



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕.....

ที่ นร.๑๑๔/๕๖๕๕ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) เอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) และงบประมาณค่าใช้จ่ายจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) และเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ได้แก่ ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit Joint Summit Declaration: JSD) และ ๒) แผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) ที่จะได้มีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรี ลา กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องทีเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลักประสานงานความร่วมมือ (National Coordinator) แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) เป็นหน่วยงานเจ้าภาพเตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรี ลา กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit Joint Summit Declaration: JSD) และแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) โดยเหล่านักนำประเทศ ในการประชุมฯ ครั้งนี้ด้วย

๒.๒ ประเทศไทยในฐานะสมาชิกแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ได้ดำเนินงานความร่วมมือผ่านกลไก ๔ ระดับ คือ ระดับคณะทำงาน ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระดับรัฐมนตรี และระดับสุดยอดผู้นำ โดย สศช. ทำหน้าที่ผู้ประสานงานความร่วมมือ

ระดับประเทศ (National Coordinator) ของแผนงาน GMS โดยจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานในภาพรวมและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยระดับรัฐมนตรีในการประชุมตามแผนงาน GMS

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) รวมทั้งสิ้น ๑๔,๕๓๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน)

๓. เหตุผลความจำเป็น

๓.๑ เนื่องจากเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ จึงมีความจำเป็นในการทบทวนการแต่งตั้งรัฐมนตรีผู้ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีในแผนงาน GMS เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานในภาพรวมและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยระดับรัฐมนตรีในการประชุมตามแผนงาน GMS

๓.๒ กำหนดการประชุมที่สำคัญในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๗-ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS จะต้องเข้าร่วมเพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมฯ และกำกับดูแลการดำเนินงานแผนงาน GMS อย่างต่อเนื่องต่อไป มีดังนี้

๓.๒.๑ การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรี ลา กรุงเทพมหานคร เพื่อติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาในเชิงบูรณาการตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ รวมถึงให้ข้อเสนอแนะและให้การรับรองการนำแผนงาน/โครงการลำดับความสำคัญสูง ภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework: RIF) ไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนหารือกับภาคเอกชนเพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจในการดำเนินโครงการที่อยู่ใน RIF ร่วมกัน

๓.๒.๒ การประชุมเวทีหารือเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (the 7th Economic Corridor Forum: ECF-7) ในไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๘ ณ เมืองคุนหมิง มณฑลยูนนาน ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก และแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง รวมถึงให้ข้อเสนอแนะต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนุภูมิภาค ติดตามความก้าวหน้าแนวทางอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่สำคัญเพื่อใช้ประโยชน์การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจอย่างเต็มศักยภาพ ตลอดจนหารือร่วมกับท้องถิ่นและภาคเอกชนเพื่อดำเนินโครงการที่อยู่ในกรอบการลงทุนของภูมิภาคร่วมกัน

๓.๒.๓ การประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๐ (the 20th GMS Ministerial Conference) ในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปีตอร์ ประเทศเมียนมาร์ เพื่อให้เห็นชอบและให้ข้อคิดเห็นต่อ ๑) ผลการประเมินการดำเนินงานกรอบการลงทุนของภูมิภาค (RIF) ๒) การทบทวนจัดลำดับความสำคัญในการพัฒนาเชิงพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ และ ๓) โอกาสการลงทุนในหลากหลายสาขา ซึ่งรวมถึงการพัฒนาเมือง การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และรับทราบผลการดำเนินงานใน ๙ สาขา อาทิ ความก้าวหน้าของกลไกการดำเนินงานซึ่งจัดตั้งขึ้นใหม่ใน GMS คือ ศูนย์ประสานการซื้อขายไฟฟ้าของภูมิภาค (Regional Power Coordination Center: RPCC) และสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Railway Association: GMRA) ตลอดจนรับทราบสถานะความก้าวหน้าทางด้านการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนใน GMS (Cross Border Transport Agreement: CBTA) เป็นต้น

๓.๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ทั้งสิ้น ๑๔,๕๓๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน) แต่ไม่เพียงพอ เนื่องจากการประมาณการค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) จะอยู่ในวงเงินประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จึงจำเป็นต้องขอกันงบประมาณจากงบกลาง ปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ เพื่อการผลักดันการดำเนินงานภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพิ่มเติมเป็นจำนวน ๑๕,๔๗๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๔. สารสำคัญและข้อกฎหมาย สารสำคัญของเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ ประกอบด้วย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (Joint Summit Declaration: JSD) (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ - ๒)

๔.๑.๑ เหล่าผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมในความร่วมมืออย่างต่อเนื่องของประเทศสมาชิกทั้ง ๖ ประเทศ ในอันที่จะผลักดันการดำเนินความร่วมมือให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและน่าพอใจ นับแต่การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๔ เมื่อปี ๒๕๕๔

๔.๑.๒ เหล่าผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมต่อความก้าวหน้าการดำเนินงานในการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ได้แก่ (๑) สาขาคมนาคม การเชื่อมต่อตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ โดยสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เมืองห้วยทราย สปบ.ลาว - อ.เชียงของ ประเทศไทย) ก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดใช้แล้ว เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ และขณะนี้กำลังเตรียมขยายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตกไปยังประเทศเมียนมาร์ ตระหนักถึงการพัฒนาคมนาคมขนส่งทางรถไฟใน GMS รวมถึงร่วมกันผลักดันการดำเนินงานภายใต้ตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) (๒) สาขาพลังงาน อยู่ระหว่างการพิจารณาสถานที่ตั้งของศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Regional Power Coordination Centre: RPCC) เพื่ออำนวยความสะดวกในการซื้อขายพลังงานไฟฟ้าระดับภูมิภาคและสนับสนุนการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าของประเทศสมาชิก และ (๓) สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มุ่งเน้นการเชื่อมโยงระบบเคเบิลใยแก้วนำแสงเพื่อเชื่อมต่อสายสัญญาณระหว่างประเทศสมาชิก ร่วมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อชนบท และสนับสนุนเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๑.๓ เหล่าผู้นำประเทศ GMS รับทราบในความก้าวหน้าการดำเนินการพัฒนาด้านกฎระเบียบต่างๆ ได้แก่ (๑) สาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและคมนาคมขนส่ง ประเทศสมาชิกร่วมกันผลักดันข้อตกลงด้านการขนส่งทั้งในระดับทวิภาคีและไตรภาคี เช่น ข้อตกลงระหว่างกัมพูชาและเวียดนาม ข้อตกลงระหว่างจีนและเวียดนาม และข้อตกลงสามฝ่าย ลาว-ไทย-เวียดนาม ในการขยายขอบเขตการคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจให้ครอบคลุมเมืองหลวงของแต่ละประเทศสมาชิก อีกทั้งร่วมกันผลักดันการดำเนินงานภายใต้ CBTA ด้วยกัน (๒) สาขาเกษตร มุ่งเน้นการร่วมบริหารจัดการคุณภาพอาหารจากการเกษตร พัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสร้างความเท่าเทียมด้านแรงงานชาย-หญิง (๓) สาขาการท่องเที่ยว มุ่งพัฒนาความเชื่อมโยงทางกายภาพและลดขั้นตอนในการตรวจลงตรา มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวใน GMS สำหรับปี ๒๕๕๔-๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางขยายความร่วมมือ

ด้านการท่องเที่ยวใน GMS รวมทั้ง ประเทศไทยและ ADB ร่วมกันผลักดันให้ศูนย์ประสานการท่องเที่ยวของ อนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Mekong Tourism Coordinating Office: MTCO) มีสถานะเป็นองค์กรระหว่าง ประเทศจดทะเบียนในประเทศไทย (๔) สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มุ่งอำนวยความสะดวก การเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของแรงงานใน GMS และจัดการและ ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อข้ามพรมแดน และ (๕) สาขาสิ่งแวดล้อม ให้ความสำคัญกับการ เสริมสร้างและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางอาหาร น้ำ และพลังงาน ใน GMS ร่วมให้ความสำคัญในประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศใน GMS โดยเฉพาะยุทธศาสตร์การ จัดการภูมิประเทศมีความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้เครื่องมือทางสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมในการลงทุน โครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและกฎระเบียบของแต่ละประเทศ

๔.๑.๔ เหล่าผู้นำประเทศ GMS ตระหนักถึงข้อท้าทายการพัฒนา อาทิ การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพยังไม่สมบูรณ์และไม่ได้มาตรฐาน ค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนยังคง สูงและแตกต่างกันมาก พิธีการศุลกากรที่ซับซ้อนและใช้เวลานาน ต้องสนับสนุนภาคเอกชนให้มีบทบาทที่โดดเด่นขึ้น ต้องมีการสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจ SMEs เพื่อให้มีขีดความสามารถในการเข้าถึงห่วงโซ่มูลค่าทั้งใน ระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมถึง ต้องมีการแบ่งปันองค์ความรู้และสร้างจิตสำนึกแห่งความเป็นประชาคม GMS ร่วมกันในหมู่ประเทศสมาชิก และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกร่วมกันดำเนินงานภายใต้ความตกลงการ ขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (CBTA) ให้สามารถเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยการเร่งปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวข้องและร่วมกันดำเนินงานภายใต้ความตกลงอำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่งทั้งในระดับทวิ ภาควิชาและไตรภาคี

๔.๑.๕ เหล่าผู้นำประเทศ GMS มุ่งมั่นร่วมพัฒนาอนุภูมิภาค GMS เพื่อความ เจริญรุ่งเรืองในอนาคต โดยมีวิสัยทัศน์ร่วมกันคือ (๑) มุ่งมั่นพัฒนาแผนงานโครงการภายใต้ RIF ให้เกิดผล สำเร็จในทางปฏิบัติ (๒) ร่วมพัฒนาแนวเส้นทางคมนาคมใน GMS ให้เป็นแนวระเบียงเศรษฐกิจ (๓) ร่วมขจัด อุปสรรคด้านกฎระเบียบการคมนาคมขนส่งข้ามพรมแดน เพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายยานพาหนะ สินค้า และคน (๔) ยินดีและสนับสนุนต่อการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานใน GMS อาทิเช่น GMRA และ RPCC (๕) ร่วมดำเนินงานภายใต้การเวทีหารือการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) โดยมีเวทีหารือในระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governor's Forum) ควบคู่กันไปด้วย (๕) มุ่งส่งเสริมให้ ภาคเอกชนเป็นตัวจักรขับเคลื่อนหลักในการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ โดยภาครัฐเป็นผู้จัดเตรียมโครงสร้าง พื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และประสานความร่วมมือทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับอนุภูมิภาค และ (๔) ร่วมดำเนินงานให้สอดคล้องกันทั้งในระดับคณะทำงาน และกรอบความร่วมมืออื่นในภูมิภาค เช่น อาเซียน อาเซียน-จีน และอาเซียนบวกสาม

๔.๒ สารสำคัญแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓ - ๔)

๔.๒.๑ แผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค (RIF-IP) อนุภูมิภาคกลุ่ม แม่น้ำโขง กำหนดโครงการที่มีความสำคัญสูง เพื่อดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ ประกอบด้วย โครงการในลำดับความสำคัญสูงจำนวน ๙๒ โครงการ เป็นโครงการลงทุนจำนวน ๖๐ โครงการ และโครงการ ความช่วยเหลือทางเทคนิคจำนวน ๓๒ โครงการ โดยมีงบประมาณทั้งหมดเป็นเงิน ๓๐,๑๐๐ ล้านเหรียญ ดอลลาร์ สรอ. โดยงบที่ประมาณลงทุนในสาขาคมนาคมเป็นสัดส่วนสูงที่สุด (ร้อยละ ๔๙.๐) ของโครงการลงทุน ทั้งหมด ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าประเทศสมาชิก GMS มีความต้องการในการพัฒนาเครือข่ายการคมนาคม โดยเฉพาะตามแนวระเบียงเศรษฐกิจอย่างมาก

๔.๒.๒ มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในการติดตามและประเมินผล ความก้าวหน้าของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอน

(๑) การศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้น (๒) การศึกษาความเป็นไปได้ (๓) กำหนดงบประมาณ (๓) การอนุมัติโครงการ และ (๕) การเริ่มดำเนินงานโครงการ

๔.๒.๓ มีการรายงานขั้นตอนและความก้าวหน้า โดยได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานและการติดตามความก้าวหน้าภายใต้แผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาคซึ่งประกอบด้วยขั้นตอน (๑) การรายงานสถานะของโครงการ (๒) รายงานความก้าวหน้าในแต่ละภาคส่วน (๓) การรายงานความก้าวหน้าของแผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค และ (๔) การทบทวนแผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค

๔.๒.๔ มีการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการรายงานความก้าวหน้าและทบทวนการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค

๔.๒.๕ การระดมทุน ประกอบด้วย

๑) แหล่งเงินทุนหลักที่สนับสนุนการดำเนินโครงการของ GMS ที่ผ่านมาคือรัฐบาล และองค์กรผู้ร่วมพัฒนา ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี อย่างไรก็ตาม แนวทางการดำเนินงานในอนาคตไม่เพียงแต่พยายามเพิ่มเงินสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนเหล่านี้ แต่ควรต้องเพิ่มเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วย ดังนั้น แผนงานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนควรจะต้องเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ GMS ให้มากยิ่งขึ้น

๒) การเพิ่มแหล่งเงินทุนสามารถทำได้โดยการพัฒนาเครือข่ายความเชื่อมโยงและพัฒนาความร่วมมือกับโครงการอื่นๆ ในภูมิภาคและอนุภูมิภาค เช่น ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ระหว่างกัมพูชา ลาว เมียนมาร์ ไทย และเวียดนาม (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) กรอบความร่วมมือประเทศลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น ด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม (Mekong Japan Economic and Industrial Cooperation: MJ-CI) ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation: BIMSTEC) ความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-คงคา (Mekong-Ganga Cooperation: MGC) และโครงการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในภูมิภาคอาเซียน ในขณะเดียวกัน นักลงทุนจากภาคเอกชนควรจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสำหรับโครงการใหญ่ที่เป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งต้องคำนึงถึง (๑) ทุนกู้ (๒) แหล่งเงินทุนจากการกู้ยืม และ/หรือแหล่งเงินทุนจากส่วนของผู้ถือหุ้นจาก ADB หรือบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC) ซึ่งอยู่ในเครือธนาคารโลก (๓) การจัดหาเงินทุนร่วมระหว่างธนาคารพาณิชย์ ADB และธนาคารโลก (๔) เงินทุนจากองค์กรผู้ร่วมพัฒนาทวิภาคี และ (๕) สินเชื่อจากหน่วยงานสินเชื่อเพื่อการส่งออก นอกจากนี้ โครงการสำคัญในลำดับสูง สามารถทำการตลาดทางตรงไปยังภาครัฐและภาคเอกชนที่มีศักยภาพเป็นแหล่งเงินทุนได้อีกด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ขอความเห็นชอบในการแต่งตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงานความร่วมมือ GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีตามกำหนดการประชุมที่สำคัญ ดังกล่าว

๕.๒ ขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit Joint Summit Declaration: JSD) และ (๒) แผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment

Framework-Implementation Plan: RIF-IP) ที่จะได้มีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรี ลา กรุงเทพมหานคร โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบอีก

๕.๓ ขอความเห็นชอบการอนุมัติงบประมาณจากงบกลาง ปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ เพื่อการผลักดันการดำเนินงานภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพิ่มเติมเป็นจำนวน ๑๕,๔๗๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๕.๔ ขอความเห็นชอบการกำหนดองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (the 5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรี ลา กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะในช่วงการประชุมสุดยอดผู้นำ อย่างไม่เป็นทางการ (Summit Retreat) ประกอบด้วย (๑) นายกรัฐมนตรี (๒) รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) (๓) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) (๔) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (๕) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และ (๖) รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ) ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะเจ้าหน้าที่อาวุโส

๕.๕ ขอความเห็นชอบให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ