



ที่ พณ ๐๖๐๙/ ท ๕๙๓

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนพบุรี ๑
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TNZCEP

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยน และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือเสนอความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TNZCEP มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) และ (๗) รวมทั้งเป็นไปตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑) ประเทศไทยและนิวซีแลนด์ลงนามความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์ หรือ Thailand-New Zealand Closer Economic Partnership (TNZCEP) เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ความตกลงฯ มีสาระสำคัญในการเปิดเสรีทางการค้าสินค้า การลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยความตกลงฯ กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการการร่วม (Joint Commission: JC) เพื่อกำกับดูแลการปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงฯ

๒) ที่ประชุมคณะกรรมการการร่วมฯ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเวลลิงตัน ประเทศนิวซีแลนด์ มีมติให้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) เพื่อรับรองการเปลี่ยนแปลงกฎ PSRs จาก พิกัดฯ HS ๒๐๐๒ ให้เป็นพิกัดฯ HS ๒๐๑๒

๓) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมศุลกากร ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และหารือกับภาคเอกชนในเรื่องการเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) จากพิกัดศุลกากรฉบับปี ๒๐๐๒ (HS ๒๐๐๒) ให้เป็นพิกัดฯ ฉบับปี ๒๐๑๒ (HS ๒๐๑๒) ในลักษณะเวทีสาธารณะ ไปเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๔ รวม ๒ ครั้ง โดยภาคเอกชนได้รับทราบข้อมูลและไม่มีข้อขัดข้องต่อการดำเนินการดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การลงนามความตกลงการค้าเสรีไทย-นิวซีแลนด์	๒๙ มีนาคม ๒๕๔๘ (หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๕/๔๕๔๖)	เห็นชอบร่างความตกลงการค้าเสรีไทย-นิวซีแลนด์ และผลการเจรจาเปิดตลาดสินค้า การลงทุน และหนังสือแลกเปลี่ยนแนบท้ายความตกลงทั้ง ๓ ฉบับ
๒.	การเข้าร่วมประชุมและการเจรจาตามข้อกำหนดความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย และความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์	๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ (หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๓/๑๖๑๐๓)	เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอการเข้าร่วมประชุมและการเจรจาตามข้อกำหนดความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย และความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์
๓.	ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติการตามความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์	๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๖/๗๖๓๓)	เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติการตามความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์
๔.	กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) และ กรอบการเจรจาความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP)	๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๖๕)	เห็นชอบกรอบเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) และ กรอบการเจรจาความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP)
๕.	หนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) รับรองการปรับแก้ไขความคลาดเคลื่อนภายใต้ภาคผนวก ๒ ของความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์	๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ (หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๖/๘๗๗๙)	เห็นชอบในหลักการร่างหนังสือแลกเปลี่ยน เพื่อแก้ไขความคลาดเคลื่อนของการพิมพ์กว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ภาคผนวก ๒ ของความตกลงฯ โดยความคลาดเคลื่อนทั้งหมดมีสาเหตุมาจากการพิมพ์ผิด

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- ๑) การค้าสินค้า หลังจากมีความตกลง TNZCEP การค้าระหว่างไทยกับนิวซีแลนด์ขยายตัวเพิ่มขึ้นมากกว่า ๒.๗ เท่าตัว จากมูลค่า ๕๖๖.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑,๗๗๙.๓๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด โดยในปี ๒๕๕๖ ไทยได้ดุลการค้าเป็นมูลค่า ๕๔๒.๔๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- ๒) การลงทุน ปัจจุบันการลงทุนระหว่างสองประเทศอยู่ระดับต่ำ การลงทุนขนาดใหญ่ของไทยในนิวซีแลนด์ ได้แก่ การร่วมทุนของบริษัท N.C.C. Management & Development ของไทยกับบริษัท

Addington Raceway ของนิวซีแลนด์จัดตั้งบริษัท N.C.C. (New Zealand) เพื่อบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์ในเมือง Christchurch การลงทุนของไทยในนิวซีแลนด์ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านร้านอาหารไทยและบริษัท Import-Export ขนาดเล็กในการส่งสินค้าประเภทเครื่องปรุงอาหารจากไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อรับรองการเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎ PSRs ดังกล่าวเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และควรปฏิบัติให้ถูกต้องตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) และ (๗) เพื่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนควรดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการภาคเอกชน ในการใช้ประโยชน์ด้านการค้าสินค้าภายใต้ความตกลง TNZCEP ให้ได้เร็วที่สุด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เปลี่ยนแปลงบัญชีกฎ PSRs ซึ่งเป็นภาคผนวก ๒ เดิมของความตกลงฯ ด้วยภาคผนวก ๒ ใหม่ซึ่งเป็นกฎ PSRs ตามพิกัด HS ๒๐๑๒ ที่แนบกับหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวโดยเป็นการปฏิบัติให้สอดคล้องกับตารางข้อผูกพันภาษี ซึ่งจะต้องปรับเปลี่ยนตามการปรับปรุงพิกัดศุลกากรทุก ๕ ปี ตามที่องค์การศุลกากรโลกกำหนด

๔.๒ หนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่หนึ่งของเดือนที่สองนับจากวันที่ของหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับหลัง

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การปรับปรุงพิกัดศุลกากรส่งผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้า เนื่องจากสินค้าในประเภทย่อยบางรายการหายไป (สินค้าในประเภทย่อยเดิมย้ายไปอยู่ประเภทย่อยอื่น หรือกฎเฉพาะรายสินค้าของสินค้านั้นอาจมีกฎที่แตกต่าง) และประเภทย่อยแบ่งรายการเป็นสินค้าที่เกิดขึ้นมาใหม่ยังไม่มีกฎ PSRs จึงต้องพิจารณาหาเกณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับสินค้าในประเภทพิกัดที่เกิดขึ้นใหม่ โดยใช้หลักเกณฑ์ว่าต้องคงกฎ PSRs เดิมให้ได้มากที่สุด แต่หากไม่สามารถคงกฎ PSRs เดิมไว้ได้ การเปลี่ยนแปลงกฎ จะต้องไม่กระทบกระบวนการผลิตที่ได้ถิ่นกำเนิดแต่เดิม ทั้งนี้ มีประเภทย่อยของสินค้าที่ได้รับผลกระทบทั้งสิ้น ๒๒ รายการ อยู่ในกลุ่มสินค้าปลา เคมีภัณฑ์ กระดาษ เครื่องจักร เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และของเบ็ดเตล็ด เป็นต้น

๖.๒ การปรับปรุงพิกัดศุลกากรเป็นการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และการปรับกฎ PSRs ให้ตรงกับพิกัดศุลกากรในแต่ละรอบปี จะส่งผลดีต่อผู้ผลิตโดยทำให้ทราบกฎ PSRs ของแต่ละรายการ รวมไปถึงช่วยลดปัญหาข้อผิดพลาดในการใช้สิทธิประโยชน์จากการนำเข้าสินค้า

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งความเห็นต่อการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมการค้าต่างประเทศ	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
กรมศุลกากร	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	/		ไม่ขัดข้องต่อเนื้อหาตามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ควรเร่งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ
สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ควรกระตุ้นให้ผู้ประกอบการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลงฯ มากขึ้น
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	/		ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง บัญญัติว่า "หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออก พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง"

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TNZCEP และนำเสนอร่างหนังสือดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

๑๐.๒ อนุมัติการลงนามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงกฎเฉพาะรายสินค้านี้ระหว่างประเทศไทยและประเทศนิวซีแลนด์ เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้วตามข้อ ๑๐.๑ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในหนังสือ แลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงกฎเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TNZCEP

๑๐.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อ ปฏิบัติตามหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงกฎเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TNZCEP โดย ภายหลังการลงนามแล้ว ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ ผ่านช่องทางทางการทูตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kridipakm@dtg.go.th, TNZCEP@gmail.com