

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๖.๕/๓๗๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13625
วันที่ : ๑1/๑๒/๕๗
เวลาที่ : 16:50 น.

สว. 50
วันที่ 11/๑๒/๕๗
เวลา 16.50 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๑๑๒
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖/๓๗๕๐
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. องค์ประกอบคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการพัฒนาการประมงทั้งในน่านน้ำ นอกน่านน้ำ และน่านน้ำสากล ตลอดจนการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับปริมาณทรัพยากรสัตว์น้ำและขีดความสามารถในการทำประมง กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการประมงและประสานงานกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ติดตาม กำกับ และดูแลการดำเนินการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑) แผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านประมง และการแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบการด้านการประมง โดยรายงานผลที่ปฏิบัติต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยให้คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ (ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแต่งตั้งแล้ว) รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาในการควบคุมการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing) ในระดับชาติ พร้อมเร่งรัดการจัดทำแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (NPOA - IUU) โดยกำหนดภารกิจและมอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติโดยเร็ว

๑.๒ มติคณะ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และให้คณะกรรมการฯ ปฏิบัติหน้าที่ต่อเนื่องมาจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๗)

คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ได้มีการจัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องสำคัญ ๆ ทั้งหมด ๔ ครั้ง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการประชุม ๒ ครั้ง ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการประชุม ๑ ครั้ง ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการประชุม ๑ ครั้ง โดยมีผลงานสำคัญ ๆ ดังนี้

๑.๓.๑ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓ และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓

๑.๓.๒ เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด และแนวทางการแก้ไขการข่มขู่ฉกฉวยผลประโยชน์เรืออวนลาก ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓.๓ เสนอแนวทางการใช้พลังงานทดแทน/พลังงานทางเลือกสำหรับเรือประมง และแนวทางการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานในภาคประมงของประเทศไทย

นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ยังได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงานอีก ๘ คณะ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติชุดดังกล่าว ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้มีการปฏิบัติงานจากคณะรัฐมนตรี จึงทำให้ขณะนี้ ยังไม่มีคณะกรรมการที่เข้ามารับผิดชอบและกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน อีกทั้งการดำเนินการตามมาตรการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เป็นเรื่องที่เร่งด่วนมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ และมีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ โดยนายกรัฐมนตรีจะเป็นประธานคณะกรรมการชุดนี้ รวมทั้งมีการปรับปรุงคณะกรรมการและฝ่ายเลขานุการ เพื่อให้มีประสิทธิภาพการปฏิบัติงานที่ดีขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ มีความเร่งด่วนมากที่สุด เนื่องจากจะต้องมีการจัดทำแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (NPOA – IUU) เพื่อให้สหภาพยุโรปเห็นผลงานที่ชัดเจนของการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ของประเทศไทย

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติที่ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งในครั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะขอปรับปรุงองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการแทนรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความสำคัญระดับชาติ มีหน่วยงานร่วมรับผิดชอบจำนวนมากและมีความจำเป็นต้องดำเนินการได้โดยทันทีเมื่อได้รับคำสั่งการ

๔.๒ ให้รองอธิบดี...

๔.๒ ให้รองอธิบดีกรมประมงที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการเพิ่ม เพื่อให้สามารถประสานงานและสั่งการในหน่วยงานได้โดยทันที

๔.๓ มีการปรับปรุงชื่อตำแหน่งของผู้แทนภาคเอกชนให้ตรงกับข้อเท็จจริง

๔.๔ มีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้ครอบคลุมการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ด้วย

๕. ผลกระทบ

หากการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติล่าช้า จะมีผลกระทบในทางเศรษฐกิจของประเทศมาก หากไม่มีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนั้น การแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้างของการประมงไทย ยังไม่สามารถแก้ไขได้อย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงาน อันจะทำให้ปัญหายังคงอยู่ต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พังบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองแผนงาน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๘๓๔