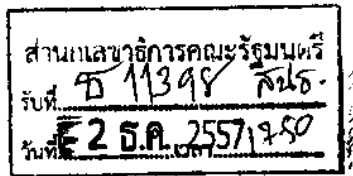


ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๒๔.๒๒๒/๔๙๖



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

อ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมี
ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน
๑๐๐ ชุด
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สถิติการยื่นคำขอและการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ในระหว่างปี
พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง
กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ใน
ราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี และสำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้า
สิบคนต่อปี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี
ได้ประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าวทั้งที่มีสัญชาติและไร้สัญชาติ เข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ใน
ราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในหลักการต่อไป

๑.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๘.๔/๖๗๘๔ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ส่งคืนร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ ๑.๒ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ซึ่งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้ว เนื่องจากเป็นกรณีที่กระทรวงมหาดไทย ส่งคืนร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๑.๓ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองพิจารณาดำเนินการ ให้เป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ซึ่งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยเมื่อพิจารณาประกอบพระราชกฤษฎีกา โอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานตำรวจ แห่งชาติอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีแล้ว จึงเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ และได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบันการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยของชาวต่างชาติมีความสำคัญต่อสังคมไทย โดยมีเหตุผลที่ต้องการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยหลายประการ เช่น เข้ามาเพื่อทำงาน เพื่อการลงทุน เพื่ออยู่กับครอบครัว คู่สมรส หรือบุตรที่อยู่ในประเทศไทย การสนับสนุนชาวต่างชาติที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาดำเนินธุรกิจหรือลงทุนในประเทศไทย เป็นการสร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจให้กับประเทศไทยได้ประการหนึ่ง ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ เนื่องจากเศรษฐกิจไทย ยังต้องการการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศไทย และสร้างความ เชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาลงทุน อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ครอบครัวมีความมั่นคง และอบอุ่น การให้ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวจึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะสร้างความเชื่อมั่น ให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้อย่างปลอดภัยและสะดวกสบาย สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติจึงเห็นควรประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อนายกรัฐมนตรีลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จะประกาศให้คนต่างด้าวไปยื่นคำขอเพื่อมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี และสำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้าสิบคนต่อปี และมาตรา ๔๑ บัญญัติให้คนต่างด้าวจะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายในจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๔๐ และได้รับใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๔๗ แล้ว

๔.๒ การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ให้กำหนดจำนวนหนึ่งร้อยคนสำหรับคนต่างด้าวที่มีสัญชาติของแต่ละประเทศ และกำหนดห้าสิบคนสำหรับคนต่างด้าวไร้สัญชาติ

๔.๓ ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ กราบบเรียนนายกรัฐมนตรี (ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)) พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ตรวจสอบพิจารณาร่างประกาศฯ โดยแจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย ร่วมชี้แจงรายละเอียด และยืนยันในร่างประกาศฯ

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างประกาศฯ ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อนายกรัฐมนตรีลงนาม วัน เดือน ปี ในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และส่งไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๔) เมื่อลงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวยื่นคำขอเพื่อมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๘๙๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๒๕