

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๑๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รพช ๕ ๑๖๖๓๗
รพช 2 ธ.ค. 2557 ๑๐.๑๘

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๗๗๗

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒๓ ธ.ค. 2557
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (CBTA) ที่กระทรวงการคมนาคมเสนอรวม ๖ ฉบับ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ภาคผนวก ๑ กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับสินค้าอันตรายและความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตราย

(๒) ภาคผนวก ๔ กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

(๓) ภาคผนวก ๕ กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับสัญญารับขนคนโดยสารและสัมภาระระหว่างประเทศ รวมทั้งการจำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง

(๔) ภาคผนวก ๖ กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับกฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศ

(๕) ภาคผนวก ๘ กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับการนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว

(๖) ภาคผนวก ๑๔ กำหนดกฎเกณฑ์ศุลกากรสำหรับคอนเทนเนอร์

โดยรัฐภาคีมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้กฎหมายภายในของตนสอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวกทั้งหมดฉบับซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ในการดำเนินการเพื่อให้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ มีผลใช้บังคับได้ ประเทศไทยมีหน้าที่ต้องทำกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวกดังกล่าว กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในภาคผนวก ๑ สามารถออกเป็นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. และร่างประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดอุปกรณ์ที่จำเป็นหรือใช้สำหรับป้องกันอันตรายเมื่อเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน ได้โดยไม่ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการให้สัตยาบัน

โดยที่ในการทำหนังสือสัญญาที่ต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการจะต้องมีการดำเนินการทั้งสองส่วนจึงจะถือว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กล่าวคือ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอหนังสือสัญญานั้นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบในการทำหนังสือสัญญา และเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนทั้งสองส่วนแล้ว จึงจะสามารถแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามหนังสือสัญญาต่อไปได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับภาคผนวก ๖, ๘ และ ๑๔ และได้มีร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. เพื่อรองรับภาคผนวก ๔ และ ๕ ตามลำดับ และอยู่ระหว่างการเสนอทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป แต่ยังมีได้มีการเสนอภาคผนวกดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด คณะรัฐมนตรีจึงสมควรเสนอภาคผนวก ๔, ๕, ๖, ๘ และ ๑๔ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการให้สัตยาบัน อันเป็นการดำเนินการให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การทำหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต Һotreกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th