

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๓/๒๕๗๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎหมายตราประท้วงการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเอมพ์ (Hemp) พ.ศ. . . .

เรียน เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๗๗๗
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑/๕๓๐๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายตราประท้วงการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเอมพ์ (Hemp) พ.ศ. . . . เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างกฎหมายตราประท้วงดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปราภูมาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การที่ร่างกฎหมายในข้อ ๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่เพาะปลูก
สิ่งให้ทำลายหรือสิ่งให้อัยดี้เอมพ์ และในข้อ ๓ กำหนดให้มีอำนาจในการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น เห็นว่า
อาจเป็นกรณีที่เกินอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๖ วรรคสาม มาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ วรรคสอง
อันเป็นบทบาทยิ่งอำนาจในการออกกฎหมายนี้ เนื่องจากมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้อำนาจในการออกกฎหมาย
กำหนดค่าธรรมเนียม มาตรา ๒๖ วรรคสาม เป็นอำนาจในการออกกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการขออนุญาต ผลิต จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษ
ในประเภท ๔ และในประเภท ๕ มาตรา ๓๕ ให้อำนาจในการออกใบแทนใบอนุญาต และมาตรา ๖๒ วรรคสอง
ให้อำนาจเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีรับจ่ายยาเสพติดให้โทษ บทบาทยิ่งอำนาจทั้ง ๔ มาตรัดังกล่าว ไม่ได้ให้อำนาจ
ในการเข้าไปสถานที่เพาะปลูก สิ่งให้ทำลายหรือสิ่งให้อัยดี้เอมพ์ หรือให้อำนาจในการเพิกถอนใบอนุญาตแต่อย่างใด
อย่างไรก็ตี หากผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษฯ หรือกฎหมาย
ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษมีอำนาจ
ที่จะสั่งห้ามใช้ใบอนุญาตได้ตามมาตรา ๕๒ และในกรณีการเข้าไปในสถานที่ของผู้รับอนุญาต ตลอดจนการยึด
หรืออัยดี้ยาเสพติดให้โทษที่มีไว้โดยมิชอบด้วยกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นมีอำนาจอยู่แล้วตามมาตรา ๕๙

๒. นอกจากนี้ การที่กฎหมายตราประท้วงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๗๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติ
ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๗๒ ยังมีผลใช้บังคับกับการขออนุญาตผลิต จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติด
ให้โทษในประเภท ๔ และในประเภท ๕ อญี่ จึงมีความซ้ำซ้อนกับร่างกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากเอมพ์
จัดเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ด้วย

คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑. อนุมัติหลักการร่างกฎหมายดังกล่าวตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวิเคราะห์พิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรีตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างกฎหมายในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวิเคราะห์พิจารณาตามมติคณารัฐมนตรี และได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติคณารัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณารัฐมนตรี

๑๑ S.C. ๒๕๕๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๐๔

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๐ ๘๐๕๘ (คณ.๒๕๕๗-๕๗)

๒๗.๑๒.๒๕๕๗ ๙๙ ๘.๑ ๔๖
ผศ. พล.
ลง. ๒๔๒ ๙๙ ๘.๑ ๔๖
๙๙.๘.๑ ๔๖