

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๑.๓/๒๕๖๒



สพต.รับที่ 461
วันที่ 5 ธ.ค. 2557
เวลา 17.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ วิ 11399 (คพต.)
วันที่ 2 ธ.ค. 2557 19

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒

ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 ASEAN-ROK Special Ministerial Meeting on Forestry ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม The 2014 ASEAN-ROK Special Ministerial Meeting on Forestry ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๒๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 ASEAN-ROK Special Ministerial Meeting on Forestry ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการป่าไม้ (Korea Forest Service: KFS) สาธารณรัฐเกาหลีมีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีด้านการป่าไม้ สมัยการประชุมพิเศษ ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ (The 2014 ASEAN-ROK Special Ministerial Meeting on Forestry: 2014 SMMF) ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนระดับรัฐมนตรีจากประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี โดยในช่วงการจัดประชุม 2014 SMMF จะมีการประชุมสุดยอดอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี สมัยพิเศษ (The ASEAN-ROK Commemorative Summit) ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ นอกจากนี้ จะมีการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องในระดับผู้บริหารระดับสูง ดังนี้

๑.๑.๑ การประชุม The 5th Session of the ASEAN-Korea Forest Cooperation Governing Council ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๑.๒ การประชุมเตรียมการระดับทวิภาคีในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒ การประชุม 2014 SMMF มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑.๒.๑ ให้การรับรอง...

๑.๒.๑ ให้การรับรองการดำเนินการด้านยุทธศาสตร์ที่จะขยายความร่วมมือด้านป่าไม้ในทวีปเอเชีย โดยการจัดตั้งองค์การความร่วมมือด้านการป่าไม้แห่งเอเชีย (Asian Forest Cooperation Organization: AFoCO)

๑.๒.๒ พัฒนากลไกสำหรับการบริหารจัดการภัยพิบัติด้านป่าไม้ (ไฟป่า) ในภูมิภาคอาเซียน

๑.๓ ระหว่างการประชุม 2014 SMMF ดังกล่าว มีวาระที่จะต้องพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการการจัดการภัยพิบัติด้านป่าไม้ (ไฟป่า) ในภูมิภาคอาเซียน และจะมีการรับรองและร่วมลงนามในร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 SMMF รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 SMMF เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีกระทรวงที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม 2014 SMMF จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งจะมีการพิจารณาให้การรับรองและร่วมลงนามในร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 SMMF ดังกล่าว ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วน ดังนั้น การดำเนินการที่รวดเร็วของประเทศไทยโดยการเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพของประเทศไทยในการร่วมให้การรับรองร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุมดังกล่าว

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม 2014 SMMF มีสาระเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบด้านการป่าไม้ของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อการจัดการด้านป่าไม้ในภูมิภาค และการดำเนินมาตรการเพื่อให้เกิดการดำเนินงานตามความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือด้านการป่าไม้ (Agreement between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea on Forest Cooperation: AFoCo) อย่างมีประสิทธิภาพตามกรอบเวลา รวมถึงการจัดตั้งองค์การ AFoCO โดยมีถ้อยแถลงร่วมกัน ดังนี้

๔.๑.๑ กระชับความร่วมมือและดำเนินการระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีผ่านกิจกรรมภาคสนามเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการป่าไม้ในภูมิภาคที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๒ ส่งเสริมการแบ่งปันความรู้และความเชี่ยวชาญระหว่างสาธารณรัฐเกาหลีกับประเทศสมาชิกอาเซียนด้านเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำและการเติบโตสีเขียว และส่งเสริมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๑.๓ ใช้แนวทางความร่วมมือเพื่อการดำเนินการที่ทันการณ์และมีประสิทธิภาพ
ของความตกลง AFoCo

๔.๑.๔ สนับสนุนการบริหารและการฝึกอบรมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน
และสาธารณรัฐเกาหลี โดยเฉพาะในด้านการบริหารจัดการไฟป่าผ่านการดำเนินการโครงการ และ

๔.๑.๕ สนับสนุนเจ้าหน้าที่อาวุโสและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีความรับผิดชอบ
ในด้านการป่าไม้และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับป่าในการดำเนินการตามทิศทางนโยบายข้างต้น

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้มีหนังสือหารือ
ไปยังกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๒๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
แจ้งข้อพิจารณาในประเด็นด้านกฎหมายว่า ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ เป็นเอกสารที่มีสาระสำคัญเพื่อเป็น
การยืนยันเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีในการจัดตั้งองค์การ AFoCo
โดยมิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม The 2014 ASEAN-ROK
Special Ministerial Meeting on Forestry

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมอบหมาย เป็นผู้ให้การรับรองและร่วมลงนาม
ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีในการประชุม The 2014 ASEAN-ROK Special Ministerial Meeting on
Forestry ดังกล่าว

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ
ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๖๗๓