

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ ๑๒๔๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13602
วันที่ : ๑1/๑๔/๕7
วันที่ : 09 ธ.ค. 57 เวลา : 15:43

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เขตให้ ๘๒ พรรษา
มหาราชินี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพท.รับที่... 479
วันที่... 9 ธ.ค. 2557
เวลา... 15.51

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์
ที่ยั่งยืนเขตให้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง “โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
เพื่อการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เขตให้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติงบกลางในการ
ดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก
ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การดูแลรักษาและคุ้มครอง
ป้องกันที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า
ที่สาธารณประโยชน์ โดยกรมที่ดินมีหน้าที่รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อแสดงแนวเขตที่ดิน
สาธารณประโยชน์ไว้เป็นหลักฐาน ปัจจุบันได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปแล้ว จำนวน ๑๑๓,๔๒๕ แปลง
เนื้อที่ประมาณ ๖,๗๑๖,๑๐๑ ไร่ ๑ งาน ๘๖ ตารางวา ซึ่งกรมที่ดินยังไม่สามารถดำเนินการออกหนังสือสำคัญ
สำหรับที่หลวงได้ครอบคลุมครบถ้วนทุกแปลงทั่วประเทศ เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่าง
เพียงพอ อีกทั้งอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่มีจำนวนจำกัด โดยกรมที่ดินได้แจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจแปลงที่ดิน
สาธารณประโยชน์ ปรากฏว่ามีที่ดินสาธารณประโยชน์ยังไม่ได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง จำนวน
๑๐,๙๖๗ แปลง เนื้อที่ ๔,๑๔๙,๗๙๑ ไร่ ๓ งาน ๒๑.๙๘ ตารางวา

๑.๒ กรมที่ดินได้เสนอ “โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อการอนุรักษ์
ที่ยั่งยืน เขตให้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแก้ไขและเสริมสร้างความมั่นคงของ
ประเทศให้มีความเข้มแข็งทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อให้ที่ดินสาธารณประโยชน์ซึ่งอยู่ใน
ความดูแลรักษาของกระทรวงมหาดไทย ได้มีการรังวัดทำแผนที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไว้เป็น
หลักฐานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่จะ

/ปกป้อง ...

ปกป้อง คุ่มครอง อนุรักษ์ รักษาทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและอนุชนรุ่นหลัง อีกทั้งยังเป็นการสนองพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในอันที่จะปกป้องรักษาทรัพยากรธรรมชาติไว้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากข้อมูลจำนวนแปลงที่ดินที่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงจำนวน ๑๐,๙๖๗ แปลง เนื้อที่ ๔,๑๔๔,๗๔๑ ไร่ ๓ งาน ๒๑.๔๘ ตารางวา หากดำเนินการตามแผนงานโครงการปกติ จะต้องใช้เวลาดำเนินการนานมากกว่า ๑๐ ปี จึงจะสามารถรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ครอบคลุมทั่วประเทศ จึงได้กำหนดโครงการดังกล่าวเป็นแผน ๓ ปี เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๔๓,๙๐๐,๑๔๓.๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนหนึ่งร้อยสี่สิบบาทถ้วน) แต่เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามปกติ จึงต้องขออนุมัติงบกลางในการดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

“โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท้ ๘๒ พรรษามหาราชาฯ” จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องขออนุมัติงบกลางในการดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้ทันระยะเวลาดำเนินการตามโครงการฯ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ “โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท้ ๘๒ พรรษามหาราชาฯ” ดำเนินการเพื่อให้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ทุกแปลงมีขอบเขตที่ชัดเจน โดยมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อแสดงแนวเขตที่ดินไว้เป็นหลักฐาน อันจะทำให้การคุ้มครองดูแลรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการกระทรวงมหาดไทยแจ้งทุกจังหวัด สั่งการ/ประสานให้นายอำเภอท้องที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำทำการรังวัดระยะรังวัดแนวเขตที่ดินสาธารณะประโยชน์ตามทะเบียนที่ดินสาธารณะประโยชน์ ซึ่งยังมีได้มีการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง จะดำเนินการตามโครงการต่อเนื่อง ๓ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมที่ดินมีแผนงานดำเนินการใช้งบประมาณปกติกำหนดเป้าหมายไว้แล้วจำนวน ๑,๐๐๐ แปลง โครงการนี้จึงมีเป้าหมายดำเนินการจำนวน ๙,๙๖๗ แปลง ดังนี้

๔.๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๘ จังหวัด เป้าหมาย ๑,๔๖๗ แปลง ดังนี้

(๑) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่จังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ อุตรธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ เป้าหมาย ๑,๐๕๖ แปลง

(๒) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินท้องที่ในพื้นที่ ๑๑ จังหวัด ได้แก่จังหวัดกาฬสินธุ์ นครนายก นครพนม นราธิวาส ปัตตานี ปทุมธานี มุกดาหาร ยะลา ระยอง สมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสงคราม เป้าหมาย ๔๑๑ แปลง (เนื่องจากแปลงที่ดินมีจำนวนเล็กน้อยและเป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการที่ดำเนินการโดยสำนักงานที่ดินท้องที่)

/๔.๒.๒ ปีงบประมาณ...

๔.๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๑๔ จังหวัด ได้แก่จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี ลพบุรี สุรินทร์ สิงห์บุรี สระแก้ว หนองคาย และจังหวัดอุบลราชธานี เป้าหมาย ๔,๐๐๐ แปลง

๔.๒.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๓๘ จังหวัด ได้แก่จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี กำแพงเพชร ชุมพร เชียงใหม่ เชียงราย ตรัง ตาก นครปฐม นครสวรรค์ น่าน นครศรีธรรมราช ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา พระนครศรีอยุธยา พังงา พิจิตร เพชรบุรีแพร่ พิษณุโลก พัทลุง ภูเก็ต แม่ฮ่องสอน ระนอง ราชบุรี ลำปาง ลำพูน สตูล สมุทรสาคร สระบุรี สงขลา สุโขทัย สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี อำนาจเจริญ อุดรธานี และจังหวัดอุทัยธานี รวมทั้งกรุงเทพมหานคร เป้าหมาย ๔,๕๐๐ แปลง

๔.๓ ในการขออนุมัติงบกลางในการดำเนินการ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ผลกระทบ

การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเป็นการแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจนเป็นหลักฐาน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ดังนั้น หากไม่เร่งดำเนินการอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขออนุมัติงบกลางเป็นกรณีพิเศษ และงบประมาณประจำปี เป็นเงิน ๒๙๓,๙๐๐,๑๔๓.๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนหนึ่งร้อยสี่สิบลบาทถ้วน) แยกเป็น

๖.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้งบกลาง เป็นเงิน ๘๕,๕๗๓,๔๔๓.๐๐ บาท (แปดสิบล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นสามพันสี่ร้อยสี่สิบลบาทถ้วน)

๖.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้งบประมาณประจำปี เป็นเงิน ๙๙,๔๑๘,๑๘๐ บาท (เก้าสิบล้านเก้าพันสี่แสนหนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบลบาทถ้วน) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

๖.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้งบประมาณประจำปี เป็นเงิน ๑๐๘,๙๐๘,๕๒๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดล้านเก้าแสนแปดพันห้าร้อยยี่สิบลบาทถ้วน) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติโครงการแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

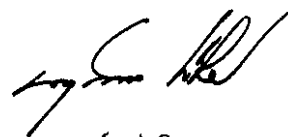
๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติงบกลางในการดำเนินการตาม “โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เขตใต้ ๘๒ พรรษามหาราชินี” เป็นกรณีพิเศษต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๔๔ - ๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๗