

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๑๒๕๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สพท.รับที่ 444 รหัสเรื่อง : ส13572
วันที่ 11/11/57 รับที่ : ธ11617/57 ส. ๒ ๕๕
เวลา 14.45 วันที่ 08 ธ.ค. 57 เวลา: 14:21

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะวงศ์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๘/๑๑๓๐๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอเรื่องการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ความละเอียดทราบแล้วนั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ เรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัดและอำเภอ เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน (Demand side) ได้รับการตอบสนองจากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ (Supply side) ให้ส่วนราชการที่มีแผนงาน/โครงการลงไปปฏิบัติในพื้นที่แจ้งแผนงาน/โครงการของทุกรายการให้จังหวัดทราบ เพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในด้านพื้นที่และห้วงเวลาดำเนินการและให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีอำนาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงพื้นที่หรือห้วงเวลาดำเนินการของแผนงาน/โครงการดังกล่าวได้

๒) ให้ส่วนราชการที่มีภารกิจที่จะดำเนินการแผนงาน/โครงการ (Supply side) ในพื้นที่จังหวัดใด ให้นำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Demand side) ไปบรรจุในแผนงานโครงการในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังนี้

๑) เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และในกรณีที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ได้พิจารณาแผนงาน/โครงการของส่วนราชการแล้วเห็นว่าควรต้องมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่หรือห้วงเวลาการดำเนินการของแผนงาน/โครงการดังกล่าวเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ จะต้องขอความเห็นชอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้ในรายละเอียดให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนภายใน ๓๐ วัน

๒) ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการให้มีผู้แทนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ร่วมพิจารณาแผนงาน/โครงการต่างๆ โดยให้มีการบูรณาการความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินแผนงาน/โครงการในพื้นที่ตามแนวชายแดนรวมทั้งสามจังหวัดชายแดนภาคได้ด้วย

/๓. ให้กระทรวง.....

๓) ให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณให้การสนับสนุนการดำเนินการในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) กระทรวงมหาดไทยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๖ หน่วยงาน เพื่อกำหนดวิธีการและแนวทางปฏิบัติในการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ อาคารศาลาว่าการ กระทรวงมหาดไทย

๒) กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ในคราวประชุมหัวหน้าส่วนราชการ ระดับปลัดกระทรวงและเทียบเท่า ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม ๑ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย ทราบเบื้องต้นด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และมีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอแนวทางการดำเนินการตามที่ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ๖ หน่วยงานดังกล่าว ให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดและการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลได้รับการแก้ไขและดำเนินการให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ และเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๒/๑ (๑) ให้จังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัด (๑) นำภารกิจของรัฐและนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดตามมาตรา ๕๓/๑

มาตรา ๕๓/๑ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

มาตรา ๕๔ ในจังหวัดหนึ่ง ให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่งเป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติให้เหมาะสมกับท้องถิ่นและประชาชน และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๖ การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ต่อไปนี้

(๑) การบริหารงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้วแต่กรณี

(๒) การสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันและการแก้ปัญหาร่วมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

มาตรา ๒๙ กำหนดว่า ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีหน้าที่ดำเนินการในเรื่องใดและได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับดำเนินการในเรื่องนั้นตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้ส่วนราชการนั้นแจ้งการได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการหรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้นกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

ให้ส่วนราชการมีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าคณะผู้แทนในต่างประเทศ เพื่อให้การบริหารราชการแบบบูรณาการในจังหวัดหรือในต่างประเทศ แล้วแต่กรณีสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายได้ครบถ้วนตามความจำเป็นและบริหารราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๔ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๕๒๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ แนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในพื้นที่

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการแจ้งแผนงาน/โครงการที่จะลงไปปฏิบัติในพื้นที่ให้จังหวัดทราบโดยด่วน เพื่อให้จังหวัดสามารถบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ กรณีที่ ก.บ.จ. มีมติเห็นสมควรที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงพื้นที่ และ/หรือระยะเวลาดำเนินโครงการของส่วนราชการ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ให้จังหวัดนำเสนอส่วนราชการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

/สำหรับปี....

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป กำหนดให้ส่วนราชการจะต้องแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมีผลใช้บังคับ เพื่อให้เกิดการบูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณ ระหว่างส่วนราชการกับพื้นที่ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑๐.๒ การให้ส่วนราชการนำแผนงาน/โครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดไปบรรจุไว้ในคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการ

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เห็นควรให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ปรับปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้ส่วนราชการนำแผนงาน/โครงการของจังหวัดไปบรรจุไว้ในคำขอของงบประมาณได้ จึงเสนอขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. นำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ซึ่งกำหนดประชุมในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อปรับปฏิทินการจัดทำแผนให้เร็วขึ้น และให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดส่งแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปยังที่มบูรณาการกลาง (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และกระทรวงมหาดไทย) ภายในระยะเวลาที่ ก.น.จ. กำหนด พร้อมทั้งส่งร่าง แผนฯ และรายละเอียดข้อมูลต่างๆ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในคราวเดียวกันด้วยก่อนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของ ก.น.จ.

๒) แนวทางการดำเนินการระยะยาว (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป)

(๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. พิจารณาปรับปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยกำหนดส่งแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เร็วขึ้น และสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนฯ ดังกล่าวไปประกอบการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการได้ทัน

(๒) ให้มีคณะกรรมการประสานแผนส่วนกลาง เพื่อทำหน้าที่บูรณาการและเชื่อมโยงแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับแผนของส่วนราชการ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และผู้แทนจากกระทรวงหลัก (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม ฯลฯ) โดยมอบหมายให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และกระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาร่วมกัน

(๓) ให้ส่วนราชการให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยขอให้พิจารณานำแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดไปบรรจุ

/ในคำขอของงบประมาณ....

ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ ทั้งนี้ สำนักงานประมาณ จะให้ความสำคัญกับแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคง นโยบายที่สำคัญของรัฐบาลที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นลำดับแรก

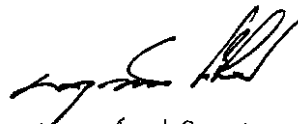
๑๐.๓ ให้จังหวัดเชิญผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและผู้แทนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมประชุม ก.บ.จ. เพื่อร่วมพิจารณาและบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินแผนงาน/โครงการในพื้นที่ตามแนวชายแดน รวมทั้งสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๐.๔ ให้สำนักงานประมาณดำเนินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการ ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ รวมทั้ง การบริหารงบประมาณและการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณในการขับเคลื่อนนโยบายในระดับจังหวัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐