

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๙๐๔๗



สว. 84 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
วันที่ 12 ธ.ค. 57 รหัสเรื่อง : ส13635
เวลา 15.15 น. วันที่ : ๑11985/57
วันที่ : 12 ธ.ค. 57 เวลา : 14:30
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หลักการการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) ดังกล่าว เป็นการสนับสนุนด้านแหล่งเงินทุนให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตามนโยบายรัฐบาล ประกอบกับกองทุนนี้เป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งภาครัฐจะต้องจัดหาแหล่งเงินเพื่อร่วมลงทุนกับภาคเอกชนด้วย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนฯ และแหล่งเงินที่จะร่วมลงทุนในกองทุนนี้เพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่สำคัญในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันกระทรวงการคลังได้มีนโยบายสนับสนุน SMEs ผ่านมาตรการทางการเงินใน ๒ ประเภท คือ การสนับสนุนทางการเงินผ่านการอำนวยสินเชื่อของสถาบันการเงิน (Debt Financing) และการสนับสนุนทางการเงินผ่านการร่วมลงทุน (Equity Financing) โดยในการให้สินเชื่อแก่ SMEs นั้น ได้ดำเนินการผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ทั้งในรูปแบบสินเชื่อ ดอกเบี้ยผ่อนปรนโดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นผู้ค้ำประกัน เป็นต้น

ส่วนแนวการสนับสนุนทางการเงินผ่านการร่วมลงทุนนั้น ถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะช่วยให้ SMEs ที่มีศักยภาพ มีแหล่งเงินทุนระยะยาวโดยไม่เป็นการในเรื่องดอกเบี้ย ซึ่งจะช่วยปรับปรุงสัดส่วนของอัตราหนี้สินต่อทุน (Debt to Equity Ratio) ให้ต่ำลง ทำให้ผู้ประกอบการมีโอกาสขอรับสินเชื่อจากสถาบันการเงินได้สูงขึ้น และมีต้นทุนทางการเงินต่ำลง นอกจากนี้ การสนับสนุนผ่านการร่วมลงทุนดังกล่าว ยังมีส่วนช่วยในการพัฒนาตลาดทุนของระบบการเงินไทยต่อไปในอนาคตอีกด้วย โดยกระทรวงการคลัง คาดว่าจะจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SME Private Equity Trust Fund) ได้ภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังเห็นควรจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) เพื่อเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยจะเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้มแข็งและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการและรูปแบบของกองทุน ดังนี้

๓.๑ หลักการ

เพื่อสนับสนุนด้านการเงินให้แก่ SMEs ในลักษณะของการร่วมลงทุน (Equity Financing) ในกลุ่ม SMEs ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์สูง มีนวัตกรรมในการสร้างและพัฒนาธุรกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน และเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ เพื่อให้ SMEs เหล่านั้นมีความสามารถในการบริหารจัดการสูงขึ้น มีความสามารถในการประกอบธุรกิจ และมีความสามารถในการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น จึงเห็นควรจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs โดยเป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน วงเงินลงทุน ๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยภาครัฐจะร่วมลงทุนร้อยละ ๑๐ - ๒๕ ขึ้นอยู่กับสัดส่วนการร่วมลงทุนของภาคเอกชน

๓.๒ รูปแบบของกองทุน

กองทุนร่วมลงทุนฯ จะจัดตั้งเป็นกองทุนเปิดประเภททรัสต์ (Trust) ที่ระดมทุนจากผู้ลงทุนสถาบัน (Private Equity) โดยกำหนดวงเงินลงทุนที่ ๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ภาครัฐจะเข้าร่วมลงทุนร้อยละ ๑๐ - ๒๕ ส่วนที่เหลือเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนไทยเข้าร่วมกองทุนในรูปแบบการทยอยลงทุน โดยจะแบ่งการลงทุนเป็นกองทุนย่อย ๆ และเรียกระดมทุนครั้งละไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ต่อกองทุนย่อย และกองทุนย่อยแต่ละกองทุนจะมีนโยบายในการลงทุนตามแต่ละประเภท/กลุ่ม SMEs ที่มีศักยภาพในการเติบโตทั้งขนาดเล็กและขนาดกลางเป็นหลัก

๓.๓ วงเงินลงทุน

กำหนดวงเงินลงทุนของกองทุนร่วมลงทุนฯ ไว้ที่ ๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนจากการร่วมลงทุนของภาครัฐที่ร้อยละ ๑๐ - ๒๕ หรือประมาณ ๑,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ ล้านบาท โดย ธพว. ในฐานะภาครัฐจะลงทุน เริ่มแรกไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามพันธกิจของ ธพว. ส่วนที่เกินกว่านี้จะขอจัดสรรจากงบประมาณประจำปี หรือจากแหล่งอื่นตามความจำเป็นในโอกาสต่อไป

๓.๔ วัตถุประสงค์ของกองทุน

กองทุนร่วมลงทุนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมลงทุนในกิจการของ SMEs เพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตของ SMEs ที่มีศักยภาพ ที่มีความตั้งใจจริงในการทำธุรกิจแต่ขาดแคลนเงินทุน ในช่วงเริ่มดำเนินการหรือระหว่างดำเนินการ ที่มีนวัตกรรมที่สร้างให้เกิดผลประโยชน์ต่อประเทศ ตลอดจนเพื่อเสริมสร้างให้ SMEs ของไทยมีพื้นฐานที่แข็งแกร่งในการเจริญเติบโตของภาคเศรษฐกิจโดยรวม เพื่อเป็นแบบอย่างให้แก่ SMEs รายอื่นให้เกิดกำลังใจในการพัฒนาธุรกิจต่อไป

๓.๕ การดำเนินงานของกองทุน

เนื่องจากนโยบายหลักของกองทุนร่วมลงทุนฯ กำหนดสัดส่วนการร่วมลงทุน ใน SMEs แต่ละรายไม่เกินร้อยละ ๔๙ ดังนั้น การกำหนดนโยบาย แนวทาง การกำกับ และหลักเกณฑ์ ด้านการลงทุนของกองทุนร่วมลงทุนฯ จะดำเนินการโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนจำนวน ๒ ชุด ได้แก่ ๑) คณะกรรมการพิจารณานโยบายการลงทุน (Investment Committee) และ ๒) คณะกรรมการผู้ให้ คำปรึกษาวิสาหกิจร่วมทุน (Advisory Committee) สำหรับกองทุนย่อย ซึ่งทั้ง ๒ ชุดจะเป็นคณะกรรมการ ที่ตั้งจากผู้เชี่ยวชาญด้านการร่วมลงทุนจากภาครัฐและเอกชน แยกตามกลุ่มอุตสาหกรรมหรือประเภทกิจการที่ เกี่ยวข้อง และกองทุนร่วมลงทุนฯ จะพิจารณาถอนตัวจาก SMEs ตามความพร้อมของกิจการและความตกลง ร่วมกันของกองทุนร่วมลงทุนฯ และผู้ประกอบการ SMEs โดยอาจขายหุ้นคืนให้ผู้ถือหุ้นเดิมในราคาที่เหมาะสม หรือขายหุ้นให้กับบริษัทที่สนใจที่จะร่วมทุน หรือนำหุ้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ใหม่ (MAI)

๓.๖ สำนักงานในการดำเนินงานของกองทุน

จะมีคณะทำงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณานโยบายการลงทุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ ชุด โดยในระยะแรกจะใช้สถานที่ของ ธพว. เป็นสถานที่ดำเนินงานเกี่ยวกับกองทุน ซึ่งเป็นอิสระจากการบริหารของ ธพว. ทั้งนี้ คณะทำงานของ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณานโยบายการลงทุนจะประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญด้านการร่วมลงทุน ผู้เชี่ยวชาญด้านการวิเคราะห์โครงการและสถานการณ์ของ SMEs เจ้าหน้าที่ดูแลการบริหารจัดการ และเลขานุการของคณะกรรมการฯ เป็นต้น

๔. ผลกระทบ

โดยที่ SMEs ในประเทศไทยมีอยู่เป็นจำนวนมากถึง ๒.๗๔ ล้านราย และประกอบ ไปด้วยผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดเล็กถึงร้อยละ ๙๙ ของ SMEs ทั้งหมด ในขณะที่ GDP ของ SMEs มี มูลค่าสูงกว่า ๔.๒ พันล้านบาท ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนมากกว่า ๑ ใน ๓ ของ GDP รวมทั้งประเทศ แต่อย่างไรก็ดี ยังมี SMEs จำนวนมากประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องเพื่อพัฒนาต่อยอดธุรกิจ ดังนั้น การจัดตั้งกองทุน ร่วมลงทุนฯ ดังกล่าวจะช่วยเพิ่มช่องทางระดมเงินทุนให้กับผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ได้อีกหนึ่งช่องทางหนึ่ง ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องระยะสั้นเพื่อการเติบโตของ SMEs และส่งผล ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะยาว

๕. แหล่งเงินเพื่อร่วมลงทุน

โดยที่กองทุนร่วมลงทุนฯ เป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน ขนาดของกองทุน ๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนการร่วมลงทุนจากภาครัฐร้อยละ ๑๐ - ๒๕ หรือประมาณ

๑,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ ล้านบาท โดย ธพว. ในฐานะภาครัฐจะลงทุนเริ่มแรกเป็นจำนวน ๕๐๐ ล้านบาทตามพันธกิจของ ธพว. ส่วนที่เกินกว่านี้จะขอจัดสรรจากงบประมาณประจำปี หรือจากแหล่งอื่นตามความจำเป็นในโอกาสต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) ตามที่เสนอข้างต้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

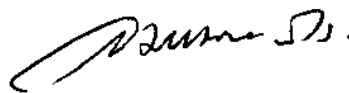
๖.๑ การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) มีลักษณะเป็นกองทุนเปิด และเป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน ขนาดของกองทุน ๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท มีสัดส่วนการร่วมลงทุนจากภาครัฐร้อยละ ๑๐ - ๒๕ ส่วนที่เหลือจะเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนไทยเข้าร่วมลงทุน โดยจะแบ่งการลงทุนเป็นกองทุนย่อย ๆ และเรียกค่าธรรมเนียมครั้งละไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อกองทุนย่อย และกองทุนย่อยแต่ละกองทุนจะมีนโยบายในการลงทุนตามแต่ละประเภท/กลุ่ม SMEs ที่มีศักยภาพในการเติบโตทั้งขนาดเล็กและขนาดกลางเป็นหลัก

๖.๒ แหล่งเงินลงทุนในส่วนของภาครัฐ โดย ธพว. ในฐานะภาครัฐจะลงทุนเริ่มแรกเป็นจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และส่วนที่เกินกว่านี้จะขอจัดสรรจากงบประมาณประจำปี หรือจากแหล่งอื่นตามความจำเป็นในโอกาสต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังคาดว่าจะสามารถจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) ได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร ๐๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕

โทรสาร ๐๒๖๑๘ - ๓๓๙๕

รณ นว ๐๘/๙/๐๕๖๖