

ที่ กก ๐๒๐๒/ ๕๒๕๘

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ.

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและปฏิบัติการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๔) ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และมาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการรักษา พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการอาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้ โดยพิจารณาร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพื้นที่ ทั้งนี้ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของชุมชนในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งเขตพัฒนาการท่องเที่ยวจะกำหนดเป็นกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่เฉพาะก็ได้ โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงระบุชื่อของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ เพื่อดำเนินการพิจารณาออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ประกอบด้วย (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้เป็นไปตามแนวทางที่พระราชบัญญัติกำหนดไว้ และ (๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อพิจารณาออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติกำหนด

๑.๓ มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ตามที่คณะอนุกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเสนอ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์พื้นฐาน

ทั่วไป ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมาตรา ๑๗ (๒) สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (๓) คำนึงถึงการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (๔) พื้นที่อาจทับซ้อนกับพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (๕) ไม่ขัดแย้งกับพื้นที่คุ้มครอง พื้นที่อุทยานแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์เฉพาะพื้นที่ ๖ ข้อ ได้แก่ (๑) พื้นที่มีศักยภาพการท่องเที่ยวสูง (๒) มีความโดดเด่นอันทรงคุณค่าทางธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม (๓) เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศเพื่อนบ้าน (๔) เป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ (๕) มีเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงและเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว และ (๖) มีพื้นฐานทางกายภาพ ลักษณะกิจกรรม หรือต้นทุนทางการท่องเที่ยวใกล้เคียงกันและเชื่อมโยงกันได้

๑.๔ มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รับทราบการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวนำร่อง ๕ กลุ่มท่องเที่ยว ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเสนอ ประกอบด้วย (๑) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา (๒) กลุ่มท่องเที่ยว Active Beach (๓) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ (๔) กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast และ (๕) กลุ่มท่องเที่ยวอันดามัน พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๑.๕ ผลการสำรวจความคิดเห็นและความต้องการของชุมชน และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ๑๘ กลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการกำหนดเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีลักษณะการท่องเที่ยวที่คล้ายคลึงกัน สามารถหาจุดเด่นร่วมกันเพื่อพัฒนาเป็นจุดขาย พัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงกันได้ สร้างรายได้และสร้างความเข้มแข็งภายในกลุ่ม ซึ่งจะเป็นการช่วยกระตุ้นและพัฒนาเศรษฐกิจภายในจังหวัดและประเทศให้ดีขึ้น

๑.๖ มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๕ กลุ่มท่องเที่ยวเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวนำร่อง ประกอบด้วย (๑) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา (๒) กลุ่มท่องเที่ยว Active Beach (๓) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ (๔) กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast และ (๕) กลุ่มท่องเที่ยวอันดามัน พร้อมทั้งเห็นชอบในหลักการและเหตุผลร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบจึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเวียนร่างกฎกระทรวงให้กรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๗ มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. โดยให้ปรับแก้ชื่อเขตพัฒนาการท่องเที่ยว Active Beach เป็น “เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก (Active Beach)” และเขตพัฒนาการท่องเที่ยว Royal Coast เป็น “เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (Royal Coast)” และให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. ที่ปรับแก้เสร็จแล้วให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว โดยการออกกฎกระทรวงกำหนด

เขตพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการออกกฎกระทรวง โดยจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อประโยชน์ในการรักษาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว บริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ **หลักการ** กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๕ เขต ประกอบด้วย เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก (Active Beach) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (Royal Coast) และเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอันดามัน

๔.๒ **เหตุผล** พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวตามมาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการรักษา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการอาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้ โดยพิจารณาร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพื้นที่ ทั้งนี้ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของชุมชนในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย เขตพัฒนาการท่องเที่ยวจะกำหนดเป็นกลุ่มจังหวัด จังหวัด และพื้นที่เฉพาะก็ได้ โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวง ระบุชื่อของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และในกรณีจำเป็นให้มีแผนที่สังเขปแสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย และมาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและปฏิบัติการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งบัดนี้ได้มีการดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔.๓ **กฎกระทรวง** ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดต่างๆ เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ดังนี้

(๑) ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน และลำปาง เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา โดยมีจังหวัดเชียงใหม่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

(๒) ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก (Active Beach) โดยมีจังหวัดชลบุรีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

(๓) ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดนครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ และอุบลราชธานี เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ โดยมีจังหวัดนครราชสีมาเป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

(๔) ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดเพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (Royal Coast) โดยมีจังหวัดเพชรบุรีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

/ (๕) ให้กำหนด....

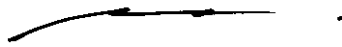
(๕) ให้กำหนดเขตท้องที่ในจังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง และสตูล เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอันดามัน โดยมีจังหวัดภูเก็ตเป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๖๖, ๑๕๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๗๒