



ที่ กต ๑๑๐๓/๔๗๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สอศ. รับที่... 156

วันที่... 2 ธ.ค. 2557

เวลา... 14:40 น.

เรื่อง ขออนุมัติถอนและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองกวาดาลาฮารา สหรัฐเม็กซิโก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. บันทึกของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐเม็กซิโก ที่ PRO-๐๙๖๙๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๔
๓. ประวัตินายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร (José Guillermo Romo Romero)
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ด่วน ที่ นร ๐๘๐๓/๓๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๖๔๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ด่วน ที่ นร ๐๖๐๒/๑๙๙๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ด่วน ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๑๗๐๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการถอนและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองกวาดาลาฮารา สหรัฐเม็กซิโก โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๙ รัฐทางภาคตะวันตกของเม็กซิโก ได้แก่ อากัวสกาเลียนเตส (Aguascalientes) บาฮากาลิฟอร์เนีย (Baja California) บาฮากาลิฟอร์เนียซูร์ (Baja California Sur) โกลิมา (Colima) ฮาลิสโก (Jalisco) นayarit (Nayarit) ซินาโลอา (Sinaloa) โซโนรา (Sonora) และซากาเตกัส (Zacatecas) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นชอบการจัดตั้งสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองกวาดาลาฮารา สหรัฐเม็กซิโก โดยให้มีเขตกงสุลครอบคลุม ๙ รัฐทางภาคตะวันตกของเม็กซิโก ได้แก่ รัฐฮาลิสโก บาฮากาลิฟอร์เนีย บาฮากาลิฟอร์เนียซูร์ โกลิมา นayarit ซากาเตกัส อากัวสกาเลียนเตส โซโนรา และซินาโลอา และได้แต่งตั้งนายอัลแบร์โต มาร์ติเนซ บารา อากีลาร์ (Alberto Martínez Vara Aguilar) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๖ (ตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและ

/ - การหน้าที่...

ลับ

ลับ

- ๒ -

การหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ
เม็กซิโกได้ให้ความเห็นชอบให้นายอัลแบร์โต มาร์ตินเนซ บารา อากีลาร์ ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทย
ประจำเมืองกวาดาลาฮารา เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๘

- เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงลง
พระปรมาภิไธยในสัญญาบัตรตราตั้ง ซึ่งสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโกได้เชิญสัญญาบัตรตราตั้งให้กระทรวง
การต่างประเทศเม็กซิโกเพื่อดำเนินการขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเม็กซิโก

- เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๔๙ สถานเอกอัครราชทูตฯ ได้รับหนังสือจาก
สมาคมกงสุลแห่งชาติในเม็กซิโกว่า สมาคมฯ ขอถอนการสนับสนุนนายอัลแบร์โต มาร์ตินเนซ บารา อากีลาร์
สำหรับตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทย ประจำเมืองกวาดาลาฮารา และขอให้สถานเอกอัครราชทูตฯ พิจารณา
ยกเลิกการแต่งตั้ง โดยอ้างถึงความไม่เหมาะสมด้านจริยธรรมของนายมาร์ตินเนซ คือ (๑) นายมาร์ตินเนซ
ถูกตรวจสอบในกรณีคอร์รัปชัน (๒) นายมาร์ตินเนซประสบปัญหาทางการเงินและทางธุรกิจ

- เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ นายมาร์ตินเนซมีหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูตฯ
ขอถอนตัวจากการเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ และวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๙ กระทรวงการต่างประเทศเม็กซิโกได้เชิญ
สัญญาบัตรตราตั้งคืนให้สถานเอกอัครราชทูตฯ และหยุดการดำเนินการตามขั้นตอนของฝ่ายเม็กซิโกชั่วคราว

- เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๙ กระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบ
การถอนนายมาร์ตินเนซ และวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบ
ในหลักการให้ดำเนินการแต่งตั้งนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร (José Guillermo Romo Romero)
เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองกวาดาลาฮารา

- เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศเม็กซิโกได้ให้
ความเห็นชอบการแต่งตั้งนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองกวาดาลาฮารา
ซึ่งมีเขตกงสุลครอบคลุมรัฐอากัวสกาเลียนเตส บาฮากาลิฟอร์เนีย บาฮากาลิฟอร์เนียซูร์ โกลีมา ฮาลิสโก
นayarit โซโนรา ซินาโลอา และซากาเตกัส ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การถอนและแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่อง
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ ต่อไปหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งหรือถอน จะมี
ผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้จึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศเม็กซิโกแจ้งว่า จะดำเนินการออกอนุมัติบัตรรับรองการแต่งตั้ง
(Exequatur) ให้แก่นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร ได้เมื่อได้รับสัญญาบัตร (Consular Patent) หรือสำเนา

/ ของเอกสาร...

ลับ

ของเอกสารดังกล่าวจากฝ่ายไทยก่อน นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร จึงจะสามารถเริ่มปฏิบัติหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ ประจำเมืองกวาดาลาฮาราได้ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การแต่งตั้งยิ่งเร็วก็น่าจะเป็นประโยชน์ต่อทางการไทย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย-เม็กซิโก

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเม็กซิโกเป็นไปด้วยความราบรื่น มีการพบปะ/แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างกันเป็นครั้งคราว ล่าสุดเม็กซิโกได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Political Consultations กับไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ไทยเปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก เมื่อปี ๒๕๒๑ และปัจจุบันมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในเม็กซิโก ที่มีผู้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ๑ แห่ง คือ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองมอนเตร์เรย์ ในขณะที่เม็กซิโกเปิดสถานเอกอัครราชทูตในประเทศไทย เมื่อปี ๒๕๓๒ ในด้านการค้า เม็กซิโกเป็นคู่ค้าสำคัญอันดับ ๒ ของไทยในภูมิภาคลาตินอเมริกา (รองจากบราซิล) มูลค่าการค้าในปี ๒๕๕๖ มีจำนวน ๒,๖๒๒.๘๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕๕ จากปีก่อนหน้า โดยไทยได้ดุลการค้าจากเม็กซิโกจำนวน ๑,๐๘๘.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เม็กซิโกเป็นประเทศสมาชิกของเขตการค้าเสรีอเมริกาเหนือ (NAFTA) และเป็นประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance) ซึ่งมีสมาชิกได้แก่ เม็กซิโก โคลอมเบีย ชิลี และเปรู ที่สามารถเป็นประตูสำหรับไทยสู่ภูมิภาคอเมริกาเหนือและภูมิภาคลาตินอเมริกา ในขณะที่ไทยสามารถเป็นประตูสำหรับเม็กซิโกสู่อาเซียนได้ นอกจากนี้ ไทยและเม็กซิโกมีความสัมพันธ์ระดับประชาชนต่อประชาชนระหว่างกันดีมาโดยตลอด ล่าสุด ไทยได้ให้ทุนแก่ชาวเม็กซิโกเพื่อเข้าร่วมโครงการ บัวแก้วสัมพันธ์ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ประเทศไทย และกระทรวงการต่างประเทศเม็กซิโก ประกาศให้ทุนแลกเปลี่ยนระยะสั้น ทุนวิจัยระยะสั้น และทุนปริญญาโทหรือปริญญาเอก แก่นักศึกษาไทยจำนวน ๒ ทุน สำหรับปีการศึกษา ๒๕๕๘

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร

นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร ปัจจุบันอายุ ๓๕ ปี จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ด้านนิติศาสตร์จาก Universidad Panamericana เป็นนักธุรกิจและเจ้าของกิจการกลุ่มบริษัท Mega ซึ่งเป็นบริษัทที่ปรึกษาทางการเงิน นอกจากนี้ นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร เคยดำรงตำแหน่งประธานบริหารธุรกิจ โรงกลั่นเตกิล่า Herradura ซึ่งเป็นธุรกิจครอบครัว และเป็นกลุ่มโรงกลั่นอันดับต้นของเม็กซิโก และเมื่อปี ๒๕๕๔ เวทีเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum – WEF) ได้จัดให้นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร เป็นหนึ่งใน ๑๙๐ ผู้นำระดับโลกที่มีอายุน้อย (190 Young Global Leaders) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการถอนและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมือง

กวาดาลาฮารา

การถอนและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศถือเป็นเรื่องการแสดงเจตจำนงของไทยฝ่ายเดียวเท่านั้น ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. เอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ (ซึ่งถือเป็นกฎหมายอนุวัติการตามกรอบของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ที่แนบท้ายและเป็นส่วนหนึ่งของ พ.ร.บ.๖) รวมถึงกฎระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวนี้จึงไม่เข้าเงื่อนไขเป็นหนังสือสัญญาตามความในมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

/ ๕. รายงานการวิเคราะห์...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

- การมีกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยเพิ่มเติมในเม็กซิโกจะสามารถสนับสนุนและส่งเสริมการที่นักธุรกิจไทยจะไปลงทุนในเม็กซิโก โดยเฉพาะในเมืองกวาดาลาฮารา ซึ่งเป็นเมืองหลวงของรัฐฮาลิสโก อันเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจการค้าทางภาคตะวันตกของเม็กซิโก และเป็นเส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างกรุงเม็กซิโกกับเมืองชายแดนของสหรัฐอเมริกา และการที่นักธุรกิจเม็กซิโกจะมาลงทุนในประเทศไทย

- นายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร มีเครือข่ายการติดต่อที่กว้างขวางทั้งภาครัฐและเอกชน จึงจะส่งผลให้การดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก มีความคล่องตัวและครอบคลุมทั่วถึงมากขึ้น โดยเฉพาะในการสนับสนุนงานด้านการส่งเสริมความสัมพันธ์และการเผยแพร่ภาพลักษณ์ประเทศไทยในระดับท้องถิ่น และการคุ้มครองผลประโยชน์คนไทยในด้านวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว นอกเหนือจากการคุ้มครองผลประโยชน์คนไทยในการการค้าและเศรษฐกิจตามที่ได้กล่าวไปข้างต้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การถอนนายอัลแบร์โต มาร์ตินเนซ บารา อากีลาร์ กงสุลกิตติมศักดิ์ไทย ประจำเมืองกวาดาลาฮารา และการแต่งตั้งนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร (José Guillermo Romo Romero) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองกวาดาลาฮารา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๙ รัฐทางภาคตะวันตกของเม็กซิโก จะเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเม็กซิโกให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในเขตกงสุล และชาวเม็กซิโกในการติดต่อสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทย

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ตรวจสอบประวัติบุคคลของนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร กับศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติแล้ว ไม่พบว่ามีข่าวสารและพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงแต่อย่างใด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๖

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

/ ๑๐. ข้อเสนอของ...

ลับ

- ๕ -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ การถอนนายอัลแบร์โต มาร์ติเนซ บารา อากีลาร์ กงสุลกิตติมศักดิ์ไทย ประจำเมืองกวาดาลาฮารา

๑๐.๒ การแต่งตั้งนายโฮเซ กิแยร์โม โรโม โรเมโร (José Guillermo Romo Romero) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองกวาดาลาฮารา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๙ รัฐทางภาคตะวันตกของเม็กซิโก ได้แก่ อากัวสกาเลียนเตส (Aguascalientes) บาซากาลิฟอร์เนีย (Baja California) บาซากาลิฟอร์เนียซูร์ (Baja California Sur) โกลีมา (Colima) ฮาลิสโก (Jalisco) นayarit (Nayarit) ซินาโลอา (Sinaloa) โซโนรา (Sonora) และซากาเตกัส (Zacatecas)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ประจักษ์ ๗

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๑๐ (ณัฐริกา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๕

ลับ