

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๗๒
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีการตั้งคณะกรรมการเฉพาะเรื่องห้าคณะซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนเฉพาะด้านให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำหรับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการเปลี่ยนชื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็น "กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม" และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกระทรวงในการวางแผน ส่งเสริม พัฒนาและดำเนินการเกี่ยวกับการเศรษฐกิจดิจิทัล และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ คือ สำนักงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ในข้อ ๖.๑๘ ที่กำหนดให้รัฐบาลดำเนินนโยบายเศรษฐกิจโดยส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง โดยปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้ และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง ดังนั้น การที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงมีเหตุผลและความจำเป็นซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับได้ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ และคณะรัฐมนตรีสามารถเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ตามมาตรา ๑๔ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตามสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๑ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีการตั้งคณะกรรมการเฉพาะเรื่องห้าคณะซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนเฉพาะด้านให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และได้นิยามคำว่า “ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” ให้ความหมายรวมถึงกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมทุกประเภทที่มีกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลหรือทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม กิจการโทรคมนาคม กิจการสื่อสารดาวเทียม และการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งเป็นความหมายที่กว้างและส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐจำนวนมากต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและแผนที่จัดทำโดยคณะกรรมการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องพิจารณาถึงการแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันด้วย เช่น การแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งปัจจุบันมาตรา ๒๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม

๑.๒ การที่ร่างมาตรา ๑๐ วรรคสอง กำหนดให้เมื่อมีการดำเนินการตามข้อบังคับของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเกี่ยวกับการเงิน การคลัง การลงทุน มาตรการในการจัดหาพัสดุและจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการพิจารณาอนุมัติโครงการที่เป็นการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้ว ไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการพัสดุและกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอีก นั้น สมควรพิจารณาบทบัญญัตินี้อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับการป้องกันมิให้เกิดการทุจริตในภาครัฐด้วย

๑.๓ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง เช่น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเซอร์วิสอินฟราสตรัคเจอร์ในการพัฒนาระบบการให้บริการในด้านต่าง ๆ ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล และส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (ร่างมาตรา ๑๖) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการซอฟต์แวร์อินฟราสตรัคเจอร์ในการส่งเสริมให้เกิดการใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัลในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และส่งเสริมให้การใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัลดำเนินการภายใต้มาตรฐานที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลมาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศและความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ซึ่งการกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าวอาจมีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชน

บางหน่วยงาน ทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะและที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) จึงจำเป็นต้องพิจารณาความซ้ำซ้อนกันของอำนาจหน้าที่ดังกล่าวและปรับปรุงบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันต่อไป

๑.๔ การที่ร่างมาตรา ๒๙ กำหนดให้ปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ ที่ไม่ดำเนินการตามมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายในเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุผลสมควรให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวกระทำความผิดวินัยหรือเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนั้น สมควรพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสม เนื่องจากการ กำหนดการกระทำที่ถือเป็นความผิดทางวินัยเพิ่มเติมจากกฎหมายเกี่ยวกับระเบียบบริหารงานบุคคล ของหน่วยงานต่างๆ

๑.๕ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดถ้อยคำทับศัพท์ภาษาอังกฤษ จำนวนมาก เช่น ฮาร์ดอินฟราสตรัคเจอร์ เซอร์วิสอินฟราสตรัคเจอร์ ซอฟต์อินฟราสตรัคเจอร์ จึงสมควรพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการใช้ถ้อยคำดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑ การที่ร่างมาตรา ๓ กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ นั้น ยังไม่ถูกต้องและ ครบถ้วน เนื่องจากการเปลี่ยนชื่อ “กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” เป็น “กระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” และกำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงดังกล่าวใหม่นั้นจำเป็นต้อง แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) ยกเลิก (๑๐) ในมาตรา ๕ เพื่อตัดชื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ออกจากการเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง

(๒) เพิ่ม (๘/๑) ในมาตรา ๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทั้งนี้ การเพิ่มใน (๘/๑) เนื่องจากการ เรียงลำดับตามตัวอักษร

(๓) ยกเลิกหมวด ๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ เพื่อดัดการกำหนดอำนาจหน้าที่และส่วนราชการภายในกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารออก

(๔) เพิ่มหมวด ๘/๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และมาตรา ๒๑/๑ และมาตรา ๒๑/๒ เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่และส่วนราชการภายในกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ในชั้นการพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ คือ สำนักงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แต่บทบัญญัติ เกี่ยวกับการโอนอำนาจหน้าที่ในร่างมาตรา ๕ และการโอนกิจการ ทรัพย์สิน รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง ในร่างมาตรา ๖ ยังไม่มีการกำหนดรายละเอียดว่าจะต้องมีการโอนจาก ส่วนราชการเดิมในส่วนใดไปยังส่วนราชการใหม่เป็นรายการ ซึ่งการกำหนดรายละเอียดในส่วนนี้ต้อง ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. ก่อน ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ได้เห็นชอบการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งกำหนดแนวทางว่า กระทรวงต้องนำเรื่องการขอจัดตั้งส่วนราชการ พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียด ประกอบการพิจารณาตามแบบคำชี้แจงประกอบการจัดตั้งส่วนราชการ เสนอให้คณะกรรมการพัฒนา

โครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น หากสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้ความเห็นชอบแล้วสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โหดระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ (นางชีนุสนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th