

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๗๑๗/๔



๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13621

รับที่ : ธ11935/57

วันที่ : 11 ธ.ค. 57 เวลา : 14:58

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

สว. 35
วันที่ 11 ธ.ค. 57
เวลา 15.04

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ประเทศคู่เจรจา และการหารือทวิภาคีระหว่างไทย-สปป.ลาว และไทย-ญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๕๕๙๙ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว
๓. สรุปผลการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและท่องเที่ยวญี่ปุ่น
๔. แผนการพัฒนา ก่อสร้าง และปรับปรุงเส้นทาง ASEAN Highway Network ที่เชื่อมโยงกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๕ เขต
๕. บทบรรยายสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ประเทศคู่เจรจา และการหารือทวิภาคีระหว่างไทย-สปป.ลาว และไทย-ญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๓ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-เกาหลี ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒.สาระสำคัญของผลการประชุมระดับรัฐมนตรี

๒.๑ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ATM) ครั้งที่ ๒๐

๑) ผู้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ มีรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศเข้าร่วมการประชุม โดยมี H.E. Mr. Nyan Htun Aung รัฐมนตรีขนส่งเมียนมาร์ ทำหน้าที่ประธานการประชุม H.E. Dato' Sri Liow Tiong Lai รัฐมนตรีขนส่งมาเลเซีย ทำหน้าที่รองประธานการประชุม

/๒) ที่ประชุม...

๒) ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นสำคัญตามที่ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และครั้งที่ ๓๘ เสนอ และได้ให้การรับรอง ดังนี้

(๑) แผนงานด้านการขนส่งของอาเซียน หลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ที่ประชุมให้การรับรองวิสัยทัศน์และกรอบยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ดังนี้

(๑.๑) วิสัยทัศน์ความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียน หลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า Towards greater connectivity, efficiency, integration, safety and sustainability of ASEAN transport to strengthen ASEAN's competitiveness and foster regional inclusive growth and development”

(๑.๒) กรอบยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (KualaLumpurTransportStrategicPlan) ซึ่งเป็นแผนงาน ๑๐ ปีข้างหน้า ที่จะกำหนดยุทธศาสตร์ด้านการขนส่ง ๕ สาขา ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ ทางบก ทางน้ำ การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง และการขนส่งอย่างยั่งยืน

โดยแผนนี้จะเป็นแผนงานต่อเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การขนส่งอาเซียนฉบับที่ผ่านมา คือ แผนปฏิบัติการบรูไน (BruneiActionPlan) ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๙ ทั้งนี้ แผนงานฉบับใหม่จะแล้วเสร็จในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และจะมีการรับรองแผนงานในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซียซึ่งจะมีการประชุมในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ด้านการขนส่งทางอากาศ

ที่ประชุมรับทราบดังนี้

(๒.๑) ประเทศไทยได้ลงนามพิธีสาร ๒ ว่าด้วยสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-จีน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ สายการบินของอาเซียนและสายการบินของจีน สามารถทำการบินใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ อย่างไม่จำกัด ระหว่างจุดใดๆ ในภาคีผู้ทำความตกลงต่างๆ โดยที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการตามขั้นตอนภายในของประเทศนั้นๆ เพื่อให้สัตยาบันให้พิธีสารดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

(๒.๒) การเริ่มต้นการเจรจาจัดทำข้อผูกพัน ชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน เช่น บริการอาหารแก่สายการบิน และบริการเติมน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น เพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถลงนามพิธีสารเพื่ออนุมัติข้อผูกพัน ชุดที่ ๙ ได้ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑

(๓) ด้านการขนส่งทางบกและการอำนวยความสะดวก

ที่ประชุมรับทราบ

(๓.๑) ผลการประชุมคณะทำงานพิเศษด้านรถไฟสิงคโปร์-คุนหมิง ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ ประเทศไทย โดยเฉพาะการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้ทางคู่ของมาเลเซียสายอีโป-ปาดังเบซาร์ ระยะทาง ๓๒๙ กิโลเมตร ซึ่งแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยในส่วนของประเทศไทยมีความคืบหน้าของการเริ่มก่อสร้างสะพานรถไฟช่วงคลองลึก-ปอยเปต ซึ่งจะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๘รวมทั้งประเทศไทยจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างรถไฟทางคู่ เส้นทางจิระ-ขอนแก่น และประจวบคีรีขันธ์-ชุมพรในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓.๒) ความคืบหน้าการจัดทำร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารทางบกข้ามพรมแดน (ASEAN CBTP) ซึ่งจะทำให้การเชื่อมโยงอาเซียนเป็นไปโดยสะดวก โดยขอให้ประเทศสมาชิกได้ช้อยุติการจัดทำร่างความตกลงดังกล่าวภายในปี ๒๕๕๘

(๔) ด้านการขนส่งทางน้ำ

(๔.๑) ที่ประชุมให้การรับรองกรอบการดำเนินการการรวมตัวเป็นตลาดการขนส่งทางทะเลร่วมอาเซียน (Implementation Framework of the ASEAN Single Shipping Market-ASSM) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกและลดอุปสรรค รวมทั้งสร้างเกณฑ์ มาตรฐานต่างๆ ร่วมกัน เพื่อให้เกิดการขยายตัวของการขนส่งทางทะเลในภูมิภาคอาเซียน

(๔.๒) ประเทศสมาชิกร่วมกันลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยกลไกความร่วมมือในการเตรียมความพร้อมและการจัดการน้ำมันรั่วไหลของอาเซียนโดยรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน เพื่อเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือของอาเซียนในการร่วมกันขจัดน้ำมันรั่วไหล และลดความเสียหายที่เกิดขึ้นจากอุบัติเหตุดังกล่าวให้เหลือน้อยที่สุด

๒.๒ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๓

๑) ผู้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศเข้าร่วมการประชุม โดยมี H.E. Mr .Nyan Htun Aung รัฐมนตรีขนส่งเมียนมาร์ และ H.E. Mr. Yang Chuantang รัฐมนตรีขนส่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำหน้าที่ประธานการประชุมร่วม

๒) ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการในประเด็นต่างๆ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) การสนับสนุนอาเซียนให้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ ตลอดจนการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความร่วมมือทางวิชาการ และ การพัฒนาบุคลากรด้านการขนส่งทางน้ำ

๒.๒) ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้ความตกลงด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-จีน และพิธีสาร ๑ สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ และ ๔ ฉบับท้ายความตกลงฯ และได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียนเร่งรัดการให้สัตยาบันเพื่อการมีผลบังคับใช้ของพิธีสาร ๒ สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ภายใต้กรอบความตกลงฯ และคาดหวังให้มีความร่วมมือทางด้านอื่นระหว่างอาเซียน-จีน ที่เพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวของความตกลงว่าด้วยการค้าเสรีอาเซียน-จีน

๒.๓) ความคืบหน้าการก่อสร้าง/บูรณะเส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียนเร่งรัดการก่อสร้าง/บูรณะเส้นทางรถไฟให้แล้วเสร็จ เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงทางรางระหว่างอาเซียนและจีน

๒.๔) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียน-จีน ภายใต้แนวทาง 21st Century Maritime Silk Road ซึ่งแนวทางดังกล่าวไม่ใช่หลักการเกี่ยวกับการขยายหรือพัฒนาเส้นทางเดินเรือตามที่เข้าใจกันแต่อย่างใด แต่จีนมุ่งเน้นให้มีการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียน-จีน ในด้านต่างๆ เกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำ โดยเฉพาะเรื่องความปลอดภัย การส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การเชื่อมต่อ การพัฒนาท่าเรือ ความร่วมมือด้านการประมง การช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางน้ำ และการป้องกันสิ่งแวดล้อมทางน้ำ โดยจีนจะให้เงินสนับสนุนในโครงการดังกล่าวผ่าน ASEAN-China Maritime Cooperation Fund ประมาณ ๓ พันล้านหยวน หรือประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๒

๑) ผู้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศเข้าร่วมการประชุม โดยมี H.E. Mr. Nyan Htun Aung รัฐมนตรีขนส่งเมียนมาร์ และ H.E. Mr. Kazuhiko Aoki รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและท่องเที่ยวญี่ปุ่น ทำหน้าที่ประธานการประชุมร่วม

๒) ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการโครงการ ๒๓ โครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการปากเซเรื่องความเป็นหุ้นส่วนด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น และแสดงความยินดีต่อ ข้อริเริ่ม Public Private Partnership (PPP) เพื่อสนับสนุนด้านการเงินแก่โครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง

๓) ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมคณะทำงานอาเซียน-ญี่ปุ่น ว่าด้วยการจัดทำความตกลงด้านบริการเดินอากาศ จัดขึ้นเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองนาโกยา ประเทศญี่ปุ่น โดยรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนคาดหวังให้การจัดทำความตกลงได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้มีการเปิดเสรีด้านการบินและก่อให้เกิดประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย

๔) ที่ประชุมให้การรับรอง “แนวทางการแนะนำระบบ Electronics Database Interchange (EDI) ของท่าเรือ” กลยุทธ์การส่งเสริมการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น รายงานผลการสำรวจท่าอากาศยานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศสมาชิกอาเซียน และรายงานเบื้องต้นของการศึกษาเรื่องการขนส่ง Landbridge ในอาเซียน

๕) ที่ประชุมให้การรับรองแผนงานการดำเนินงานหุ้นส่วนความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงการขนส่ง ความปลอดภัยในการขนส่ง การป้องกันสิ่งแวดล้อมในภูมิภาค และรับทราบรายการกิจกรรมที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ รวมทั้งการทบทวนแผนปฏิบัติการอาเซียน-ญี่ปุ่น เรื่องการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมในภาคการขนส่ง และแนวทางการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฉบับใหม่ การศึกษาการเชื่อมโยง Landbridge และการปรับปรุงความร่วมมือในการปรับปรุงความปลอดภัยด้านการขนส่งทางน้ำ

๒.๔ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕

๑) ผู้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศเข้าร่วมการประชุม โดยมี H.E. Mr. Nyan Htun Aung รัฐมนตรีขนส่งเมียนมาร์ และ H.E. Mr. Hyungkou Yew รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งสาธารณรัฐเกาหลี ทำหน้าที่ประธานการประชุมร่วม

๒) ที่ประชุมให้การรับรองแผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ฉบับปรับปรุง เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งของการเชื่อมโยงภูมิภาค ลดช่องว่างและเสริมสร้างการพัฒนาบุคลากร

๓) ที่ประชุมรับทราบการดำเนินการโครงการกิจกรรมสำคัญตามแผนงานในปี ๒๕๕๗ อาทิ การศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือของฟิลิปปินส์ (ท่าเรือซานโตส) การศึกษาความเป็นไปได้และแผนการพัฒนาท่าเรือของเมียนมาร์ และการศึกษารูปแบบการลงทุนด้านทางหลวงอาเซียน เป็นต้น

๔) ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘-๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ กรุงโซล และรับทราบโครงการสำคัญที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ การพัฒนาบุคลากรด้านรถไฟ ด้านโลจิสติกส์ การขนส่งอย่างยั่งยืน และการศึกษาเรื่องการปรับปรุงการขนส่งทางลำน้ำในประเทศไทยและประเทศกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมาร์ เวียดนาม (CLMV)

๕) ที่ประชุมเห็นชอบที่จะจัดให้มีการประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาการจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนคาดหวังให้ได้ข้อยุติจากการเจรจาเพื่อให้มีการเปิดเสรีการบินมากขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย ซึ่งฝ่ายเกาหลีเห็นว่าการเจรจาดังกล่าวต้องใช้เวลาดำเนินการพอสมควร

๒.๕ การหารือทวิภาคีระหว่างไทย-สปป.ลาว และไทย-ญี่ปุ่น

ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและท่องเที่ยวญี่ปุ่น ได้หารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งการหารือเป็นไปด้วยมิตรไมตรี และมุ่งหวังให้เกิดความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างกัน โดยผลการหารือระหว่างไทย-สปป.ลาว ส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่ฝ่ายลาวขอรับการสนับสนุนจากฝ่ายไทยในการพัฒนาเส้นทางถนน และโครงการก่อสร้างสะพาน สำหรับผลการหารือระหว่างไทย-ญี่ปุ่น จะเน้นเรื่องความร่วมมือด้านรถไฟไทย-ญี่ปุ่น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๓. ประเด็นการประชุมสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทยจากผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและแนวทางการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม

๓.๑ การดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงอาเซียน (ASEAN Highway Network: AHN)

ที่ประชุมได้มีมติร่วมกันที่จะเร่งรัดพัฒนาโครงข่ายทางหลวงอาเซียน (ASEAN Highway Network: AHN) ให้สมบูรณ์ โดยได้มีการกำหนดมาตรฐานทางหลวงอาเซียนขึ้นเป็น ๔ ระดับชั้น คือ ถนนมาตรฐานชั้นพิเศษ (Primary) ถนนมาตรฐานชั้น ๑ ถนนมาตรฐานชั้น ๒ และถนนมาตรฐานชั้น ๓

แนวทางการดำเนินการ

- ประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ได้ดำเนินการติดตั้งป้ายหมายเลขทางหลวงอาเซียนบนเส้นทางขนส่งผ่านแดนของอาเซียนที่กำหนดแล้วเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้พัฒนาทางหลวงอาเซียนในส่วนที่ผ่านประเทศไทยทั้งหมดให้สูงกว่ามาตรฐานทางชั้น ๓ แล้วเสร็จตามข้อตกลงเรียบร้อยแล้ว โดยแบ่งเป็นทางหลวงอาเซียนที่เป็นถนนมาตรฐานชั้น ๑ ระยะทาง ๔,๖๖๘ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๗๐ และถนนมาตรฐานชั้นที่ ๒ และ ๓ ระยะทาง ๒,๐๐๑ กิโลเมตร คิดเป็น ร้อยละ ๓๐

- กระทรวงคมนาคมจะได้มอบหมายให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการพัฒนาส่วนที่เป็นถนนมาตรฐานทางชั้น ๒ และ ๓ ให้เป็นถนนมาตรฐานทาง ชั้น ๑ หรือ ชั้นพิเศษ

- ในส่วนของโครงข่ายทางหลวงอาเซียนภายในประเทศไทย กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงจะได้เร่งรัดพัฒนาแนวทางเชื่อมโยงของเส้นทาง ASEAN Highway Network กับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๕ เขตในระยะแรก ได้แก่ ๑) อ.แม่สอด จังหวัดตาก ๒) จังหวัดมุกดาหาร ๓) อ.อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ๔) อ.คลองใหญ่ จังหวัดตราด และ ๕) อ.สะเดา จังหวัดสงขลา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการค้าและการขนส่งสินค้าตามแนวชายแดน โดยมีแผนการพัฒนา ก่อสร้าง และปรับปรุงเส้นทาง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒ การศึกษาเรื่องสะพานเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงระหว่างท่าเรือบกและท่าเรือทะเล (Landbridge)

กระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและการท่องเที่ยว (MLIT) ของประเทศญี่ปุ่น ได้จ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาถึงแนวทางการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการขนส่งระหว่างท่าเรือทางทะเลและท่าเรือบกภายในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Mainland) โดยใช้ฐานข้อมูลแนวทางการพัฒนาเส้นทางเศรษฐกิจ

(Economic Corridors) จากแผนงานภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ ของภูมิภาคอาเซียน เช่น ASEAN GMS เป็นต้น และการสัมภาษณ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศในภูมิภาค ซึ่งการศึกษาดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบการขนส่งและโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาค ดังนี้ ๑) ระบบศุลกากร ๒) การบำรุงรักษาถนน ๓) การขยายขนาดช่องจราจร ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการยกขน และ ๕) การพัฒนากฎหมายจราจรของแต่ละประเทศให้สามารถเชื่อมโยงกันได้

ในการประชุมครั้งนี้ ญี่ปุ่นได้เสนอผลการศึกษาเบื้องต้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแนวทางการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจต่อไป โดยมี ๕ แนวเส้นทางที่พาดผ่านประเทศไทย ดังนี้

เส้นทางที่ประเทศญี่ปุ่นเสนอ	ความเชื่อมโยงกับเส้นทาง AHN และด่านชายแดนของไทย
กรุงเทพฯ- ฮานอย (เวียดนาม)	AH ๑๒ ผ่านทางด่านหนองคาย จ.หนองคาย
กรุงเทพฯ- ดานัง (เวียดนาม)	AH๑๖ และ AH๑๒ ผ่านทางด่านมุกดาหาร จ.มุกดาหาร
กรุงเทพฯ- พนมเปญ (กัมพูชา) – โฮจิมินห์ (เวียดนาม)	AH ๑ ผ่านทางด่านอรัญประเทศ จ.สระแก้ว
ย่างกุ้ง (เมียนมาร์) – กรุงเทพฯ	AH ๑ ผ่านทางด่านแม่สอด จ.ตาก
บ่อเต็น (สปป.ลาว) – กรุงเทพฯ	AH ๑๒ ผ่านทางด่านหนองคาย จ.หนองคาย

ทั้งนี้ ญี่ปุ่นจะใช้แนวเส้นทางที่นำเสนอไปศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติม โดยจะมีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) และหารือเพื่อระดมความคิดเห็นในการประชุมคณะทำงานด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งของอาเซียนก่อนนำเสนอรายงานผลการศึกษา (Final Report) ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียน-ญี่ปุ่นครั้งที่ ๑๔ ต่อไป

แนวทางการดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมจะให้ความร่วมมือกับญี่ปุ่นโดยการสนับสนุนข้อมูล เพื่อประกอบการศึกษาวิเคราะห์ของฝ่ายญี่ปุ่นต่อไป

๓.๓ เส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง

ที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนรับทราบข้อมูลการพัฒนาเส้นทางรถไฟของประเทศสมาชิกอาเซียน ดังนี้

(๑) เส้นทางสิงคโปร์- คุนหมิง ผ่านกัมพูชาและเวียดนามเป็นเส้นทางที่ทุกประเทศเห็นชอบและอยู่ระหว่างการดำเนินการของแต่ละประเทศ จากการหารือกับรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน รับทราบว่า เวียดนามและกัมพูชาเห็นชอบในหลักการที่จะเปลี่ยนเป็นทางรถไฟขนาดรางมาตรฐาน ส่วนมาเลเซียได้มีการก่อสร้างทางคู่ขนาด ๑ เมตร ระบบไฟฟ้าทั่วประเทศแล้ว ทั้งนี้หากมีการเชื่อมต่อด้วยขนาดรางมาตรฐานมายังมาเลเซีย ก็จะพิจารณาปรับปรุงเส้นทางเป็นขนาดรางมาตรฐาน ๑ เส้นทาง

(๒) เส้นทางสิงคโปร์-คุนหมิง ผ่านพม่า

๒.๑) เส้นทางช่วงลาโซ-มุโซ-ด้าลี่-คุนหมิง ขณะนี้เมียนมาร์ได้ยกเลิก MOU ในการก่อสร้างเส้นทางรถไฟกับจีนแล้ว เนื่องจากมีการต่อต้านจากชนกลุ่มน้อยในเมียนมาร์

๒.๒) เส้นทางช่วงสถานีน้ำตก-ด่านเจดีย์สามองค์-อันบูชายัต จากผลการศึกษาของ Korea International Corporation Agency (KOICA) เมื่อปี ๒๕๕๐ เห็นว่าผลตอบแทนการลงทุนค่อนข้างต่ำ

/(๓)...

(๓) เส้นทางสิงคโปร์-คุนหมิง ผ่านลาวเป็นเส้นทางที่ยังไม่มีความชัดเจนของโครงการ และมีช่วงขาดมากที่สุดประมาณ ๑,๓๐๐ กิโลเมตร ในลาวและจีน

นอกจากนี้ จีนได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐบาลไทยและรัฐบาลจีน จะร่วมมือกันในการก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายหนองคาย-มาบตาพุด โดยทั้งสองฝ่ายจะได้หารือในรายละเอียดด้านเงินลงทุนของโครงการต่อไป

แนวทางการดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างเส้นทางรถไฟขนาดราง ๑ เมตร ระยะเร่งด่วน ๒ เส้นทาง ให้เริ่มก่อสร้างได้ในปี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ตามลำดับ นอกจากนี้ จะเร่งรัดดำเนินการเชื่อมโยงเส้นทางเส้นทางรถไฟขนาดรางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร ตามที่จะได้มีการหารือในรายละเอียดกับฝ่ายจีน ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-จีน ที่จะลงนามประมาณกลางเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๔ ASEAN-Japan Cruise Promotion Strategy (๒๐๑๕-๒๐๑๙)

ญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือประเทศอาเซียนในการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำเส้นทางเดินเรือท่องเที่ยว (Cruise Links) ในภูมิภาคอาเซียน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเส้นทางและระบบโครงสร้างพื้นฐานของท่าเรือท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน ซึ่งในส่วนของไทยมีจังหวัดภูเก็ตเป็นหนึ่งในเส้นทางของการศึกษาดังกล่าว

แนวทางการดำเนินการ

การทำเรือแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการจัดทำท่าเทียบเรือท่องเที่ยวที่ท่าเรือกรุงเทพและท่าเรือแหลมฉบัง แต่เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวไม่เอื้อต่อการประกอบการท่าเทียบเรือท่องเที่ยว จึงจำเป็นต้องหาพื้นที่ใหม่ที่มีศักยภาพและสามารถรองรับธุรกิจท่องเที่ยวได้ ซึ่งสอดคล้องกับกรมเจ้าท่าที่มีโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๘ โดยกระทรวงคมนาคมจะเร่งรัดให้กรมเจ้าท่าเร่งดำเนินการต่อไป

๓.๕ Guideline for Port EDI System on Port-Related Procedure

ญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือประเทศอาเซียนในการศึกษาและจัดทำแนวทางการใช้ระบบ EDI ในการบริหารงานท่าเรือ ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นการพัฒนาจากระบบเดิมที่มีใช้อยู่ในแต่ละท่าเรือ โดยพัฒนาให้มีความทันสมัย มีประสิทธิภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ที่ผ่านมา

แนวทางการดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมจะมอบหมายให้การทำเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลท่าเรือหลักของประเทศ ตลอดจนท่าเรืออื่นๆ ภายใต้การดำเนินงานของภาครัฐนำแนวทางหรือวิธีการที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้มาปรับใช้กับระบบปฏิบัติการเดิม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นระบบมาตรฐานเดียวกับของท่าเรือในภูมิภาคอาเซียน

๓.๖ การจัดตั้งตลาดการบินร่วมอาเซียน

(๑) การเจรจาเปิดเสรีการขนส่งทางอากาศของอาเซียน ประเทศไทยจะต้องจัดทำข้อเสนอผูกพันชุดที่ ๙ ซึ่งเป็นการเปิดตลาดในบริการที่ประเทศไทยยังไม่เปิดเสรี เช่น บริการครัวการบิน บริการเติมน้ำมันอากาศยาน เป็นต้น

แนวทางการดำเนินการ

การเจรจาเปิดเสรีการขนส่งทางอากาศของอาเซียน ข้อเสนอผูกพันชุดที่ ๙ ประเทศไทยจะต้องพิจารณาผลกระทบและคำนึงถึงประโยชน์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างรอบคอบ

(๒) การจัดตั้ง ASEAN Aviation Regulatory Monitor System (AARMS) ที่ประชุมเห็นชอบให้มีความร่วมมือด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านปฏิบัติการบินและความสมควรเดินอากาศ

แนวทางการดำเนินการ

ในการรับความร่วมมือทางเทคนิค จำเป็นต้องคำนึงถึงเทคโนโลยีที่จะนำมาใช้ ต้องไม่เป็นการเฉพาะที่ใช้ในประเทศใดประเทศหนึ่งเท่านั้น แต่จะต้องเป็นที่ยอมรับในระดับสากล และสามารถนำไปใช้ได้กับทุกระบบอย่างแท้จริง

(๓) การจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งขณะนี้ยังไม่อาจหาข้อยุติเกี่ยวกับการเจรจาแลกเปลี่ยนสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างกันได้ เนื่องจากสาธารณรัฐเกาหลียังคงมีนโยบายปกป้องสายการบินของตน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างจุดในสาธารณรัฐเกาหลี กับจุดที่อยู่นอกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี

แนวทางการดำเนินการ

ในส่วนของประเทศไทย กระทรวงคมนาคมโดยกรมการบินพลเรือนอยู่ระหว่างการกำหนดวัน/สถานที่ในการเจรจาสิทธิการบินกับสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อขอเพิ่มสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ และอาจจำเป็นต้องมีการผลักดันในระดับนโยบายของประเทศด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

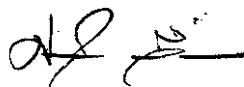
๔.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๓ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๒ ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕ และผลการหารือทวิภาคีระหว่างไทย-สปป.ลาว และไทย-ญี่ปุ่น ตามข้อ ๒.๑-๒.๕

๔.๒ รับทราบแนวทางการดำเนินการของกระทรวงคมนาคมในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ตามข้อ ๓.๑-๓.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๓๔๖๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๘๒๙, ๐-๒๒๘๐-๑๗๑๔