



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ: 10807 ส.พ.ก. 2 ๗๒
วันที่ 25 พ.ย. 2557
เวลา 11:15

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๑/๓๖๖๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สพต.รับที่ 441
วันที่ 25 พ.ย. 2557
เวลา 16.16

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มให้แก่กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๑/๑๖๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒) สำเนาหนังสือกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ ที่ UNFPA353/2013
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓) สำเนาหนังสือกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ ที่ UNFPA537/2013
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มให้แก่กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย มาตรา ๔ (๘) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการ (กระทรวงสาธารณสุข) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุขได้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund: UNFPA) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ และต่อมา UNFPA มีหนังสือที่ UNFPA353/2013 ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุน ให้แก่ UNFPA เป็นจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปีงบประมาณปัจจุบัน และเพิ่มขึ้นอีกปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ จนถึง ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้จ่ายเงินบริจาค ให้แก่ UNFPA ในปี ๒๕๓๘ เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปี ๒๕๓๙ เป็นเงิน ๘๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นไป เป็นเงินปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยจ่ายจากงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

UNFPA มีความร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นเวลา ๔๒ ปี และสนับสนุนงบประมาณแก่ประเทศไทยรวมเป็นเงิน ๖๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ UNFPA ให้การสนับสนุนโครงการวางแผนครอบครัวแห่งชาติ ทั้งในด้านวิชาการและเวชภัณฑ์คุมกำเนิด

เช่น การจัด...

เช่น การจัดส่งผู้เชี่ยวชาญมาเป็นที่ปรึกษาประจำหน่วยงาน การให้ทุนการศึกษา/ฝึกอบรมทั้งในและต่างประเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง การศึกษาวิจัยและประเมินผล โครงการต่างๆ ตลอดจนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้การวางแผนครอบครัวเป็นที่ยอมรับ จนสามารถลด อัตราการเพิ่มประชากรได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ รวมทั้งได้สนับสนุนการดำเนินงานด้านประชากรและอนามัย การเจริญพันธุ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่ UNFPA ปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นว่า UNFPA ได้ให้การสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ด้านประชากรและ วางแผนครอบครัวของประเทศไทยมาอย่างต่อเนื่อง และในปัจจุบันองค์การสหประชาชาติได้จัดให้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง และเป็นภาคี ความร่วมมือเพื่อการพัฒนามากกว่าเป็นผู้รับประโยชน์จากความช่วยเหลือระหว่างประเทศและเป็นการยืนยันว่าประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานในด้านประชากรและวางแผนครอบครัว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่ UNFPA ปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และเพื่อให้การสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนดังกล่าวมีความคล่องตัว และต่อเนื่อง และเป็นประโยชน์ในการพัฒนาด้านการสาธารณสุขไทย จึงเห็นควรทบทวนหรือยกเว้น การปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ เพื่อเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA เป็นปีละ ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ เกี่ยวกับการขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติมีหนังสือที่ UNFPA353/2013 ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุน ให้แก่ UNFPA เป็นจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปีงบประมาณปัจจุบัน และเพิ่มขึ้นอีกปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ จนถึง ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขจะต้องส่งหนังสือแจ้งผลการพิจารณาไปยังกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้จ่ายเงินอุดหนุน ให้แก่ UNFPA ในปี ๒๕๓๘ เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปี ๒๕๓๙ เป็นเงิน ๘๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นไป เป็นเงินปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยจ่ายจากงบประมาณหมวดเงิน อุดหนุนของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนดังกล่าวมีความ คล่องตัวและต่อเนื่อง และเป็นประโยชน์ในการพัฒนาด้านการสาธารณสุขไทยและการดำเนินงานในด้าน ประชากรและวางแผนครอบครัว เห็นควรขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อ วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ เพื่อเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA เป็นปีละ ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็นต้นไป โดยใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA จากปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นปีละ ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เนื่องจาก UNFPA ให้การสนับสนุนโครงการวางแผนครอบครัวแห่งชาติ ทั้งในด้านวิชาการและ

เวชภัณฑ์คุมกำเนิด การให้ทุนการศึกษา/ฝึกอบรมทั้งในและต่างประเทศเพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง การศึกษาวิจัยและประเมินผลโครงการต่างๆ ตลอดจนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้การดำเนินงานด้านประชากรและอนามัยการเจริญพันธุ์ ตลอดจนการวางแผนครอบครัวให้เป็นที่ยอมรับ และมีผลให้สามารถลดอัตราการเพิ่มประชากรได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และในปัจจุบันองค์การสหประชาชาติได้จัดให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง และเป็นภาคีความร่วมมือเพื่อการพัฒนามากกว่าเป็นผู้รับประโยชน์จากความช่วยเหลือระหว่างประเทศ และจะเป็นการยืนยันกับนานาประเทศว่าประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานในด้านประชากร และวางแผนครอบครัว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA จากปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นปีละ ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ จะใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้สำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบกับยอดเงินดังกล่าวสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ แล้ว

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้จ่ายเงินบริจาค ให้แก่ UNFPA ในปี ๒๕๓๘ เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปี ๒๕๓๙ เป็นเงิน ๘๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นไป เป็นเงินปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยจ่ายจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ขอบททวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๓๗ เพื่อเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA

๑๐.๒ อนุมัติเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่ UNFPA จากปีละ ๙๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นปีละ ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ชุณหรัศมิ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

E-mail: banlu@health2.moph.go.th