข้างต้น และเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการได้ ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงทั้ง ๗ ฉบับดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดต่อไป

๒.๒ การเสนอเพื่อทราบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๖) จำนวน ๒ เรื่อง นั้น ไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๗๐ ต่อ ๓๑๑๔ (นางเสาวนีย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๐๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th