

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(คตร)/ ๙๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13452
รับที่ : ๕11445/57
วันที่ : 03 ธ.ค. 57 เวลา : 14:50

คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
๗๘ ถนนราชดำเนินนอก แขวงวัดโสมนัส
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

สพด.รับที่ ๔๕๘/๑
วันที่ ๓ ธค ๕๗
เวลา ๑๕.๒๘ น.

๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๓๗๗๗

ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ.๒๕๕๗ เล่มที่ ๖ - (เอกสารข่าวคาดแดง)

๓. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๑๗๔ ง หน้า ๑๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการเงินอุดหนุนสำหรับการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐.- บาท ไปเพิ่มในเงินอุดหนุนทั่วไปรายการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) พิจารณาแล้ว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจไปเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป โดยให้เหตุผลเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๖๑,๖๓๕,๑๕๗,๐๐๐.- บาท แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ได้รับการจัดสรรในรายการดังกล่าว จำนวน ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐.- บาท ลดลงจำนวน ๒๔,๒๘๕,๐๗๑,๐๐๐.-บาท อาจก่อให้เกิดปัญหา

/ในการบริหารงาน....

ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ทั่วประเทศ โดยเฉพาะในส่วนที่ต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อนมีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารงาน

๒. ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๓๗,๙๑๒,๓๓๔,๓๐๐.- บาท เป็นแผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕๓,๗๖๓,๑๐๕,๔๐๐.- บาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ จำแนกเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๒๖,๙๖๗,๕๑๒,๔๐๐.- บาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๒๖,๗๙๕,๕๙๓,๐๐๐.- บาท ทั้งนี้ ในส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ (เอกสารข่าวคาดแดง เล่ม ๖) ของสำนักงบประมาณ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กำหนดวงเงินรวมของเงินอุดหนุนทั่วไปโดยมีรายการปฏิบัติ ๑๐ รายการ แต่ไม่ระบุวงเงินของแต่ละรายการปฏิบัติ จากวงเงินดังกล่าว (๑๒๖,๙๖๗,๕๑๒,๔๐๐.-บาท) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดสรรในรายละเอียด และออกเป็นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๑๗๕ ง หน้า ๑๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยจัดสรรรายการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๖๑,๖๓๕,๑๕๗,๐๐๐.- บาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๔๒,๕๕๕,๑๑๐,๗๐๐.- บาท โดยเป็นแผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕๑,๒๖๔,๒๓๐,๔๐๐.- บาท ซึ่งจำแนกเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๐๘,๘๖๓,๘๐๕,๗๐๐.- บาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๔๒,๔๐๐,๔๒๔,๗๐๐.- บาท ทั้งนี้ ในส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปได้กำหนดวงเงินของแต่ละรายการปฏิบัติไว้ โดยในรายการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเป็นเงิน ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐.- บาท และ ในเงินอุดหนุนเฉพาะกิจมีรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนนเป็นเงิน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐.- บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. จากข้อ ๒ และข้อ ๓ พบว่าการจัดสรรงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ลดลง ๒๔,๒๘๕,๐๗๑,๐๐๐.- บาท (๖๑,๖๓๕,๑๕๗,๐๐๐ - ๓๗,๓๕๐,๐๘๖,๐๐๐) ซึ่งเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ข้อมูลว่าเป็นคำตอบแทนเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับต่างๆ ประมาณร้อยละ ๓๐ ถึง ๔๐ ส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะ

/องค์กรปกครอง.....

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีรายได้ต่ำจะใช้งบประมาณส่วนนี้ในการพัฒนาพื้นที่ ดังนั้น การโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐,๗๘๖,๘๐๐.- บาท ไปเพิ่มในเงินอุดหนุนทั่วไปรายการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จะทำให้วงเงินใกล้เคียงกับที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) พิจารณาแล้ว เห็นว่าการโอนเปลี่ยนแปลงตามที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอจะเกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยเฉพาะองค์กรขนาดเล็กที่มีรายได้ต่ำจะมีงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตามการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ สำนักงบประมาณกำหนดรายการต่างๆ เป็นงบเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวนมาก ทำให้หน่วยปฏิบัติมีความสะดวกในการใช้จ่ายงบประมาณหรือโอนเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติได้ง่าย ดังนั้น ปีต่อไป ควรพิจารณาจัดทำในรายละเอียดให้มากขึ้น ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีนอกจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีงบประมาณที่เกิดจากรายได้ที่จัดเก็บเองในพื้นที่อีกจำนวนหนึ่ง สำนักงบประมาณ จึงควรกำหนดสัดส่วนการสนับสนุนงบประมาณของรัฐ ให้องค์กรที่มีรายได้ต่ำในสัดส่วนที่มากกว่าองค์กรที่มีรายได้มากและดูแลตนเองได้ เห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ ในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำด้วยความโปร่งใส ถูกต้อง เป็นไปตามรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และระเบียบหลักเกณฑ์ ข้อกฎหมาย และวิธีการที่ทางราชการกำหนด รวมถึงพิจารณาผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นความสำคัญที่ต้องดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนันตพร กาญจนรัตน์)

ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ คตร.

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๖๔๐