

ที่ ทก๐๑๐๐.๔/ ๑๐๓๙๔



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.)
๓. สรุปสาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๘. ภาพถ่ายคำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานศึกษา ปรับปรุงองค์การกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องเพื่อขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นไปตามหน้าที่ที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในมาตรา ๑๔ ในเรื่องที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ (๑) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๒) การปฏิรูปในด้านต่างๆ และ (๓) การส่งเสริมความสามัคคี และความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายใน ๑๑ ด้าน โดยหนึ่งในนโยบายที่สำคัญคือ “การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ” โดยได้ระบุไว้ใน “ข้อ ๖.๑๘ ส่งเสริมภาค

/เศรษฐกิจดิจิทัล...

เศรษฐกิจดิจิทัล และวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลก และสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ซึ่งหมายถึงการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์ดิจิทัลโดยตรง ทั้งผลิตภัณฑ์ฮาร์ดแวร์ ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์สื่อสาร ดิจิทัลอุปกรณ์โทรคมนาคมดิจิทัล และการใช้ดิจิทัลรองรับการให้บริการของภาครัฐกิจการเงินและธุรกิจบริการอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคสื่อสารและบันเทิง ตลอดจนการใช้ดิจิทัลรองรับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมและการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง”

ภายใต้นโยบายดังกล่าว ปัจจัยสำคัญของการผลักดันให้การดำเนินงานในครั้งนี้ประสบความสำเร็จคือ การกำหนดทิศทางในการวางระบบเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม และครอบคลุมกิจกรรมสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย โดยให้ทุกภาคส่วนไม่ว่าภาคประชาชน ภาครัฐ และภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้เห็นว่าประเทศไทยกำลังมุ่งขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลไปในทิศทางใด โดยรัฐบาลจะเป็นผู้ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดกิจกรรมที่เป็นการพัฒนาระบบเศรษฐกิจดิจิทัลทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยได้กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายที่กำหนดไว้ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างระบบเศรษฐกิจดิจิทัลให้มีความมั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปบทบาทของหน่วยงานรัฐให้มีความพร้อมและความเข้มแข็งและก้าวหน้าทันเทคโนโลยีดิจิทัลที่มีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้ทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถสูงที่จะช่วยเป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาระบบเศรษฐกิจดิจิทัลในด้านต่างๆ อย่างเป็นระบบ

โดยที่ การดำเนินงานตามนโยบายที่กำหนดไว้จะบรรลุผลได้อย่างมีประสิทธิภาพได้นั้น ต้องมีหน่วยงานรัฐที่มีความคล่องตัวเพื่อเป็นกลไกในการผลักดันงานต่าง ๆ ให้สัมฤทธิ์ผล โดยหน่วยงานที่จะรับผิดชอบภารกิจดังกล่าวซึ่งได้แก่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงานที่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการทำงานร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาชนอย่างแท้จริง เนื่องจากการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในหลายประเทศได้ประสบความสำเร็จเมื่อทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีความพร้อมและความเข้มแข็ง ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องปรับบทบาทโดยเน้นการทำงานในเชิงส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแล มากกว่าการใช้อำนาจรัฐในการควบคุม ทั้งนี้ เพื่อให้กิจกรรมด้านเศรษฐกิจดิจิทัลเกิดขึ้นและเติบโตต่อไปได้ จึงเป็นที่มาที่คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีการปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญในเรื่องนี้ต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ	๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐	ในการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ก่อนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ต้องเสนอเรื่องต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณา ก่อน

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๒	คำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล	๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗	กำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการจัดวางโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานในภาครัฐ ทั้งองค์การมหาชน องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอื่น ๆ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สามารถรองรับความก้าวหน้าทางวิทยาการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะกรรมการศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล ซึ่งที่ประชุมได้มีการพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่จำเป็นต้องจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้กับประเทศไทย พร้อมทั้งขับเคลื่อนให้นโยบายระดับชาติได้ถูกส่งต่อไปยังหน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชน ในฐานะกลไกสำคัญที่จะทำให้เกิดการพัฒนากระบวนเศรษฐกิจดิจิทัลในทางปฏิบัติ ซึ่งการจะทำให้คณะกรรมการระดับชาติสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการระดับชาติจะต้องสามารถบูรณาการการทำงานของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน รวมทั้งมีกลไกทางกฎหมายรองรับให้การทำหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติชุดนี้มีความเข้มแข็งและมั่นคง ซึ่งส่งผลอย่างสำคัญต่อความเชื่อมั่นในแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทยในสายตาของนักลงทุน ผู้ประกอบธุรกิจ และประชาชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ในการนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงมีเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นตามกฎหมาย โดยได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พร้อมทั้งได้จัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และสรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ โดยลำดับแล้ว

๒.๒ เพื่อให้นโยบายของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการนำไปขับเคลื่อนอย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้าน

/เทคโนโลยี...

เทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล จึงเห็นว่าจำเป็นต้องมีหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมทำหน้าที่เป็นกลไกในการทำงานร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาชนในกรอบการทำงานสำคัญ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยการศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลในด้านความพร้อมและความต้องการเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการตัดสินใจกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ รวมทั้งต้องมีหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เป็นแกนนำของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการนำนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดไว้ไปทำให้เกิดเป็นภาพการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่เป็นรูปธรรม และสามารถตอบโจทย์ที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมวางไว้ได้ ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่มีอยู่เพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล โดยเฉพาะการปรับปรุงให้การทำงานระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันไม่มีความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ แต่จะต้องมีการทำงานที่สอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ และพร้อมที่จะให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ

ในการนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงได้เสนอให้มีการตราร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงในการตรากฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ สรุปสาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ รวมทั้ง ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ แล้วเพื่อปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการภายในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจตามที่กำหนดไว้เดิมให้มีหน้าที่ในการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนให้เทคโนโลยีดิจิทัลสามารถเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจได้ตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยจะมีการปรับปรุงบทบาทภารกิจใหม่ และเปลี่ยนชื่อ “กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” เป็น “กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” เพื่อให้ครอบคลุมการทำงานในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีมิติของภารกิจและความรับผิดชอบเพิ่มเติมขึ้นจากเดิม เนื่องจากเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นรากฐานในการวางระบบการให้บริการที่ต้องอำนวยความสะดวกและลดความยุ่งยากในการเข้าถึงบริการจากภาครัฐ การประกอบกิจการค้าขายของภาคเอกชนที่ต้องใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นสื่อในการเข้าถึงผู้ซื้อจากทั่วทุกมุมโลก และการสร้างแรงจูงใจให้มีการลงทุนในกิจการที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัลในประเทศไทย ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศด้วยการใช้สื่อเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นเครื่องมือในการให้ความรู้ ให้ช่องทางในการพัฒนาตนเองเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลที่เป็นสาระความรู้ระหว่างคนเมืองและคนในชนบท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและการวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องมีการผลักดันให้เกิดขึ้นในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากจะเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ที่ปัจจุบันมีความเกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ โดยภารกิจแรกที่จะทำให้นโยบายของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้เกิดขึ้นได้ก็คือ การมีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เป็นคณะกรรมการระดับชาติที่รับผิดชอบระดับนโยบายภายใต้โครงสร้างของ Digital Economy ที่มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์ และเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายฉบับอื่น แต่ยังขาดการทำงานเชื่อมโยงกันในระดับนโยบายทำให้ขาดความสอดคล้องหรือสอดคล้องประสานรับกันใน

/ประเด็น...

ประเด็นทางเทคนิค (Technical Issues) เช่น การดำเนินการทางด้านมาตรฐาน หรือด้านความมั่นคงปลอดภัย ที่มีความยากลำบาก เกณฑ์ หรือแนวทางการดำเนินการด้านมาตรฐานหรือด้านความมั่นคงปลอดภัยในระดับที่สอดคล้องกันหรือในระดับที่ยอมรับได้ แต่อาจไม่ได้มีการดำเนินการร่วมกันเช่นนั้นมาก่อน จึงก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติที่อาจส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานหรือระบบการให้บริการ เช่น อาจทำให้การเชื่อมโยงข้อมูลข้ามหน่วยงานที่ไม่ได้มีการกำหนดมาตรฐานให้ตรงกันนั้นมีข้อติดขัด อาจนำไปสู่ปัญหาการใช้งานทางปฏิบัติ เกิดการลงทุนใหม่หรือซ้ำซ้อน เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่ขับเคลื่อนนโยบายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล พร้อมทั้งมีหน่วยงานของรัฐที่ร่วมในการขับเคลื่อนและรับผิดชอบภารกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีขอบเขตครอบคลุมการทำงานทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และคุณภาพของประชาชน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นและเร่งด่วนในการตราร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อให้เป็นกลไกทางปฏิบัติที่ช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลไปในคราวเดียวกันด้วย

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. มีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ดังนี้

โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พ.ศ.

๔.๑.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจเป็นรองประธานกรรมการหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในด้านต่าง ๆ ตัวแทนคณะกรรมการบริหารของหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจเกี่ยวข้องโดยตรงกับขอบเขตการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลใน ๕ ด้าน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับหน่วยงานของรัฐได้อย่างไร้รอยต่อ รวมทั้งมีตัวแทนจากภาคเอกชนและประชาชนเพื่อร่วมให้ความเห็นในแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่มุ่งส่งเสริมให้เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ

๔.๑.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการวางนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ด้วยการจัดทำแผนระดับชาติว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล โดยมุ่งเน้นการวางรากฐานและปัจจัยที่เอื้อหนุนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลทั้ง ๕ ด้าน คือ ด้าน Hard Infrastructure ด้าน Soft Infrastructure ด้าน Service Infrastructure ด้าน Digital Economy Promotion และด้าน Digital Society and Knowledge โดยมีคณะกรรมการเฉพาะด้านทำหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการกลั่นกรอง ติดตาม และประเมินผลการทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการอย่างใกล้ชิด

/๔.๑.๓ กำหนดให้...

๔.๑.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้าน ๕ ด้าน คือ ด้าน Hard Infrastructure ด้าน Soft Infrastructure ด้าน Service Infrastructure ด้าน Digital Economy Promotion และด้าน Digital Society and Knowledge ซึ่งมีปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแล้วแต่กรณี และมีตัวแทนคณะกรรมการบริหารและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจเกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในคณะกรรมการเฉพาะด้านที่หน่วยงานมีภารกิจเกี่ยวข้อง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นกรรมการหรือเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้านทุกชุด

๔.๑.๔ กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลที่มีความเข้มข้น เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานของรัฐสามารถตอบโจทยการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลตามแผนระดับชาติว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัลที่กำหนดไว้ รวมทั้งดูแลให้ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในแต่ละด้านดำเนินการอย่างเป็นระบบและโครงการแต่ละโครงการที่ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนดำเนินการจะต้องส่งเสริมการทำงานซึ่งกันและกัน

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ.

๔.๒.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมซึ่งเปลี่ยนชื่อมาจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อให้ครอบคลุมการทำงานในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีมิติของภารกิจและความรับผิดชอบเพิ่มเติมขึ้นจากเดิม ซึ่งจะช่วยเน้นย้ำให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้าใจในบทบาทภารกิจของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมยิ่งขึ้น

๔.๒.๒ แบ่งส่วนราชการระดับกรมในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมออกเป็น ๕ ส่วนราชการ ประกอบด้วยสำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล กรมอุตุนิยมวิทยา และสำนักงานสถิติแห่งชาติ ซึ่งจะมีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล โดยเฉพาะในส่วนของสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการเฉพาะด้านจำนวน ๕ ด้าน

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล จะเป็นส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ที่มีภารกิจในการจัดทำแผนเฉพาะด้านที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนแผนระดับชาติว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งการติดตาม ดูแลและผลักดันให้เกิดการทำงานตามแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งในกระบวนการจะต้องมีการรวบรวมความต้องการ สภาพข้อเท็จจริงและความพร้อมในปัจจุบันเพื่อนำมาวิเคราะห์เป็นแผนงานเฉพาะด้าน รวมทั้งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมให้การใช้งานดิจิทัลในภาคสังคมเกิดประโยชน์ในแง่ที่สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน รวมทั้งเป็นแหล่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพและเข้าถึงได้เป็นลักษณะงานที่มีความหลากหลายครอบคลุมการทำงานตั้งแต่ในระดับนโยบายจนถึงการดำเนินงานในทางปฏิบัติที่ต้องเข้าถึงประชาชนในระดับชุมชน ประกอบกับลักษณะการทำงานภายในสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัลซึ่งมีลักษณะเฉพาะตัวและต้องการบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถเฉพาะด้านอย่างดีย่อมมาปฏิบัติงานในสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่อให้ภารกิจภายใต้นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลได้ขับเคลื่อนไปอย่างตรงวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพสูงสุดจำเป็นต้องมีมาตรการพิเศษที่สามารถจูงใจให้บุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถทั้งในด้านการจัดทำนโยบาย หรือการพัฒนาหรือประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อการเรียนรู้ เข้าไปร่วมงานกับสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล และให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนแบบพิเศษที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ของบุคคลเหล่านั้น เพื่อความเหมาะสมกับภารกิจที่สำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัลจะต้องรับผิดชอบในอนาคต

๔.๒.๓ กำหนดการโอนอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ รวมทั้งอัตรากำลังเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างการทำงานของส่วนราชการในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ทั้งนี้ ในส่วนการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการระดับกรมในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยจะมีการตัดโอนภารกิจบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง ไปอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล และการกำหนดให้มีสำนักงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจังหวัด เป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวง รวมถึงการกำหนดอัตรากำลังบุคลากรในสำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

คณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล ทำหน้าที่ศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการจัดวางโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานในภาครัฐ ทั้งองค์การมหาชน องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอื่น ๆ เกิด ประสิทธิภาพสูงสุด สามารถรองรับความก้าวหน้าทางวิทยาการได้อย่างกว้างขวาง คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมเพื่อหารือแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างการทำงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในกรอบการทำงานที่มีความสำคัญจำนวน ๕ ด้าน ประสบผลสำเร็จ ซึ่งข้อสรุปที่เป็นบทวิเคราะห์ของคณะทำงานฯ มีดังนี้

๕.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลจำเป็นต้องมีคณะกรรมการระดับชาติ คือ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายระดับชาติ ที่ต้องมีการกำกับ ติดตาม และดูแลการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวอย่างจริงจังและเป็นระบบ รวมทั้งมีคณะกรรมการเฉพาะด้านจำนวน ๕ ด้าน คือ ด้าน Hard Infrastructure ด้าน Soft Infrastructure ด้าน Service Infrastructure ด้าน Digital Economy Promotion และด้าน Digital Society and Knowledge เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการกลั่นกรอง ติดตาม และประเมินผลการทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการอย่างใกล้ชิด

๕.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการเฉพาะด้านจำนวน ๕ ด้าน จะต้องมีความรู้ความสามารถเชื่อมโยงการทำงานระหว่างคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการเฉพาะด้าน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการดำเนินงานตามนโยบายของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในด้านต่าง ๆ ได้อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งในข้อเสนอคือตัวแทนคณะกรรมการบริหารและหัวหน้าหน่วยงานที่เป็นหลักในการขับเคลื่อนงานต่าง ๆ ตามนโยบายและแผนการดำเนินงานที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการเฉพาะด้านกำหนดไว้

๕.๓ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการเฉพาะด้านจำนวน ๕ ด้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นส่วนราชการในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการเฉพาะด้านในด้านต่างๆ โดยการกำหนดให้มีกองที่รับผิดชอบงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและงานคณะกรรมการแต่ละด้านเป็นการเฉพาะ ที่สอดคล้องกับกลไกการทำงานของคณะกรรมการเฉพาะด้านที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้านแต่ละคณะ

/๖. ค่าใช้จ่าย...

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณของแผ่นดิน

๗. ผลกระทบ

การตราร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถือเป็นการเริ่มต้นการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่จะทำให้ภาพการทำงานในเรื่องนี้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการจัดทำแผนนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศที่ครอบคลุมการทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งการวางรากฐานโครงสร้างเทคโนโลยีดิจิทัลที่เพียงพอ มีประสิทธิภาพ พร้อมรองรับการให้บริการกับทุกภาคส่วน ทั้งรัฐ เอกชนและประชาชน รวมทั้งการผลักดันให้เกิดปัจจัยที่เอื้อหนุนให้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความมั่นคง ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และชุมชนในประเทศ ผลจากการที่ประเทศไทยมีนโยบายและทิศทางการทำงานที่มีความชัดเจน ตลอดจนมีหน่วยงานของรัฐที่มีโครงสร้างการทำงานที่พร้อมสนับสนุนการตอบโจทย์หรือภารกิจที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย ย่อมทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและอันดับการพัฒนาประเทศในตัวชี้วัดต่างๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งมีส่วนสำคัญในการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ นอกจากนี้ เมื่อเทคโนโลยีดิจิทัลมีความพร้อมครอบคลุมทุกพื้นที่ และประชาชนหรือชุมชนสามารถเข้าถึงและใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัลได้อย่างคุ้มค่า ก็จะทำให้ประชาชนหรือชุมชนมีช่องทางในการสื่อสาร ค้าขาย และรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นสาระต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งการสร้างความร่วมมือให้กับประชาชนและชุมชนทั้งในด้านคลังความรู้และเทคโนโลยีที่สะดวกง่ายต่อการใช้งานจะช่วยให้การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลเกิดขึ้นจากทั่วทุกพื้นที่ในประเทศไทย และในทางกลับกัน ย่อมทำให้ประชาชนและทุกชุมชนในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยได้รับผลดีจากนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน นอกจากนี้ เพื่อให้การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถดำเนินการไปได้โดยมีกลไกทางกฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการทำงานในด้านต่าง ๆ ทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะได้มีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ต้องมีการแก้ไข เพิ่มเติมและปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องต่อแนวทางการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

โดยร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๗ ฉบับ ดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

/๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากมีความเร่งด่วนต้องการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้มีการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ในระหว่างการสอบถามความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งกระทรวงฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานได้พิจารณาให้ความเห็นชอบคู่ขนานกันแล้ว และจะรายงานผลการพิจารณาของ ก.พ.ร. ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๙.๒ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๐๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓, ๘๐๑๘