

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ - 10444 ๑๗๘
วันที่ 18 ๗ ๖๕๕7 ๑๐.10

ที่ ยธ. ๑๑๐๒(วก.) / ๑๒๗๓๖.๑

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ จำนวน ๔๐ ชุด
๓. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ จำนวน ๔๐ ชุด
๔. แผ่นซีดีบรรจุข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๒) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และคำสั่งนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๘๓ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เห็นชอบมาตรการสกัดกั้นการลักลอบ ซุกซ่อนยาเสพติดในระบบขนส่ง เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ปรับปรุงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกตามความ มาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมให้ความเห็นชอบและนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษามอบหมายมีมติให้กระทรวงยุติธรรมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สำนักงาน ป.ป.ส.ได้รับมอบหมายจากกระทรวงยุติธรรมจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่มีการแก้ไขแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ต่อมากระทรวงยุติธรรมได้เสนอขอถอนร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวไปเพื่อหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับมอบหมายจากกระทรวงยุติธรรม ได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ บริษัทไปรษณีย์ไทยจำกัด เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงได้นำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงยุติธรรมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแนวทางการปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรณีเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่มีประกาศในลักษณะดังกล่าวบังคับใช้โดยทั่วไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่...(พ.ศ.) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่... (พ.ศ.) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ออกตามความในมาตรา ๑๓ ทวิ

/แห่งพระราช...

แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ เพิ่มเติมประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และแก้ไขปรับปรุงให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการดังกล่าว ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนสอบสวนคดียาเสพติดและควมมีประสิทธิภาพในการปราบปราม สกัดกั้นยาเสพติดและสารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด ซึ่งผู้กระทำความผิดได้ใช้ช่องทางระบบขนส่งชุกซ่อนยาเสพติดในสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์ เมื่อเจ้าพนักงานตรวจค้นพบยาเสพติดในสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์ดังกล่าว ไม่สามารถสืบสวนสอบสวนขยายผลเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดได้ เนื่องจากไม่มีข้อมูลชื่อ และนามสกุล เลขประจำตัวประชาชน ประกอบกับปัจจุบันมีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด กำหนดให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปราม จับกุม สกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตลอดแนวชายแดน สมควรเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความใน มาตรา ๔ (๑),(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จำเป็นต้องมีร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานในการปราบปราม จับกุม สกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ มีสาระสำคัญเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๓ โดยกำหนดให้ “สถานที่หรือที่เก็บสินค้าซึ่งผู้ประกอบการขนส่งใช้ประกอบกิจการขนส่งสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์ และให้หมายความรวมถึงสถานที่หรือที่เก็บสิ่งของในกิจการขนส่งคนโดยสาร เว้นแต่สิ่งของดังกล่าวเป็นเครื่องเดินทางหรือสัมภาระติดตัวคนโดยสาร” เป็นสถานประกอบการภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (เพิ่มความเป็นข้อ ๑ (๗) แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ)

๔.๒ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่.. (พ.ศ.) เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการตามข้อ ๑ (๗) แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ต้องจัดทำบันทึกรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ นามสกุล เลขประจำตัวประชาชนหรือเลขหนังสือเดินทางของผู้นำส่งหรือผู้ฝาก และจัดเก็บไว้เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนสอบสวนคดียาเสพติดของเจ้าพนักงาน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้จัดทำบันทึก (เพิ่มความเป็นข้อ ๒/๑ แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ)

/ (๒) กำหนดให้...

(๒) กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการตามข้อ ๑ (๗) แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ต้องปิดประกาศข้อความในหรือบริเวณสถานที่หรือที่เก็บสินค้าที่ใช้ประกอบกิจการขนส่ง หรือพิมพ์หรือประทับข้อความให้ผู้ส่งสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์หรือผู้ฝากส่งของทราบว่ายาสเสพติดเป็นสิ่งของผิดกฎหมายและต้องห้ามในการขนส่งโดยเด็ดขาดสิ่งของที่เกี่ยวข้องอาจใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีตามกฎหมายได้ ทั้งนี้ให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการตามข้อ ๑ (๗) ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ได้รับการยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามข้อ ๓ แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในสถานประกอบการ (เพิ่มความเป็นข้อ ๓/๑ แห่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในสถานประกอบการ)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ มาตรา ๑๓ ทวิ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๓) เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับที่...(พ.ศ.) เรื่องกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่...(พ.ศ.) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พล. ไพบูลย์

(ไพบูลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โทร. ๐-๒๒๔๕-๕๐๘๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๕๓๔๖

E-mail : lad_oncb@windowslive.com