

# ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/ ๑๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ส13644 ๖๒๑  
วันที่ : ส12078/57 ๖ กค๕๗  
วันที่ : 15 ธ.ค. 57 เวลา : 13:38

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค  
ลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๑๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗  
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๒๓๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาภาคผนวก ๑ การขนส่งสินค้าอันตราย (Annex 1 Carriage of Dangerous Goods)  
๓. สำเนาภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน  
(Annex 4 Facilitation of Frontier Crossing Formalities)  
๔. สำเนาภาคผนวก ๕ การข้ามแดนของบุคคล (Annex 5 Cross-Border Movement of People)  
๕. สำเนาภาคผนวก ๖ กฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและ  
สินค้าผ่านแดนในประเทศ (Annex 6 Transit and Inland Customs Clearance Regime)  
๖. สำเนาภาคผนวก ๘ การนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว (Annex 8 Temporary Importation of  
Motor Vehicles)  
๗. สำเนาภาคผนวก ๑๔ กฎเกณฑ์ศุลกากรสำหรับคอนเทนเนอร์ (Annex 14 Container  
Customs Regime)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความ  
ตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (CBTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง  
นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ  
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับ  
การบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่ม  
แม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และให้  
/สัตยาบัน...

สัตยาบันความตกลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยการจัดทำความตกลง CBTA มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและบุคคลระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค ต่อมาประเทศภาคีความตกลง CBTA ได้ร่วมลงนามภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๒๐ ฉบับ เพื่อกำหนดรายละเอียดในทางปฏิบัติให้สามารถขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดนและผ่านแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ประเทศภาคีความตกลง CBTA จะต้องให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารครบทุกฉบับ เพื่อให้ความตกลง CBTA มีผลบังคับใช้อย่างเต็มรูปแบบ

๑.๒ กัมพูชา จีน ลาว เวียดนาม ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ ส่วนเมียนมาร์ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน ๑๖ ฉบับ

๑.๓ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่มีความพร้อมก่อนแล้ว จำนวน ๑๔ ฉบับ (ภาคผนวก ๕ แบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ประเทศไทยให้สัตยาบันเฉพาะส่วนที่ ๑-๔) ในส่วนที่เหลือยังไม่สามารถให้สัตยาบันได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณาออกกฎหมาย กฎกระทรวง และ/หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปฏิบัติตามภาคผนวกดังกล่าว

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง แนบท้ายความตกลง CBTA และนำเสนอภาคผนวก ๑๐ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวกดังกล่าว โดยกระทรวงคมนาคมจะได้นำเสนอขอความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ฉบับที่เหลือในโอกาสแรกต่อไป ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้เสนอภาคผนวก ๑๐ แนบท้ายความตกลง CBTA เพื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการให้สัตยาบันต่อไป ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

## ๒. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นประกอบการพิจารณาการให้ความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ ว่า ภาคผนวก ๑๐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการขนส่งในด้านการกำหนดราคาและความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง โดยกำหนดให้รัฐภาคีต้องทำกฎหมายภายในของตนให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวก ๑๐ ซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่รัฐภาคีมีหน้าที่ต้องออกกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวก ๑๐ เพื่อให้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้มีผลใช้บังคับได้ในรัฐภาคีนั้น กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

โดยที่ในการทำหนังสือสัญญาที่ต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการจะต้องมีการดำเนินการทั้งสองส่วนจึงจะถือว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

/(ฉบับชั่วคราว)...

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กล่าวคือ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอหนังสือสัญญานั้นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบในการทำหนังสือสัญญา และเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนทั้งสองส่วนแล้ว จึงจะสามารถแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามหนังสือสัญญาต่อไปได้ ส่วนลำดับในการดำเนินการนั้น เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติใดในรัฐธรรมนูญฯ กำหนดไว้ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒.๒ กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาร่างกฎหมายเพื่ออนุวัติการดำเนินการตามผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA แล้ว ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๒.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ....  
รองรับภาคผนวก ๕ การข้ามแดนของบุคคล ส่วนที่ ๕ ความรับผิดชอบของผู้ขนส่งผู้โดยสาร

๒.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน) (The GMS Agreement) รองรับภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพิธีการศุลกากร)

๒.๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เป็นกฎหมายแยกต่างหากเฉพาะเรื่องผ่านแดนของ GMS) รองรับภาคผนวก ๖ กฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศ ภาคผนวก ๘ การนำรถยนต์เข้าชั่วคราว และภาคผนวก ๑๔ กฎเกณฑ์ศุลกากรสำหรับคอนเทนเนอร์  
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๒.๓ ในส่วนของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. .... ร่างประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดอุปกรณ์ที่จำเป็นหรือใช้สำหรับป้องกันอันตรายเมื่อเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน เพื่อรองรับภาคผนวก ๑ การขนส่งสินค้าอันตราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๔ กระทรวงคมนาคมพิจารณาความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามข้อ ๒.๑ แล้วจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ฉบับที่เหลือจำนวน ๖ ฉบับ ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันต่อไป โดยประเทศไทยจะให้สัตยาบันภาคผนวกดังกล่าวได้ เมื่อร่างกฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญามีผลบังคับใช้แล้ว

๒.๕ สาระสำคัญของภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๖ ฉบับ มีดังนี้

๒.๕.๑ ภาคผนวก ๑ การขนส่งสินค้าอันตราย (Annex 1 Carriage of Dangerous Goods) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๑ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การกำหนดนิยาม “สินค้าอันตราย” หมายถึง สารหรือวัตถุซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขอนามัย ความปลอดภัย และความมั่นคงแห่งชาติ

(๒) การกำหนดประเภทของสินค้าอันตรายให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎเกณฑ์  
ต้นแบบขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยข้อแนะนำในการขนส่งสินค้าอันตราย และ/หรือความตกลงว่าด้วยการ  
ขนส่งสินค้าอันตรายระหว่างประเทศทางถนนของคณะกรรมการการเศรษฐกิจแห่งยุโรปภายใต้สหประชาชาติ (ADR)

(๓) ถ้าประเทศภาคีสัญญาอนุญาตให้มีการขนส่งสินค้าอันตรายข้ามพรมแดนเป็น  
การเฉพาะคราว ประเทศภาคีสัญญาควรนำวิธีการตามกฎหมายที่ต้นแบบขององค์การสหประชาชาติ และ/หรือ  
ADR มาใช้อย่างเต็มรูปแบบ  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๕.๒ ภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน  
(Annex 4 Facilitation of Frontier Crossing Formalities) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๔ เมื่อวันที่ ๓๐  
เมษายน ๒๕๔๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ประเทศภาคีสัญญาจะร่วมกันตรวจสอบและ/หรือปฏิบัติพิธีการตรวจปล่อย  
และการปฏิบัติการอื่นๆ เช่น การตรวจพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Single Window Inspection)

(๒) ประเทศภาคีสัญญาจะร่วมมือกันในการที่จะนำระบบการตรวจสินค้าเพียงครั้ง  
เดียวมาปฏิบัติ (Single-Stop Inspection)

(๓) ประเทศภาคีสัญญาจะพยายามใช้เอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับการอำนวยความสะดวก  
สะดวกให้เป็นแบบเดียวกันตามมาตรฐานระหว่างประเทศที่กำหนดไว้ รวมทั้งจะจำกัด และ/หรือ ลด และกำจัด  
จำนวนเอกสารที่เพิ่มขึ้นตอนผ่านพิธีการข้ามแดนลงเท่าที่จะทำได้

(๔) เจ้าหน้าที่จากประเทศต้นทางจะจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการข้ามแดนทันทีที่  
จัดหาได้ให้ประเทศเจ้าบ้านโดยวิธีการสื่อสารในรูปแบบต่างๆ ตามความเหมาะสม

(๕) การผ่านพิธีการศุลกากรให้เป็นไปตามลำดับก่อน-หลัง ดังนี้

- ผู้โดยสารป่วย ผู้โดยสารอื่น
- สินค้าเน่าเสียง่าย (รวมถึงอาหารสด)
- สัตว์มีชีวิต
- สินค้าอื่นๆ

(๖) ประเทศภาคีสัญญาจะต้องเตรียมความพร้อมเพื่อการอำนวยความสะดวก  
รวมทั้งบุคลากรเพื่อการปฏิบัติงาน ณ จุดผ่านแดน  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒.๕.๓ ภาคผนวก ๕ การข้ามแดนของบุคคล (Annex 5 Cross-Border Movement  
of People) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ โดยภาคผนวก ๕ แบ่งเป็น ๕ ส่วน  
ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บททั่วไป

ส่วนที่ ๒ การตรวจคนเข้าเมือง (เข้า/ออก) การควบคุมด้านสาธารณสุขและพิธีการ  
ศุลกากร

ส่วนที่ ๓ มาตรการอำนวยความสะดวก

ส่วนที่ ๔ เงื่อนไขการขนส่งผู้โดยสาร

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ลงมติอนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันภาคผนวก ๕ ส่วนที่ ๑-๔ เนื่องจากการให้สัตยาบันภาคผนวก ๕ ส่วนที่ ๑-๔ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามที่กำหนดในบทบัญญัติแห่งมาตรา ๑๘๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

#### ส่วนที่ ๕ ความรับผิดชอบของผู้ขนส่งผู้โดยสาร มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามภาคผนวกนี้ จะใช้บังคับกับสัญญารับขนส่งผู้โดยสารและสัมภาระของผู้โดยสารนั้นทางถนนด้วยรถเพื่อสินค้าจ้างหรือไม่คิดค่าตอบแทนทุกสัญญา
  - (๒) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบเพื่อการกระทำ และ/หรือละเว้นการกระทำของลูกจ้าง ตัวแทนและผู้ขนส่งช่วงที่ผู้ขนส่งได้ใช้ในการปฏิบัติงานของตน ลูกจ้าง ตัวแทน และผู้ขนส่งช่วงดังกล่าวมีสิทธิในการอ้างข้อต่อสู้อย่างเดียวกันกับข้อต่อสู้ของผู้ขนส่งตามที่ระบุไว้ในภาคผนวกนี้
  - (๓) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบต่อการสูญเสียหรือเสียหายจากความตาย การบาดเจ็บ หรือการเจ็บป่วยทางร่างกายหรือจิตใจอื่นๆ ที่เกิดขึ้นกับผู้โดยสาร อันเป็นผลมาจากอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งและเกิดในขณะที่ผู้โดยสารอยู่บนยานพาหนะ หรือขณะที่ผู้โดยสารกำลังขึ้นหรือลงจากยานพาหนะ
  - (๔) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากความล่าช้าในการเดินทางมาถึงของผู้โดยสาร และ/หรือสัมภาระของผู้โดยสาร
  - (๕) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบต่อการสูญหาย ความเสียหายของสัมภาระทั้งหมดหรือบางส่วนที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่รับสัมภาระไว้และเวลาที่ส่งมอบ
  - (๖) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบต่อการสูญหายสิ้นเชิงหรือบางส่วน หรือความเสียหายต่อทรัพย์สินส่วนบุคคลที่ผู้โดยสารนำติดตัวหรือสวมใส่อันเป็นผลมาจากอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งและเกิดขึ้นในระหว่างที่ผู้โดยสารอยู่บนยานพาหนะ หรือกำลังขึ้นหรือลงจากยานพาหนะ
  - (๗) จำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบ กรณีการเสียชีวิต บาดเจ็บ หรือเจ็บป่วยทางร่างกายหรือจิตใจอื่นๆ อันเกิดกับผู้โดยสารในเหตุการณ์เดียวกัน จะไม่เกิน ๙,๐๐๐ หน่วยสิทธิพิเศษถอนเงินต่อหนึ่งราย
  - (๘) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบในค่าสินไหมทดแทนในกรณีสัมภาระลงทะเลเป็นสูญหาย หรือเสียหายไม่เกิน ๘.๓๓ หน่วยสิทธิพิเศษถอนเงินต่อกิโลกรัม ของน้ำหนักรวมของสัมภาระที่มีได้มีการส่งมอบหรือน้ำหนักรวมของสัมภาระที่เสียหาย หรือไม่เกิน ๑๖๖.๖๗ หน่วยสิทธิพิเศษถอนเงินต่อหน่วย โดยใช้จำนวนที่สูงกว่าเป็นเกณฑ์
  - (๙) ผู้ขนส่งจะหลุดพ้นจากความรับผิด ถ้าอุบัติเหตุ ความสูญหาย ความล่าช้า หรือความเสียหาย เกิดขึ้นจาก เหตุสุดวิสัย สภาพผิดปกติแห่งสัมภาระหรือทรัพย์สินส่วนบุคคลนั้น ความประมาทเลินเล่อของผู้โดยสาร หรือ ปัญหาสุขภาพของผู้โดยสารที่มีอาการเกิดขึ้นอยู่ก่อน
  - (๑๐) การเรียกร้องเพื่อค่าสินไหมทดแทนที่เกิดจากการขนส่งภายใต้ภาคผนวกนี้ จะขาดอายุความ เว้นแต่จะได้มีการฟ้องร้องคดีต่อศาล หรือเสนอข้อพิพาทให้อนุญาโตตุลาการชี้ขาดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๕.๔ ภาคผนวก ๖ กฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดน และสินค้าผ่านแดนในประเทศ (Annex 6 Transit and Inland Customs Clearance Regime) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) สินค้าที่ขนส่งข้ามพรมแดนภายใต้กฎเกณฑ์ตามภาคผนวกนี้ ได้รับการยกเว้นจากการตรวจสินค้าในระหว่างทางที่ศุลกากรปฏิบัติหน้าที่ตามปกติ การคุมส่งภายในประเทศ และการวางประกันเพื่อค้ำประกันค่าภาษีศุลกากร

(๒) รถยนต์และคอนเทนเนอร์ที่ใช้ในการขนส่งภายใต้กฎเกณฑ์ของภาคผนวกนี้ จะต้องสร้างและติดตั้งอุปกรณ์ในลักษณะที่ไม่สามารถลักลอบสินค้าใดๆ ด้วยการแทนที่อย่างมีเงื่อนไข การเอาสินค้าออก หรือนำสินค้าเข้าไปในห้องบรรทุกโดยไม่ทิ้งร่องรอย และสามารถติดตามประทับศุลกากรรวมถึงอุปกรณ์ติดตามได้ง่ายและมีประสิทธิภาพ ปราศจากส่วนปกปิดใดๆ ที่สามารถซ่อนสินค้าได้ และเจ้าหน้าที่ศุลกากรสามารถเข้าไปตรวจพื้นที่ทั้งหมดที่ใช้บรรจุสินค้าได้โดยง่าย

(๓) หน่วยงานศุลกากรของประเทศต้นทางของการดำเนินการขนส่งจะติดตามประทับที่ตู้บรรทุกสินค้าของรถหรือคอนเทนเนอร์

(๔) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและค้ำประกันที่ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้ออกเอกสารผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศ

(๕) เอกสารผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศจะระบุระยะเวลาที่สามารถใช้เอกสารนั้นได้น้อยกว่า ๖ เดือน นับแต่วันที่ออกเอกสาร

(๖) การดำเนินการขนส่งข้ามแดนภายใต้กฎเกณฑ์ของภาคผนวกนี้ จะเสร็จสมบูรณ์เมื่อรถยนต์/คอนเทนเนอร์ได้ผ่านออกไปจากเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผ่านเข้ามาในเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น

(๗) กรณีที่สินค้าสูญหาย หรือเสียหาย หรือตราประทับศุลกากรชำรุดเสียหาย ผู้ประกอบการขนส่งจะต้องแจ้งหน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นทราบโดยทันที

(๘) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและค้ำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ประกอบการขนส่งในอันที่จะต้องชำระอากรนำเข้าและส่งออก ภาษี และดอกเบี้ยภายใต้กฎหมายและระเบียบศุลกากรในประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นที่เกี่ยวกับการผิดปกติ เช่น การฝ่าฝืนกฎหมายและระเบียบศุลกากร การขาดความรับผิดชอบ การล้างเอกสารผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศไม่ทันตามกำหนดเวลา

(๙) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและค้ำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องจัดหาหลักประกันให้แก่หน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒.๕.๕ ภาคผนวก ๘ การนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว (Annex 8 Temporary Importation of Motor Vehicles) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แต่ละประเทศภาคีสัญญาจะต้องยอมรับการนำเข้าชั่วคราวสำหรับรถยนต์ที่จดทะเบียนในประเทศคู่สัญญาอื่น โดยปราศจากการชำระค่าอากรนำเข้าและภาษี และปลอดจากข้อห้ามข้อจำกัดอื่นๆ

/ (๒) รถยนต์...

(๒) รถยนต์นำเข้าชั่วคราวในเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นจะต้องมีเอกสารนำเข้าชั่วคราว

(๓) ยานพาหนะที่ระบุในเอกสารนำเข้าชั่วคราวจะต้องถูกส่งกลับออกไปในสภาพทั่วไปเดิม เว้นแต่ความเสียหายจากการใช้งานและการใช้สิ้นเปลืองตามปกติของน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นภายในระยะเวลาที่เอกสารนั้นมีผลบังคับใช้

(๔) เอกสารนำเข้าชั่วคราวจะระบุระยะเวลาที่สามารถใช้เอกสารนั้นได้อย่างน้อย ๖ เดือนนับแต่วันที่ออกเอกสาร

(๕) รถยนต์ที่ได้รับอนุญาตให้นำเข้าภายใต้กฎเกณฑ์ของภาคผนวกนี้จะต้องออกไปจากประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผ่านเข้ามาในเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น

(๖) ยานพาหนะนำเข้าชั่วคราวที่ได้รับความเสียหายอย่างหนักจากอุบัติเหตุจะได้รับการยกเว้นจากข้อผูกพันที่ให้ส่งกลับออกไป หากได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด

(๗) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ประกอบการขนส่งในอันที่จะต้องชำระอากรนำเข้าและส่งออก ภาษี และดอกเบี้ยภายใต้กฎหมายและระเบียบศุลกากรในประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นที่เกี่ยวกับการผิดปกติ เช่น การฝ่าฝืนกฎหมายและระเบียบศุลกากร การขาดความรับผิดชอบ การล้งเอกสารนำเข้าชั่วคราว

(๘) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องจัดหาหลักประกันให้แก่หน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๒.๕.๖ ภาคผนวก ๑๔ กฎเกณฑ์ศุลกากรสำหรับคอนเทนเนอร์ (Annex 14

Container Customs Regime) ประเทศไทยได้ลงนามภาคผนวก ๑๔ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แต่ละประเทศภาคีสัญญาจะต้องยอมรับการนำเข้าชั่วคราวสำหรับคอนเทนเนอร์ที่มาจากประเทศคู่สัญญาอื่น โดยปราศจากการชำระค่าอากรนำเข้าและภาษี และปลอดจากข้อห้ามข้อจำกัดอื่นๆ

(๒) การตีตราเครื่องหมายที่คอนเทนเนอร์ตามลักษณะที่กำหนดไว้

(๓) คอนเทนเนอร์ที่นำเข้ามาชั่วคราวในเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นจะต้องมีเอกสารนำเข้าชั่วคราว

(๔) คอนเทนเนอร์ที่สำแดงในเอกสารนำเข้าชั่วคราวจะต้องถูกส่งกลับออกไปในสภาพเดิม เว้นแต่ความเสียหายจากการใช้งานภายในระยะเวลาที่เอกสารนั้นมีผลบังคับใช้

(๕) หลักฐานการนำเข้าคอนเทนเนอร์ชั่วคราวจะต้องถือตามสำเนาเอกสารนำเข้าชั่วคราวที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ของหน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น และการรับรองการผ่านเข้าในสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๖) เอกสารนำเข้าชั่วคราวสามารถใช้ได้อย่างน้อย ๖ เดือน นับแต่วันที่ออกเอกสาร

/ (๗) คอนเทนเนอร์...

(๗) คอนเทนเนอร์ที่ได้รับอนุญาตให้นำเข้าภายใต้กฎเกณฑ์ของภาคผนวกนี้ จะต้องออกไปจากประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผ่านเข้ามาในเขตแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น

(๘) คอนเทนเนอร์นำเข้าชั่วคราวที่ได้รับความเสียหายอย่างหนักจากอุบัติเหตุจะได้รับการยกเว้นจากการส่งกลับออกไปหากได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด

(๙) แต่ละประเทศภาคีสัญญาจะมอบอำนาจให้องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันเป็นผู้ออกเอกสารนำเข้าชั่วคราวและคำประกันต่อหน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นสำหรับการชำระอากรนำเข้าและภาษี

(๑๐) ประเทศภาคีสัญญาจะยอมรับองค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันที่ได้รับมอบอำนาจซึ่งกันและกัน

(๑๑) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ประกอบการคอนเทนเนอร์ในอันที่จะต้องชำระอากรนำเข้า ภาษี และดอกเบี้ยภายใต้กฎหมายและระเบียบศุลกากรในประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นที่เกี่ยวกับความผิดปกติ เช่น การฝ่าฝืนกฎหมายและระเบียบศุลกากร การขาดความรับผิดชอบ การล้งเอกสารนำเข้าชั่วคราวไม่ทันตามกำหนดเวลา

(๑๒) องค์กร/สถาบันที่ออกเอกสารและคำประกันที่ได้รับมอบอำนาจจะต้องจัดหาหลักประกันให้แก่หน่วยงานศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

### ๓. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า สำคัญของภาคผนวก ๑, ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ ได้กำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการขนส่งระหว่างประเทศทางถนน ระหว่างประเทศไทยกับประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยกำหนดให้รัฐภาคีต้องทำกฎหมายภายในของตนให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวกดังกล่าว ซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑, ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

### ๔. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

การให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA มีความสำคัญต่อบทบาทของประเทศไทยในการเป็นผู้นำในกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เนื่องจากประเทศไทยได้รับประโยชน์อย่างมากจากการค้าขายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่วนใหญ่ประเทศไทยได้ดุลการค้ามาโดยตลอด ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีผลเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการค้า การท่องเที่ยว และการขนส่งในภูมิภาค ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA ได้ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ จะส่งผลให้ประเทศไทยมีความก้าวหน้าในการสนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลง CBTA ให้สมบูรณ์และเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

/กระทรวง...



กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

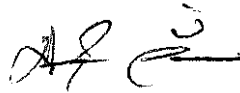
๔.๑ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑, ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (CBTA) และนำเสนอภาคผนวกทั้งหมดดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวกดังกล่าวต่อไป โดยประเทศไทยจะให้สัตยาบันภาคผนวกดังกล่าวได้ เมื่อร่างกฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา มีผลบังคับใช้แล้ว

๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารเพื่อดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑, ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ แนบท้ายความตกลง CBTA ให้มีผลผูกพันประเทศไทยต่อไป เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบตามข้อ ๔.๑ และเมื่อร่างกฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา มีผลบังคับใช้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔, ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙