



ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๓ ๓๓๘

คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ
สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ขอเสนอเรื่อง การปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการบริหารพนักงานราชการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับการยกระดับรายได้บุคลากรภาครัฐ

คำแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ประการหนึ่งระบุไว้ว่า “...จัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรักษาความสงบแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณ เรื่อง การขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการวิสามัญ

ฉบับ

~~ลับ~~

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการปรับเพิ่มเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวและปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมงบกลาง โดยเพิ่มงบประมาณรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแล้ว ตามที่ปรากฏตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากงบบุคลากร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นลำดับแรกก่อน และหากไม่เพียงพอ ก็ให้ขอใช้จ่ายจากงบกลางรายการเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ โดยขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณหรือกรมบัญชีกลางแล้วแต่กรณีเป็นลำดับต่อไป

สำหรับกรณีให้มีการปรับขึ้นเงินเดือน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อย โดยให้ปรับเงินเดือนเพิ่ม ๑ ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ ๔ สำหรับระบบเงินเดือนแบบช่วง ทั้งนี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล และแนวทางการยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อยโดยรวมตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล และแนวทางการยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อยโดยรวมตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบ และหลักการกำหนดค่าตอบแทนของพนักงานราชการ ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อปรับรายได้ของพนักงานราชการให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงเกียรติศักดิ์ศรี เพื่อจะได้ปฏิบัติตนและอุทิศตัวเพื่อประโยชน์สุขของสังคม

~~ลับ~~

~~ลับ~~

๓.๒ หลักการ การปรับเพิ่มรายได้ของพนักงานราชการ ควรสอดคล้องกับภาวะการครองชีพที่เพิ่มขึ้น โดยไม่สร้างภาระงบประมาณมากเกินไปจนเกินควร และคำนึงถึงผลกระทบต่อต้นทุนการจ้างงานภาคเอกชน

๓.๓ แนวทางดำเนินการ

(๑) ปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ให้พนักงานราชการที่ได้รับการจ้างวุฒิการศึกษา ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ที่มีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๓,๒๘๕ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับค่าตอบแทนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท และกรณีที่รวมกันแล้ว มีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากค่าตอบแทนอีกจนถึงเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ประมาณการพนักงานราชการที่จะได้รับการเงินเพิ่มดังกล่าว จำนวน ๓๕,๕๐๐ คน โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) ปรับบัญชีค่าตอบแทน

(๒.๑) พนักงานราชการกลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ จะได้รับค่าตอบแทนเพิ่มร้อยละ ๔ โดยให้มีผลใช้บังคับ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทวิชาการระดับตำแหน่งไม่เกินระดับชำนาญการ ประมาณการพนักงานราชการที่จะได้รับค่าตอบแทนเพิ่ม จำนวน ๑๒๖,๒๐๐ คน

(๒.๒) ปรับเพดานบัญชีค่าตอบแทนขั้นสูง กลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ อีกร้อยละ ๔ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับค่าตอบแทนของพนักงานราชการ เช่นเดียวกับการปรับบัญชีค่าตอบแทนของพนักงานราชการทุกครั้งที่ผ่านมา ทั้งนี้ให้มีผลใช้บังคับวันเดียวกับการปรับเพิ่มเพดานเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

(๓) แก้ไขประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนพนักงานราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนของพนักงานราชการ

(๔) งบประมาณในการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คาดว่าจะใช้งบประมาณ ประมาณ ๒๔๐ ล้านบาท และการปรับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ คาดว่าจะใช้งบประมาณ ประมาณ ๕๐๕ ล้านบาท

สำหรับแนวทางการปรับเพิ่มเพดานค่าตอบแทนขั้นสูง ยังไม่มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายภายใต้กรอบงบประมาณของส่วนราชการ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีพนักงานราชการได้รับค่าตอบแทนเต็มขั้น

๔. ข้อยกหมาย

๔.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ หมวด ๒ ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์

~~ลับ~~

~~ลับ~~

“ข้อ ๑๔ อัตราค่าตอบแทนของพนักงานราชการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

“ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนอัตราค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการตามข้อ ๑๔ และ ข้อ ๑๕ เพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมเป็นธรรมและมีมาตรฐาน โดยคำนึงถึงค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลง ค่าตอบแทนของเอกชน อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน และฐานะการคลังของประเทศ รวมทั้งปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง”

๔.๒ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการได้ประกาศกำหนดอัตราค่าตอบแทนพนักงานราชการ ดังนี้

(๑) กำหนดอัตราค่าตอบแทนตามบัญชีแนบท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

(๒) ปรับค่าตอบแทนแรกบรรจุและกำหนดเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

(๓) ปรับค่าตอบแทนแรกบรรจุของพนักงานราชการตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๕. มติคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.)

คพร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาเรื่อง การปรับค่าตอบแทนของพนักงานราชการแล้ว มีมติเห็นชอบ ดังนี้

(๑) การปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ให้พนักงานราชการที่ได้รับการจ้างวุฒิการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ที่มีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๓,๒๘๕ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับค่าตอบแทนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท และกรณีที่ยังรวมกันแล้วมีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากค่าตอบแทนอีกจนถึงเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) ให้พนักงานราชการกลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มร้อยละ ๔ โดยให้มีผลใช้บังคับ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๓) ปรับเพดานบัญชีค่าตอบแทนขั้นสูง กลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ ร้อยละ ๔ และให้มีผลใช้บังคับวันเดียวกับการปรับเพิ่มเพดานเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

~~ลับ~~

~~ลับ~~

๖. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบตามมติ คพร. ดังนี้

(๑) การปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ให้พนักงานราชการที่ได้รับการจ้างวุฒิการศึกษา
ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ที่มีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๓,๒๘๕ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ
๒,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับค่าตอบแทนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท และกรณีที่ยังรวมกันแล้ว
มีค่าตอบแทนไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากค่าตอบแทนอีกจนถึงเดือนละ
๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) ให้พนักงานราชการกลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงาน
วิชาชีพเฉพาะ ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มร้อยละ ๔ โดยให้มีผลใช้บังคับ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๓) ปรับเพดานบัญชีค่าตอบแทนขั้นสูง กลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหาร
ทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ ร้อยละ ๔ และให้มีผลใช้บังคับวันเดียวกับการปรับเพิ่มเพดานเงินเดือนขั้นสูงของ
ข้าราชการพลเรือนสามัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจษฎา ประกอบทรัพย์)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มบริหารพนักงานราชการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๗๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

~~ลับ~~