

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๑๒๗๓๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส13452 สฟ๓
รับที่ : ส11026/57 1 มอ
วันที่ : 26 พ.ย. 57 เวลา : 14:32

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สพต.รับที่..... ๕๕๘
วันที่ 26 พ.ย. 2557
เวลา..... 14.32

เรื่อง การโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเสนอเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดรายละเอียดงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๖๑,๖๓๕,๑๕๗,๐๐๐ บาท แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายการดังกล่าว จำนวน ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๔,๒๘๕,๐๗๑,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมประชุมหารือกับผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ข้อสรุปว่า ให้นำเรื่องเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งลดลงจากที่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๖๑,๖๓๕,๑๕๗,๐๐๐ บาท โดยเป็นส่วนต่างที่ลดลง จำนวน ๒๔,๒๘๕,๐๗๑,๐๐๐ บาท เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

๒.๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท เพียงรายการเดียว

/ ๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติเห็นชอบมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน สืบเนื่องจากผู้แทนของสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจเสนอว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดรายการเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งลดลงจากรายการเดียวกันที่ปรากฏในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๔,๒๘๕,๐๗๑,๐๐๐ บาท ซึ่งการลดลงของงบประมาณจำนวนมากดังกล่าว อาจก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในส่วนที่ต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งนำไปใช้ในการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อน มีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารงานเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๔๓) มาตรา ๑๙ วรรคแรก กำหนดว่ารายการที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘(๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายการประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ ๆ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่าเมื่อมีการกำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการใดแล้ว การโอนงบประมาณจากภารกิจหนึ่งตามกำหนดในแผนปฏิบัติราชการไปดำเนินการอย่างอื่น ซึ่งมีผลทำให้ภารกิจเดิม ไม่บรรลุเป้าหมายหรือนำไปใช้ในภารกิจใหม่ที่มีได้กำหนดในแผนปฏิบัติราชการ จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ปรับแผนปฏิบัติราชการให้สอดคล้องกันแล้ว

๔.๓ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท ไปเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน เป็นการเปลี่ยนแปลงหลักการการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติกำหนดไว้ในสัดส่วนของงบลงทุนซึ่งเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๕๑,๕๕๐,๔๘๖,๖๐๐ บาท โดยเปลี่ยนแปลงเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ซึ่งเป็นรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปตราเป็นข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณประจำปี เพื่อจัดทำโครงการตามที่กำหนดไว้ตามความต้องการและความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเลือกทำโดยอิสระ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการเปลี่ยนแปลงหลักการดังกล่าวก่อนที่จะแจ้งให้สำนักงบประมาณดำเนินการต่อไป

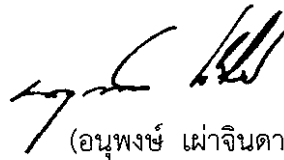
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔
โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๐๖๕๖