

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๑๒.๖/ ๓๓๖



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๓๗๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๓๗๕๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔. ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๕. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๖. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๗. ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

๘. บันทึกการประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการพิจารณาเรื่องการยกระดับรายได้บุคลากรภาครัฐ

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอ เรื่อง การยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๒) (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นโยบายรัฐบาล คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบราชการ โดยมีสาระสำคัญตอนหนึ่งระบุว่า “...จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน กับนานาชาติ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้”

๑.๒ นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. เรื่อง การยกระดับรายได้ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อย ซึ่งได้นำเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว และการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งขอความเห็นชอบแนวทางการปรับเงินเพิ่ม การครองชีพชั่วคราวและการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามนโยบายรัฐบาลโดย กระทรวงการคลังแยกจัดทำข้อเสนอการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อน เพื่อประกาศใช้ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ และสำนักงาน ก.พ. จัดทำข้อเสนอการปรับบัญชีเงินเดือนซึ่งมีขั้นตอน ดำเนินการที่มากกว่าควบคู่กันไปเพื่อประกาศใช้บังคับในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. เสนอเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบใน หลักการของร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและ ลูกจ้างประจำ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบให้สำนักงาน ก.พ. รับไปพิจารณา ดำเนินการจัดทำรายละเอียดการปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อย โดยให้ปรับ เงินเดือนเพิ่ม ๑ ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ ๔ สำหรับระบบเงินเดือนแบบช่วง ทั้งนี้ มีผลใช้ บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๔ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) สำนักงาน ก.พ. ได้นำข้อเสนอเรื่อง การยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ แต่ละประเภทแล้ว เสนอ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ และ ก.พ. มีมติให้สำนักงาน ก.พ. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ตามแนวทางการ ยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกันและเป็นไปตามที่กฎหมาย กำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขกฎหมายของข้าราชการประเภท ต่าง ๆ เพื่อนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒.๒ การปรับให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนในบัญชีเงินเดือนที่ปรับใหม่ สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายที่จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวข้างต้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การปรับบัญชีเงินเดือนของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อยมีผลในทางปฏิบัติโดยเร็วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ให้การปรับเงินเดือนมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ

๔.๑ การปรับบัญชีเงินเดือนและการแก้ไขกฎหมาย ขยายเพดานเงินเดือนขั้นสูงของทุกระดับหรือทุกอันดับ ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น สำหรับบัญชีเงินเดือนแบบขั้น หรือประมาณร้อยละ ๑๐ สำหรับบัญชีเงินเดือนแบบช่วง รวมทั้งปรับปรุงบัญชีเงินเดือนข้าราชการให้สอดคล้องกับการดำรงตำแหน่ง โดยในส่วนของข้าราชการพลเรือนสามัญ ปรับปรุงบัพัญญัติเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือนโดยแก้ไขชื่อระดับในบัญชีเงินเดือนเพื่อให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงกว่าหรือต่ำกว่าระดับตำแหน่งที่ดำรงได้ รวมทั้งปรับปรุงบัพัญญัติเพื่อให้ ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเยียวยาให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนและ/หรือเงินประจำตำแหน่งได้ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ปรับปรุงจำนวนขั้นเงินเดือนของบางระดับ (ป.๓ และ น.๑ - น.๓) ให้สอดคล้องกับระดับชั้นยศ ข้าราชการตำรวจปรับปรุงจำนวนขั้นเงินเดือนของบางระดับ (ป.๓ และ ส.๑ - ส.๓) ให้สอดคล้องกับระดับชั้นยศ และข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปรับเงินเดือนขั้นสูงของอันดับครูผู้ช่วยมากกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของคุณวุฒิปริญญาเอก ทั้งนี้ โดยการแก้ไขบัญชีเงินเดือนแนบท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗)

๔.๒ การปรับเงินเดือนข้าราชการ ให้ข้าราชการได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่ม ๑ ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ ๔ ของอัตราเงินเดือน สำหรับระบบเงินเดือนแบบช่วง ณ วันที่บัญชีเงินเดือนข้าราชการมีผลใช้บังคับ ในกรณีที่การปรับอัตราเงินเดือนดังกล่าวทำให้อัตราใดมีเศษไม่ถึงสิบบาทให้ปัดเป็นสิบบาท โดยปรับเงินเดือนให้ข้าราชการ ดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการซึ่งรับเงินเดือน ระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญการ

(๒) ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ซึ่งรับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ น.๓ ลงมา

(๓) ข้าราชการตำรวจ ซึ่งรับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ส.๓ ลงมา

(๔) ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งรับเงินเดือนตั้งแต่อันดับ คศ.๒ ลงมา

ลับ

(๕) ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการซึ่งรับเงินเดือน ตำแหน่งอาจารย์ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติการ และระดับชำนาญการ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญงาน

(๖) ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการซึ่งรับเงินเดือน ระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญงาน

๔.๓ การได้รับเงินเดือนกรณีข้าราชการได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง ให้ข้าราชการผู้ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง (เงินเดือนต้น) และได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่าย ค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของ อันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นำค่าตอบแทนพิเศษตามผลการประเมินในรอบการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มารวมเป็นเงินเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ในกรณีที่อัตราค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าวรวมกับเงินเดือนแล้วมีเศษไม่ถึงสิบบาท ให้ปัดเป็นสิบบาท

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวนประมาณ ๒๒,๙๐๐ ล้านบาท จะครอบคลุมข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่างๆ รวมประมาณ ๑.๙๘ ล้านคน ประกอบด้วย ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการ รัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในองค์กรอิสระและองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงาน ศาลปกครอง และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักงบประมาณได้จัดเตรียมงบประมาณ ดังกล่าวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแล้ว ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๘๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (เพิ่มเติม) ซึ่งส่งมาพร้อมหนังสือที่อ้างถึง ๒

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนข้าราชการประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ รวมทั้งผู้แทนขององค์กรอิสระและองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามนโยบาย รัฐบาลในการยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมมีมติ

ลับ

~~ฉบับ~~

รับทราบและได้ข้อสรุปเพื่อรับไปดำเนินการจัดทำข้อเสนอการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ (รายละเอียดบันทึกการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน ก.พ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายเพื่อปรับเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๗.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับเงินเดือนข้าราชการ ตามข้อ ๔.๒

๗.๓ ให้ความเห็นชอบในหลักการการได้รับเงินเดือนกรณีข้าราชการได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง ตามข้อ ๔.๓

๗.๔ อนุมัติให้ใช้งบประมาณเพื่อการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนทสิกร กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล,
โครงการปรับระบบค่าตอบแทนฯ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๖๒

